



Provincia
di Modena

Verbale n. 57 del 01/09/2026

Oggetto: ELEZIONE DEL DIFENSORE CIVICO DELLA PROVINCIA DI MODENA (QUORUM NON RAGGIUNTO)

Pagina 1 di 4

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 01 settembre 2026 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

La presente seduta si è svolta in modalità mista, come previsto dal Capo VII bis, art. 31 bis e ss., del Regolamento del Consiglio provinciale approvato con delibera n. 60 del 22 giugno 2022.

Presiede BRAGLIA FABIO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 12 membri su 17, assenti n. 5.

In particolare, risultano:

BRAGLIA FABIO	Presente
CALZOLARI LORENZO	Presente
CAROLI GERMANO	Presente
GARGANO GIOVANNI	Presente
GIACOBazzi PIERGIULIO	Presente
MEZZETTI MASSIMO	Presente
MUCCINI ROBERTA	Presente
PARADISI MASSIMO	Assente
POGGI FABIO	Presente
RIGHI RICCARDO	Presente
ROSSINI ELISA	Assente
SARRACINO SIMONA	Assente
SPATAFORA FRANCESCO	Presente
VANDELLI GIUSEPPE	Presente
VENTURINI STEFANO	Assente
ZANIBONI MONJA	Assente
ZIRONI LUIGI	Presente

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 57

ELEZIONE DEL DIFENSORE CIVICO DELLA PROVINCIA DI MODENA (QUORUM NON RAGGIUNTO)

Oggetto:

ELEZIONE DEL DIFENSORE CIVICO DELLA PROVINCIA DI MODENA

Lo statuto disciplina l'elezione, le prerogative ed i mezzi del difensore civico nonché i suoi rapporti con il Consiglio provinciale.

Gli articoli dal 29 al 34 dello Statuto della Provincia di Modena disciplinano l'istituzione, la elezione, i poteri e le funzioni del Difensore Civico previsto ai sensi del citato art.11 del D.Lgs. numero 267 del 18 agosto 2000; in particolare l'art. 29, comma 1, prevede che "Il Consiglio provinciale può inoltre deliberare convenzioni con i comuni del territorio per l'utilizzo del difensore civico della Provincia".

L'art. 2 comma 186 Legge 191/2009 (come da ultimo modificato dall'articolo 1 comma 1 quater D.L. n.2/2010 convertito con Legge n.42/2010) ha soppresso la figura del Difensore civico comunale e ha stabilito che "Le funzioni del Difensore Civico Comunale possono essere attribuite, mediante apposita convenzione, al Difensore Civico della Provincia nel cui territorio rientra il relativo Comune. In tale caso il Difensore Civico provinciale assume la denominazione di Difensore Civico Territoriale ed è competente a garantire l'imparzialità e il buon andamento della Pubblica Amministrazione, segnalando, anche di propria iniziativa, gli abusi, le disfunzioni, le carenze e i ritardi dell'Amministrazione nei confronti dei cittadini".

La Provincia di Modena in attuazione delle previsioni statutarie, con Atto del Presidente n. 91 del 23 luglio 2025, ha avviato il procedimento di elezione del Difensore Civico, approvando l'avviso pubblico che definisce le informazioni e le modalità per la presentazione delle candidature. Nel medesimo atto, è stata ribadita la volontà della Provincia di promuovere la sottoscrizione di Convenzioni con i Comuni del territorio modenese, anche in forma associata, per lo svolgimento delle funzioni di Difensore Civico che in tali casi assume la denominazione di "Difensore Civico Territoriale".

Entro la data di scadenza fissata per il 19 settembre 2025 sono pervenute quattro candidature. I candidati hanno avuto modo di presentarsi ai consiglieri provinciali durante un incontro informale ad essi rivolto il 24 novembre 2025. Le candidature sono state esaminate dalla commissione delle Capigruppo in data 11 dicembre 2025 che, nel valutare le stesse, ha posto particolare attenzione sul titolo di studio e sull'esperienza professionale dei candidati nel settore giuridico-amministrativo.

