

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 01 settembre 2026 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

La presente seduta si è svolta in modalità mista, come previsto dal Capo VII bis, art. 31 bis e ss., del Regolamento del Consiglio provinciale approvato con delibera n. 60 del 22 giugno 2022.

Presiede BRAGLIA FABIO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 13 membri su 17, assenti n. 4.

In particolare, risultano:

BRAGLIA FABIO	Presente
CALZOLARI LORENZO	Presente
CAROLI GERMANO	Presente
GARGANO GIOVANNI	Presente
GIACOBazzi PIERGIULIO	Presente
MEZZETTI MASSIMO	Presente
MUCCINI ROBERTA	Presente
PARADISI MASSIMO	Assente
POGGI FABIO	Presente
RIGHI RICCARDO	Presente
ROSSINI ELISA	Assente
SARRACINO SIMONA	Assente
SPATAFORA FRANCESCO	Presente
VANDELLI GIUSEPPE	Presente
VENTURINI STEFANO	Assente
ZANIBONI MONJA	Presente
ZIRONI LUIGI	Presente

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 61

ATTIVITA' DI CENTRALE DI COMMITTENZA E DI SUPPORTO DELL'ATTIVITÀ DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE DA PARTE DELLA PROVINCIA DI MODENA A FAVORE DELLA FONDAZIONE BOLOGNA WELCOME.

Oggetto:

ATTIVITA' DI CENTRALE DI COMMITTENZA E DI SUPPORTO DELL'ATTIVITÀ DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE DA PARTE DELLA PROVINCIA DI MODENA A FAVORE DELLA FONDAZIONE BOLOGNA WELCOME.

L'art. 1, comma 88, della L. n. 56/2014 *“Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”* prevede che la Provincia possa, d'intesa con i comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive” attraverso la forma dell'accordo tra le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 15 della L. n. 241/1990.

L'art. 7, della L.R. 13/2015 incentiva e promuove le forme di esercizio associato delle funzioni fondamentali dei Comuni proprio attraverso le Province.

Già dal 2019 con proprio atto n. 84, si procedeva a presentare un modello di Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena a favore dei Comuni del territorio provinciale allo scopo di offrire uno strumento operativo per lo svolgimento in forma associata e coordinata delle funzioni amministrative di scelta del contraente, anche al fine di perseguire gli obiettivi di legalità, prevenzione e contrasto ai tentativi di condizionamento dell'operato pubblico, tanto cari al legislatore nazionale.

Con propria deliberazione n. 11/2021 si approvava lo schema di convenzione, già introdotto con il suddetto atto n. 84/2019, da stipularsi con gli Enti interessati alle funzioni di S.U.A., in ragione del processo di riorganizzazione della struttura amministrativa provinciale.

L'art. 15 rubricato *“Accordi fra le pubbliche amministrazioni”* della L. n. 241/1990, consente alle pubbliche amministrazioni di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune nei confronti anche di enti pubblici che non siano Enti locali.

Il D.Lgs. n. 36/2023, rubricato *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* ha confermato la necessità di qualificazione obbligatoria delle stazioni appaltanti dal 1/7/2023 e che questo Ente risulta essere ad oggi iscritto nell'elenco ANAC delle stazioni appaltanti qualificate al fine di potere rendere la propria attività a favore di altri Enti.

Con Atto del Presidente n. 57 del 27/04/2026 è stato approvato il Regolamento organizzativo della centrale di committenza della Provincia di Modena.

La Fondazione Bologna Welcome ai sensi dell'art. 1, comma 88, della L. n. 56/2014, ha esigenza temporanea di attribuire alla Provincia di Modena le funzioni di Stazione Unica Appaltante, attraverso la forma dell'accordo tra le pubbliche amministrazioni in virtù del succitato art. 15 della L. n. 241/1990 per lo svolgimento di procedure urgenti.

Si intende accogliere tale richiesta e, conseguentemente, si è predisposta un'apposita proposta di convenzione allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale

La proposta di convenzione si inquadra nell'ambito delle finalità istituzionali oggi riconducibili all'Ente Provincia in uno spirito di *buon andamento efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa*.

La responsabile del procedimento è la Dirigente del Servizio Urbanistica, Centrale Unica di Committenza e Contratti della Provincia di Modena, Dott.ssa Barbara Bellentani.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il Direttore dell'Area Amministrativa hanno espresso parere rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto.

BARBARA BELLENTANI - Dirigente Servizio Appalti, Contratti e Patrimonio, UAU

Buongiorno. Anche questa è una convenzione che ha ad oggetto l'attività di supporto come centrale di committenza. In questo caso la particolarità riguarda che il soggetto che ha richiesto il nostro supporto è una Fondazione che si occupa di attività turistica e ricreativa nel territorio bolognese, che è la Fondazione Bologna Welcome, che gestisce dei locali nella piazza dove c'è il Nettuno e dei cinema all'interno della Piazza Centrale di Bologna. La premessa va fatta in ordine al motivo per cui sempre più si affacciano Enti che chiedono il supporto da parte della Provincia, in questo caso della Provincia di Modena, e le ragioni sono il fatto che innanzitutto la qualificazione inerente le concessioni e i project è una qualificazione ulteriore rispetto a quella ordinaria che riguarda servizi, forniture e lavori; inoltre il fatto che nell'ultimo periodo la Provincia di Modena si sta occupando di diversi project e sicuramente gli appalti che hanno ad oggetto project o concessioni invocano comunque degli aspetti dal punto di vista della preparazione, della conoscenza dei documenti di gara che ineriscono anche i piani economici finanziari, la sostenibilità della proposta in termini globali, quindi non solamente dal punto di vista prettamente tecnico, ma in termini anche di sostenibilità economico finanziaria dell'operazione che viene promossa. Logicamente per noi è una soddisfazione avere queste richieste, ma è vero anche che più gare si fanno di questa tipologia e maggiormente si qualifica e si specializza anche la struttura che, secondo quello che prevede poi ANAC, è un obiettivo che è proprio stabilito dalla legge, quello di individuare delle strutture sempre più qualificate ed esperte per questo genere di procedure. Quindi la ragione è questa. Stiamo comunque provvedendo, abbiamo esaminato la documentazione e perciò compatibilmente e consapevolmente con quello che è già il nostro carico di lavoro e la nostra struttura, stiamo comunque calendarizzando tutte queste procedure. Grazie.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Grazie. Chiedo se ci sono interventi? Prego Consigliere Spatafora.

FRANCESCO SPATAFORA - Consigliere

Grazie Presidente. In merito a questa delibera abbiamo fatto una riflessione anche dopo la Capigruppo di ieri, ed era un po' anche la domanda che ci eravamo fatti il fatto di andare a fornire questo servizio importante e comunque qualificato, come è stato illustrato, a una Fondazione o comunque a un Ente che è fuori dal territorio provinciale. Per cui ci siamo interrogati sul fatto che potesse essere più o meno favorevole il fatto di impegnare risorse che comunque la Provincia di Modena ha dimostrato di avere, comunque sia da un punto di vista delle qualifiche, l'ha appena illustrato, sia da un punto di vista poi fattivo, tecnico, cioè il fatto che chi compone o chi fa parte di questi uffici è in grado di portare a termine questo tipo di procedure che ci è stato appena spiegato essere anche più complesse o più difficili da reperire sul territorio. Però per poterla condividere, sia da un punto di vista politico, sia da un punto di vista poi fattivo, abbiamo bisogno di qualche elemento in più per poter proprio capire in che direzione sta andando la Provincia: se la Provincia ha un beneficio da un punto di vista economico, ben venga; se non ci dovesse essere un beneficio economico ma la Provincia di Modena diventa un catalizzatore per il territorio provinciale o extra provinciale, dobbiamo saperlo e dobbiamo dividerlo. Quindi come avete visto anche negli anni passati, sugli Istituti scolastici in passato abbiamo avuto anche delle astensioni perché non eravamo sicuri, poi invece abbiamo votato favorevolmente sempre all'unanimità per poter favorire gli Istituti che insistono sul territorio, su quelli fuori Provincia, visto che si parla di Ente Provincia, per fare questo passo abbiamo bisogno di maggiori elementi e di condividere questo tipo di politica. Quindi per questo motivo il nostro voto non sarà favorevole pur lodando, potendo lodare e comunque riconoscere che la Provincia di Modena da questo punto di vista ha davvero delle risorse importanti.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Grazie. Ci sono altri interventi? Rispondo al Consigliere Spatafora. Questa è un'analisi che noi abbiamo fatto anche con la Dirigente, intanto prima di tutto per capire se c'erano le possibilità anche dal punto di vista del carico di lavoro perché chiaramente, avendo una stazione appaltante qualificata, il lavoro come ricordava la Dottoressa Bellentani negli ultimi mesi è chiaramente aumentato e quindi sicuramente è stata una valutazione che abbiamo fatto. Ricordo che come Provincia di Modena siamo dentro, insieme con Bologna, alla destinazione turistica e quindi fondamentalmente c'è una sorta di collaborazione anche per tutto quello che riguarda la promozione turistica della nostra destinazione Bologna-Modena, e quindi diciamo che c'è un criterio che non è scritto da nessuna parte, ma è quello della collaborazione, quello di provarci a dare una mano rispetto alle necessità. In questo caso ci è stato spiegato che per necessità di tempistiche e per non perdere dei contributi c'era appunto la necessità di Bologna Welcome di poter chiaramente fruire della nostra stazione appaltante. Per quanto riguarda, sapete benissimo anche voi perché facciamo parte del mondo politico amministrativo e quindi anche la collaborazione tra territori è fondamentale, perché oggi ha bisogno uno, domani potremmo avere bisogno noi, quindi è nello spirito anche appunto della buona collaborazione che si prova a fare. Chiaramente valutando tutto quello che diceva lei prima, Consigliere Spatafora, cioè la possibilità di poterlo fare, di non andare a caricare troppo i nostri uffici, e quindi è stata fatta una valutazione e la valutazione ha portato sì di poter rispondere in questo momento, perché poi ci è stato chiesto addirittura di poterlo fare subito e lì proprio la valutazione era stata "No, adesso non ce lo possiamo permettere" perché i primi di agosto non lo riuscivamo a fare. Quindi questo è stato. Chiaramente rimane il principio che la priorità ce l'ha il nostro Ente, ce l'hanno chiaramente tutti gli Enti con cui siamo convenzionati e soprattutto i Comuni perché vogliamo essere la Casa dei Comuni però, laddove è possibile,

l'abbiamo fatto per la Procura, lo facciamo per l'Università, lo facciamo per tutti quegli Enti che poi aiutano a far crescere il territorio e quella che è la collaborazione con la Provincia stessa. Chiedo se ci sono altri interventi o domande? Prego Consiglieria Zaniboni.

MONJA ZANIBONI - Consigliere

Anch'io volevo solamente dire quello che ho detto ieri in Capigruppo, proprio quello che stava dicendo il Presidente, che credo che proprio questa possibilità che viene data ai Comuni e anche agli Enti del territorio permetta di creare occasioni e possibilità alla nostra Provincia. In questo caso, come si diceva prima, è un elemento interessante proprio il fatto che il Bologna Welcome opera anche per la promozione turistica e l'attrattività del nostro territorio in collaborazione con Bologna. Quindi credo che siano risorse che sicuramente aiutano il nostro territorio.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Grazie. Ci sono altri interventi? Chiedo se ci sono dichiarazioni di voto? Non vedo mani alzate. Procediamo con il voto per alzata di mano.

Non avendo alcun Consigliere/a chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per alzata di mano, la presente delibera che viene approvata con il seguente risultato:

PRESENTI	n. 13	
FAVOREVOLI	n. 9	(Presidente Braglia, Consiglieri/e Calzolari, Gargano, Mezzetti, Muccini, Poggi, Righi, Zaniboni e Zironi)
ASTENUTI	n. 4	(Consiglieri Caroli, Giacobazzi, Spatafora e Vandelli)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) Di approvare lo schema di convenzione per l'attività di Stazione Appaltante Unica e di supporto dell'attività di selezione del contraente da parte della Provincia di Modena a favore della Fondazione Bologna Welcome allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale.
- 2) Di autorizzare il Presidente della Provincia di Modena alla sottoscrizione della testé approvata convenzione.
- 3) Di dare mandato ai competenti organi ed uffici provinciali affinché provvedano a tutti gli adempimenti connessi e consequenziali all'approvazione della presente proposta di deliberazione.
- 4) Di pubblicare il presente atto nella sezione web del sito istituzionale, denominata amministrazione trasparente, in ossequio al disposto di cui al D.Lgs. n. 33/2013.
- 5) Di dare atto che l'attività di Stazione Unica Appaltante resa dalla Provincia di Modena a favore della Fondazione Bologna Welcome, così come a favore dei Comuni del territorio

provinciale e di altre amministrazioni pubbliche è incardinata all'interno del Servizio Urbanistica, Centrale Unica di Committenza e Contratti e costituisce requisito fondamentale per l'attuazione del disposto contenuto nella Legge numero 56/2014 e della Legge Regionale numero 13/2015.

Della suesesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
BRAGLIA FABIO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA