

**Verbale n. 51 del 21/07/2026**

*Oggetto:* SP 34 DI MASERNO. PROGETTO DI REGOLARIZZAZIONE CATASTALE E GIURIDICA DELLA RETE VIARIA PROVINCIALE. AUTORIZZAZIONE ALL'ADOZIONE DEL PROVVEDIMENTO EX ART. 31, COMMA 21, L. 23 DICEMBRE 1998, N. 448, PER L'ACCORPAMENTO AL DEMANIO STRADALE DI PORZIONI DI TERRENO UTILIZZATE AD USO PUBBLICO, ININTERROTTAMENTE, DA OLTRE VENTI ANNI, PREVIA ACQUISIZIONE DEL CONSENSO DA PARTE DEGLI ATTUALI PROPRIETARI

Pagina 1 di 5

## CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 21 luglio 2026 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

La presente seduta si è svolta in sola presenza.

Presiede BRAGLIA FABIO, Presidente, con l'assistenza del Vicesegretario Generale BELLENTANI BARBARA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 10 membri su 17, assenti n. 7.

In particolare, risultano:

|                       |          |
|-----------------------|----------|
| BRAGLIA FABIO         | Presente |
| CALZOLARI LORENZO     | Presente |
| CAROLI GERMANO        | Assente  |
| GARGANO GIOVANNI      | Presente |
| GIACOBAZZI PIERGIULIO | Assente  |
| MEZZETTI MASSIMO      | Assente  |
| MUCCINI ROBERTA       | Presente |
| PARADISI MASSIMO      | Presente |
| POGGI FABIO           | Presente |
| RIGHI RICCARDO        | Presente |
| ROSSINI ELISA         | Presente |
| SARRACINO SIMONA      | Assente  |
| SPATAFORA FRANCESCO   | Assente  |
| VANDELLI GIUSEPPE     | Presente |
| VENTURINI STEFANO     | Assente  |
| ZANIBONI MONJA        | Assente  |
| ZIRONI LUIGI          | Presente |

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 51

SP 34 DI MASERNO. PROGETTO DI REGOLARIZZAZIONE CATASTALE E GIURIDICA DELLA RETE VIARIA PROVINCIALE. AUTORIZZAZIONE ALL'ADOZIONE DEL PROVVEDIMENTO EX ART. 31, COMMA 21, L. 23 DICEMBRE 1998, N. 448, PER L'ACCORPAMENTO AL DEMANIO STRADALE DI PORZIONI DI TERRENO UTILIZZATE AD USO PUBBLICO, ININTERROTTAMENTE, DA OLTRE VENTI ANNI, PREVIA ACQUISIZIONE DEL CONSENSO DA PARTE DEGLI ATTUALI PROPRIETARI

**Oggetto:**

SP 34 DI MASERNO. PROGETTO DI REGOLARIZZAZIONE CATASTALE E GIURIDICA DELLA RETE VIARIA PROVINCIALE. AUTORIZZAZIONE ALL'ADOZIONE DEL PROVVEDIMENTO EX ART. 31, COMMA 21, L. 23 DICEMBRE 1998, N. 448, PER L'ACCORPAMENTO AL DEMANIO STRADALE DI PORZIONI DI TERRENO UTILIZZATE AD USO PUBBLICO, ININTERROTTAMENTE, DA OLTRE VENTI ANNI, PREVIA ACQUISIZIONE DEL CONSENSO DA PARTE DEGLI ATTUALI PROPRIETARI

La Provincia di Modena, a partire dall'anno 2023, ha avviato un progetto per adeguare gli archivi della Conservatoria dei Registri Immobiliari e dell'Agenzia delle Entrate/Territorio (catasto) alla situazione di fatto di alcune strade provinciali, in tutte quelle situazioni in cui la loro posizione reale risulta difforme da quella delle mappe catastali.

Il progetto ha l'obiettivo principale di regolarizzare le occupazioni ultraventennali di terreni che risultano tuttora, solo formalmente, di proprietà privata.

Si potrà così garantire la certezza del diritto in merito alla proprietà, su terreni di fatto occupati dalla viabilità pubblica da oltre vent'anni, pur se tuttora formalmente intestati a soggetti privati.

L'art. 31, comma 21, della Legge 23 dicembre 1998, n. 448 "Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo", riconosce, in capo agli enti locali, la facoltà di disporre, con proprio provvedimento, l'accorpamento al demanio stradale delle porzioni di terreno utilizzate ad uso pubblico, ininterrottamente da oltre venti anni, previa acquisizione del consenso da parte degli attuali proprietari.

Nel corso degli anni, l'azione in cui il citato progetto si è concretamente dispiegato - nella forma ideata e nella struttura definita nei dettagli, in fase di programmazione, dall'U.O. Espropri dell'Area Tecnica - ha rappresentato concretamente un'occasione di regolarizzazione, armonizzazione e più proficua gestione della viabilità pubblica di competenza della Provincia di Modena, con ricadute positive nella relazione con i cittadini amministrati e nel riconoscimento sostanziale dei loro diritti e nondimeno nel contesto generale del rispetto per l'ordinamento giuridico e per i principi su cui è fondato, con particolare riferimento all'attività amministrativa.

Per le ragioni esposte, un'azione relativa a fattispecie avente presupposti analoghi al progetto condotto con successo, in riferimento a diversi tratti di strade provinciali, nelle tre precedenti annualità è stato programmato nell'ambito dell'obiettivo di gestione a) "Gestione procedure espropriative per interventi della Provincia di Modena", obiettivo operativo 1944 "Espropri", obiettivo strategico 455 "Costruzione e gestione strade provinciali", del PEG 2026.

L'azione in parola, per l'anno 2026, interessa la SP 34 "di Maserno", in comune di Montese e in particolare le porzioni di terreno graficamente e descrittivamente rappresentate negli elaborati allegati alla presente, il cui uso pubblico perdura da oltre venti anni, con responsabilità gestionali in capo alla Provincia di Modena.

I proprietari dei citati terreni hanno prestato formale e irrevocabile consenso al trasferimento a titolo gratuito delle porzioni dei medesimi rappresentate nelle planimetrie allegate e attualmente occupate, da più di vent'anni, dal sedime della SP 34 "di Maserno", in capo alla Provincia di Modena.

In particolare, sono state raccolte le seguenti dichiarazioni:

- proprietà catastale: Cooperativa agricola Val Dardagnola (proprietà per 1000/1000); consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot. 11360 del 01/04/2026;
- proprietà catastale: Passini Angelo (proprietà per 1/2) - Passini Saverio (proprietà per 1/2); consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot. 14479 del 27/04/2026.

Il Consiglio Provinciale è chiamato a esprimere il proprio indirizzo favorevole all'accorpamento al demanio stradale provinciale delle porzioni di terreno interessate da regolarizzazione, rappresentate e descritte nelle planimetrie allegate e tuttora formalmente intestate alle ditte catastali in precedenza elencate ma di fatto occupate, da oltre vent'anni, dal sedime della SP 34 "di Maserno", nonché al preventivo frazionamento delle medesime.

Le aree di cui trattasi saranno accorpate al demanio stradale provinciale nello stato di fatto e di diritto in cui attualmente si trovano.

Responsabile del procedimento è il dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Viabilità della Provincia di Modena.

Si prende atto di quanto previsto dall'art. 31, comma 21, L. 448/1998.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail [dpo-team@lepida.it](mailto:dpo-team@lepida.it) oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il responsabile Finanziario hanno espresso parere favorevole, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e alla regolarità contabile, in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto.

#### MATTEO ROSSI - Funzionario Responsabile UO Espropri

Buongiorno a tutti. La proposta che si sottopone al Consiglio riguarda un progetto di regolarizzazione giuridica e catastale di tratti di viabilità pubblica che risultano tuttora incidenti su terreni intestati anche solo formalmente a proprietà private. Lo strumento che intendiamo utilizzare è quello fornito dal legislatore con la legge 448/1998 che all'articolo 31, comma 21, prevede la possibilità per gli Enti Locali di accorpate al Demanio stradale quelle porzioni di terreno che sono utilizzate ad uso pubblico da oltre vent'anni. Il progetto ha un interesse per diversi soggetti: per la Provincia innanzitutto, che vedrebbe imputato alle proprie Regioni quello di cui già ha sostanzialmente la gestione; per la proprietà ovviamente, che da un lato vedrebbe ripristinate le proprie prerogative proprietarie sulla parte residua del terreno, considerate solo la difficoltà di gestire, di disporre di un bene immo-

bile su cui è ubicata una strada provinciale, e dall'altro si vedrebbe generata da qualsiasi tipo di responsabilità, anche se soltanto astratta, in casi di sinistro su quel tratto di strada; per gli utenti in generale della strada, che vedrebbero in caso di necessità la piena conoscibilità di ogni elemento che riguarda la proprietà e la responsabilità; e poi infine per l'ordinamento giuridico nel suo complesso, per il ripristino di quelli che sono i principi fondamentali come quello di certezza del diritto e di buona amministrazione su un argomento molto importante e di rilevanza costituzionale come è la proprietà. Il progetto è un progetto basato su fattispecie analoga, è stato condotto proficuamente dall'ufficio espropri nei tre anni precedenti; quindi, quello di cui si chiede l'approvazione oggi potrebbe essere considerato sia nella sua autonomia funzionale, sia come il prosieguo di un disegno più ampio, quindi di un progetto pluriennale che si intende proseguire con il consenso del Consiglio anche per l'anno in corso e per gli anni a venire. Quest'anno in particolare ci siamo concentrati su un tratto della SP34 di Maserno in Comune di Montese per quasi 2.000 metri quadri da regolarizzare, con il consenso che abbiamo acquisito delle proprietà interessate. In caso di approvazione della delibera si richiede l'immediata eseguibilità della stessa. Io ho terminato e resto a disposizione.

Non avendo alcun Consigliere/a chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per alzata di mano, la presente delibera che viene approvata con il seguente risultato:

|            |       |                                                                                                  |
|------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PRESENTI   | n. 10 |                                                                                                  |
| FAVOREVOLI | n. 8  | (Presidente Braglia, Consiglieri/e Calzolari, Gargano, Muccini, Paradisi, Poggi, Righi e Zironi) |
| ASTENUTI   | n. 2  | (Consiglieri/e Rossini e Vandelli)                                                               |

Per quanto precede,

### **IL CONSIGLIO DELIBERA**

- 1) Di approvare e autorizzare - nel rispetto delle condizioni previste dall'art. 31, comma 21, L. 23 dicembre 1998, n. 448 - l'accorpamento al demanio stradale delle porzioni di terreno indicate negli elaborati allegati alla presente deliberazione, quali sua parte integrante e sostanziale, utilizzate a uso pubblico, ininterrottamente, da oltre venti anni, con l'obiettivo di consolidare il progetto di regolarizzazione catastale e giuridica della rete viaria provinciale.
- 2) Di autorizzare il Dirigente del Servizio Lavori Speciali Strade della Provincia di Modena, dott. Luca Rossi, a eseguire le procedure di accorpamento delle suddette aree al demanio stradale provinciale demandandogli le propedeutiche operazioni di frazionamento e la successiva adozione del provvedimento ex art. 31, comma 21, L. 23 dicembre 1998, n. 448, in nome e per conto della Provincia di Modena.
- 3) Di autorizzare infine il Dirigente del Servizio Lavori Speciali Strade della Provincia di Modena, dott. Luca Rossi, ad adottare i conseguenti atti di impegno e liquidazione delle spese per l'incarico e l'approvazione del frazionamento oltre alle eventuali spese per le formalità che venissero richieste alla Provincia di Modena in ragione dell'adozione del provvedimento di accorpamento.

- 
- 4) Di dare atto che il progetto, per l'anno in corso, trova copertura finanziaria al capitolo 2707 del PEG 2026.
- 5) Di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D. Lgs. n. 33/2013.

Il Presidente, per garantire la quanto più tempestiva regolarizzazione giuridica della viabilità pubblica provinciale, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per alzata di mano, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata come segue:

|            |       |                                                                                                  |
|------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PRESENTI   | n. 10 |                                                                                                  |
| FAVOREVOLI | n. 8  | (Presidente Braglia, Consiglieri/e Calzolari, Gargano, Muccini, Paradisi, Poggi, Righi e Zironi) |
| ASTENUTI   | n. 2  | (Consiglieri/e Rossini e Vandelli)                                                               |

---

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente  
BRAGLIA FABIO

Il Vicesegretario Generale  
BELLENTANI BARBARA