Il Difensore Civico è eletto dal Consiglio Provinciale con votazione a scrutinio segreto e con la maggioranza dei tre quarti dei componenti, arrotondata all'unità superiore (*come da Statuto della Provincia di Modena*). Ove tale maggioranza non sia raggiunta dopo tre votazioni, svolte in sedute distinte e consecutive, è eletto con la maggioranza dei due terzi dei componenti, arrotondata all'unità superiore (*come da parere del Consiglio di Stato sez. I n. 129 del 1° febbraio 2021 richiamato anche dal Ministero dell'Interno nei successivi orientamenti interpretativi*).

Si dà atto che la presente proposta nella seduta del Consiglio Provinciale del 3 marzo 2026, prima votazione, non ha ottenuto il quorum necessario per la elezione del Difensore Civico, ai sensi dell'art. 29, comma 3 dello Statuto dell'Ente. Lo stesso è avvenuto anche in occasione della seconda votazione svoltasi nella seduta del 10 aprile, nella terza votazione svoltasi il 30 aprile 2026 e nella quarta votazione svoltasi il 21/07/2026. Si rende quindi necessario procedere alla quinta votazione.

Il responsabile del procedimento è il Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale, dott. Luca Gozzoli.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati

personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il responsabile Finanziario hanno espresso parere favorevole, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e alla regolarità contabile, in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali.

Entra la Consigliera Monja Zaniboni

Il Presidente dopo aver nominato Consiglieri Calzolari, Muccini e Vandelli quali scrutatori dichiara aperta la trattazione del presente oggetto.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Partiamo con il primo punto all'ordine del giorno. Abbiamo l'"Elezione del Difensore Civico della Provincia di Modena". Adesso vi verranno consegnate le schede per il voto. Ricordo i nomi dei quattro candidati che sono: Michele Morrone residente a Benevento, si occupa di procedure civili, penali e amministrative, in particolare in tema di appalti edilizia urbanistica; ha avuto nomina prefettizia come membro della Commissione Edilizia del suo Comune ed è cultore della materia di Diritto Costituzionale. Abbiamo Manuele Bellonzi, che risiede a Lucca, ha conseguito attestato di superamento corso di specializzazione in conciliazione; è docente in alcuni Master; ha ricoperto il ruolo di Difensore Civico in alcuni Comuni dal 2004 al 2010; ha un'approfondita conoscenza della consulenza giuridica anche in ambito medico. Nicola Baisi, risiede a Castelnuovo Rangone, ha ricoperto il ruolo di Giudice sportivo, conseguito un attestato di qualifica da mediatore, competente in materia di locazione, diritto di famiglia, diritto societario, tributario e sportivo. E Patrizia Roli, residente a Modena, ha svolto diversi incarichi di docenza e ha ricoperto il ruolo di Difensore per vari Comuni e Unioni, a partire dagli anni 2000; è specializzata in Diritti umani ed è l'attuale Difensore Civico provinciale. Procediamo con il voto. Passiamo con l'urna.

Si procede alla votazione a scrutinio segreto

Il Segretario generale e gli scrutatori procedono allo spoglio dando atto che i voti conseguiti da ciascun candidato, in questa quinta votazione, sono i seguenti:

Consiglieri votanti presenti in sala: numero 13

PATRIZIA ROLI: 9 voti
MICHELE MORONE: 0 voti
MANUELE BELLONZI: 0 voti
NICOLA BAISI: 4 voti

Nessuna scheda nulla o bianca

Le schede di voto vengono assunte agli atti dell'Ente al prot. 30432 del 1/9/2026.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Ringrazio gli scrutatori. Avviso che, già in accordo ieri nella Capigruppo con il Consigliere Spatafora che sostituiva la Consigliera Rossini e con la Capogruppo Monja Zaniboni, abbiamo concordato nella prossima Capigruppo di affrontare il tema Difensore Civico per provare a trovare insieme un punto comune.

Il Presidente dichiara che la proposta è stata votata ma non viene raggiunto il quorum previsto in quinta votazione dall'articolo 29, comma 3 dello Statuto dell'Ente per la elezione del Difensore Civico Provinciale; di conseguenza al prossimo Consiglio si avrà la sesta votazione.

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) Di non eleggere il Difensore Civico Provinciale, poiché, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 29 comma 3 dello Statuto dell'Ente, non è stato raggiunto il quorum previsto in quinta votazione, con la maggioranza dei due terzi dei componenti del Consiglio (12 voti favorevoli)

Della suestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
BRAGLIA FABIO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA