



Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

Atto numero 161 del 30/10/2026

OGGETTO: SECONDA INTEGRAZIONE AL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2026/2028 CONTENUTO NEL PIAO 2026/2028..

Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse

Si premette che già dalla fine dell'anno 2020 e per tutto il 2021 la Provincia di Modena è stata interessata da una serie di processi riorganizzativi decollati con l'atto del Presidente n. 183 del 23/12/2020 e poi proseguiti a più riprese, con successivi provvedimenti. Tale riorganizzazione, senza eguali in precedenza, è stata ideata ed attuata al fine di ottimizzare il livello di benessere istituzionale interno all'ente. Si è puntato ad incrementare l'efficienza, nonché l'efficacia nell'ambito delle proprie azioni, consapevoli che la virtuosità nell'agire pubblico si traduce inevitabilmente in creazione di maggiore valore pubblico per stakeholders e territorio di riferimento.

Per attuare questo ambizioso progetto riorganizzativo si è partiti ponendo l'attenzione prioritariamente sul capitale umano in dotazione all'ente e si è cercato di collocare o ricollocare le persone, previ colloqui mirati, nel pieno rispetto delle capacità individuali, attitudini nonché formazione ed istruzione, quindi valutazione dei titoli di studio posseduti.

L'annualità del 2023 è stata interessata da un cambio nella presidenza del nostro Ente e pertanto si è cercato di mantenere una sorta di neutralità rispetto ai cambiamenti per permettere al neo insediato di conoscere lo stato di fatto delle cose e poter maturare proprie visioni in modo da programmare le strategie future con consapevole ragionevolezza.

Ciò detto il 2024 è stato invece interessato da un nuovo processo di riorganizzazione interna in quanto si è reso necessario istituire una nuova figura dirigenziale legata ai fondi PNRR, in modo da consentirne una gestione più strutturata sino alla fine della rendicontazione dei progetti in essere.

Con atto del Presidente n. 192 del 19/12/2025 e successivo atto n. 13 del 29/01/2026 sono state impartite linee di indirizzo per definire il nuovo assetto organizzativo dell'ente al fine di rendere l'azione amministrativa maggiormente celere ed efficiente.

Strategia di copertura del fabbisogno

Con l'articolo 6, comma 5 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 è stato introdotto il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) di durata triennale.

Il DPR n. 81 del 24/06/2022 individua i Piani assorbiti dal PIAO: Piano della performance, Piano di prevenzione della corruzione, Piano dei fabbisogni del personale, Piano organizzativo per il lavoro agile, Piano delle azioni positive.

Con il D.M. 132 del 30 giugno 2022 è stato adottato il regolamento che definisce il contenuto del PIAO. Il decreto sottolinea che il PIAO deve essere coerente con i documenti di

programmazione finanziaria che ne costituiscono il necessario presupposto strategico e operativo.

La Commissione Arconet nella seduta del 18 gennaio 2023 precisa che, nella SeO parte seconda del DUP, il Piano dei fabbisogni di personale viene mantenuto ma non fa riferimento alla programmazione del personale ed è comprensivo delle sole risorse finanziarie che devono rispettare i limiti di spesa e la capacità assunzionale dell'Ente. L'esplicitazione di tali risorse è il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale nel bilancio di previsione e per la predisposizione del Piano triennale dei fabbisogni di personale contenuto nel PIAO contenente il dettaglio delle figure professionali necessarie a soddisfare il fabbisogno di personale approvato nel DUP.

Il DUP 2026-2028 è stato approvato con delibera di Consiglio n. 103 del 16/12/2025.

Il PIAO 2026-2028 è stato approvato con atto del Presidente n. 14 del 30/01/2026.

Il rispetto delle condizioni previste per poter procedere alle assunzioni passa dall'approvazione dei documenti programmatori sopra evidenziati e da altri fattori quali:

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 34 del 30/04/2026 è stato approvato il Rendiconto della gestione 2025 ed è stato attestato il rispetto dei vincoli di finanza pubblica per l'anno 2025;
- la relazione allegata al rendiconto di gestione per l'anno 2025 in cui il Collegio dei Revisori dei Conti ha evidenziato:
- la salvaguardia degli equilibri finanziari;
- il rispetto dei limiti relativi alla spesa del personale ai sensi dell'art. 1, c. 557 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 e successive modificazioni con riferimento alla media del triennio 2011-2013;
- il rispetto del parametro contenuto nell'art. 9, c. 28 del D.L. 30 maggio 2010, n. 78, che per le province ai sensi della disposizione speciale contenuta nell'art. 1 comma 847 della legge 205/2017 è pari al 25% della spesa sostenuta per lavoro flessibile nel 2009. Tale limite è stato innalzato al 50% per effetto dell'art. 17 c. 1ter del D.L. 162/2019 come convertito dalla L. n. 8 del 28/2/2020. Per effetto del comma 562 della L. 234/2021 le suddette disposizioni sono state abrogate e pertanto il limite del lavoro flessibile corrisponde come per gli altri enti territoriali al 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009;
- il rispetto dei limiti costituiti dal rapporto medio dipendenti/popolazione previsto dal D.M. 18 novembre 2020 che per la classe demografica della Provincia di Modena è previsto in 1/989 e pertanto i dipendenti dell'ente non possono superare indicativamente le 708 unità;
- con atto del Presidente n. 136 del 3/11/2025 è stata effettuata la procedura di rilevazione delle eccedenze ai sensi di quanto previsto dall'art. 33 del decreto legislativo 165/2001 per il triennio 2026/2028;
- l'ente è in regola con gli obblighi della gestione e certificazione dei crediti attraverso l'apposita piattaforma informatica ai sensi dell'art. 9 del D.L. 185/2008;
- con atto del Presidente n. 14 del 30/01/2026 la Provincia di Modena ha approvato il Piano triennale delle azioni positive all'interno del PIAO ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. 198/2006;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 104 del 16/12/2025 è stato approvato il Bilancio pluriennale 2026/2028;
- con atto del Presidente n. 5 del 14/01/2026 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per il triennio 2026/2028;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 69 del 30/09/2025 è stato approvato il Bilancio Consolidato dell'esercizio 2024;
- il bilancio di previsione 2026/2028, il rendiconto della gestione dell'anno 2025 e il bilancio consolidato dell'anno 2024 sono stati trasmessi entro il termine di 30 giorni alla BDAP.

In relazione al fatto che:

- l'art. 39, al comma 1 della Legge 27/12/1997 n. 449 stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il

migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedono alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 68/99 e che il comma 19 prevede, per gli enti locali, l'adeguamento dei propri ordinamenti ai principi suddetti finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale;

- l'art. 19 comma 8 della Legge 448/2001 dispone, che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva delle spese e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 3 comma 10bis del D.L. 24/06/2014 n. 90 prevede la competenza del Collegio dei revisori sulla verifica del rispetto delle prescrizioni sopra riportate con particolare riferimento alla riduzione della spesa di personale prevista dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006;
- l'obbligo di programmazione in materia di assunzione per il personale è altresì sancito nel D. Lgs. 165/2001 in particolare dall'art. 6 commi 2 del D. Lgs. 165/2001 che stabilisce che allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, fermo restando che per effetto del Decreto legislativo 75/2017 tale previsione necessita di essere affinata per effetto dell'emanazione di apposite linee di indirizzo che l'art. 6 ter subordina per gli enti locali al raggiungimento di un'intesa da raggiungere in sede di conferenza unificata;
- a seguito dell'intesa raggiunta in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 13, in data 19 aprile 2018 sono state emanate le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA" con data 8 maggio 2018 pubblicate sulla G.U del 27/7/2018;
- con atto del Presidente n. 11 del 29/01/2025 è stato dato atto della coerenza della programmazione del personale dell'ente rispetto alle linee di indirizzo di cui sopra e contestualmente è stata definita in termini finanziari la dotazione organica dell'ente;
- l'art. 91 del D. Lgs 267/2000 prevede che gli enti locali adeguino i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12/03/1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'art. 89 comma 5 del TUEL stabilisce che gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dalla stessa legge, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni e dei servizi e dei compiti loro attribuiti.

LIMITI SPESA DI PERSONALE

Si evidenzia che per effetto dell'art. 2 del D.L. 7 agosto 2026 n. 144 agli enti soggetti ai vincoli di cui all'art. 33 del D.L. 34/2019 (tra cui rientrano anche le Province) non si applicano con decorrenza dall'8 agosto 2026 i vincoli e i limiti previsti dall'art. 1 comma 557-quater della L. 27 dicembre 2006 n. 296.

CAPACITA' ASSUNZIONALI

L'art. 33, comma 1bis del cosiddetto "Decreto Crescita" (decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, di conversione del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162 c.d. Milleproroghe) ha introdotto

significative novità al regime delle assunzioni negli enti locali, il cui testo definitivo con riferimento alla disciplina applicabile alle province viene di seguito riportato:

1bis. A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, le province e le città metropolitane possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione. Con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione sono individuati le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per le province e le città metropolitane che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. Le province e le città metropolitane in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo, adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al cento per cento. A decorrere dal 2025 le province e le città metropolitane che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al trenta per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa (ora elevata qualificazione), prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.

Il Decreto Ministeriale 11 gennaio 2022 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 28 febbraio 2022 "Individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città metropolitane" è finalizzato, in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 1bis, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, ad individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia.

La circolare emanata dal Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'Interno, in attuazione dell'art. 33 comma 2 del decreto-legge 30 aprile 2019, n.34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni contiene principi applicabili anche alle Province.

Si prende atto che la Provincia di Modena visti i valori soglia indicati dal DM 11 gennaio 2022 ai sensi di quanto previsto dall'art. 4 è stata collocata nella fascia demografica oltre i 700.000 abitanti e pertanto il valore soglia di virtuosità del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti previsto è pari al 13,9%.

Si evidenzia inoltre che l'art. 5 del suddetto decreto prevede l'incremento della spesa di personale finalizzato ad assunzioni a tempo indeterminato per il 22% per l'anno 2022, per il 24% per l'anno 2023 e 25% per l'anno 2024.

La spesa di personale di riferimento alla data di approvazione del piano dei fabbisogni 2026/2028 (in questo caso integrazione al piano dei fabbisogni) si riferisce – ex deliberazione Corte dei conti Emilia-Romagna n. 55/2020 - all'ultimo rendiconto approvato ovvero al rendiconto per l'anno 2025.

In considerazione dell'ex circolare esplicativa del Ministro per la pubblica Amministrazione dell'Economia e delle Finanze e dell'Interno, verificando/conteggiando la spesa personale e le entrate della Provincia di Modena (dati rendiconto 2025 con ricompresa la spesa di personale e le entrate dell'Ente), si rileva che l'ente ha un rapporto pari al 12,20%, tenuto conto che nell'anno 2025 non sono stati liquidati arretrati contrattuali riferiti all'anno precedente.

CALCOLO DELLA PROPRIA PERCENTUALE ULTIMO RENDICONTO APPROVATO 2025	
Voci	PTFP 23/24/25
Numeratore (SPESE DI PERSONALE)	10.416.822,10
Denominatore (MEDIA ENTRATE)	85.349.619,57
Percentuale	12,20%

Di seguito dettaglio della spesa di personale ed entrate correnti:

ENTRATE CORRENTI TRIENNIO E FCDE			
Voci	2023	2024	2025
Titolo 1	56.416.273,51	60.672.523,57	62.296.629,43
Titolo 2	20.400.314,21	21.021.395,97	22.743.101,84
Titolo 3	4.642.551,78	4.110.723,67	4.308.500,70
TOTALE ENTRATE	81.459.139,50	85.804.643,21	89.348.231,97
Entrate da neutralizzare per assunzioni etero finanziate			- 293.819,08
Accertamento entrate per contabilizzazione incentivi tecnici			- 251.881,68
TOTALE ENTRATE	81.459.139,50	85.804.643,21	88.802.531,21
FCDE 2025			-5.818,40
DENOMINATORE (MEDIA) - FCDE			85.349.619,57

La spesa di personale a seguito dell'approvazione del rendiconto della gestione 2025 che rileva è la seguente:

SPESA DI PERSONALE	2025
U.1.01.00.00.000	10.958.683,37
U1.03.02.12.001	
U1.03.02.12.002	3.839,49
U1.03.02.12.003	
U1.03.02.12.999	
incentivi funzioni tecniche	- 293.819,08
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020 (atto n. 2161 del 3/10/2025)	- 251.881,68
TOTALE	10.416.822,10

Nella sopra indicata spesa sono state neutralizzate le seguenti tipologie di spesa:

- a) **Incentivi funzioni tecniche cap. 1041 e 1042 con oneri riflessi euro 293.819,00**
(Corte dei conti sez. regionale di controllo per la Lombardia Del. n. 73/2021, Corte dei conti sez. regionale di controllo per l'Abruzzo Del. n. 249/2021, Corte dei conti sez. regionale di controllo per la Liguria Del. n. 1/2022).

La spesa dovrà essere portata anche in diminuzione dell'entrata ai fini della determinazione del valore soglia;

- b) **Nuove assunzioni etero-finanziate (art.57 comma 3 septies D.L. 104/2020)**

Si fa riferimento alle funzioni trasferite e assegnate dalla Regione Emilia-Romagna sulla base della legge 13/2015 e ss.mm.ii. per le quali sono stati trasferite previa Convenzione le relative risorse. Con atto dirigenziale n. 2161/2025 l'importo determinato a tal fine ammonta ad euro 251.881,68.

La presente tipologia di spesa è stata pertanto neutralizzata ai fini della determinazione dei limiti del valore soglia e pure scorporata dalle entrate di competenza dell'anno.

Annualità 2026

Stanziamiento anno 2026 (spesa di personale) confrontata con media entrate 2024 (accertato consuntivo), 2025 (accertato consuntivo), 2026 (stanziamento iniziale) al netto FCDE ultima annualità considerata:

SPESA DI PERSONALE	2026 (stanziamento)
U.1.01.00.00.000	11.664.884,73
U1.03.02.12.001	
U1.03.02.12.002	
U1.03.02.12.003	
U1.03.02.12.999	
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020 (atto n. 2161 del 03/10/2025)	-264.550,11
TOTALE	11.400.334,62

ENTRATE CORRENTI TRIENNIO E FCDE			
Voci	2024	2025	2026 (stanziamento iniziale)
Titolo 1	60.672.523,57	62.296.629,43	55.400.500,00
Titolo 2	21.021.395,97	22.743.101,84	20.264.494,36
Titolo 3	4.110.723,67	4.308.500,70	2.843.700,00
TOTALE ENTRATE	85.804.643,21	89.348.231,97	78.508.694,36
Entrate da neutralizzare per assunzioni etero finanziate			-264.550,11
Accertamento entrate per contabilizzazione incentivi tecnici			
TOTALE ENTRATE	85.804.643,21	89.348.231,97	78.244.144,25
FCDE 2026			5.348,08
DENOMINATORE (MEDIA) - FCDE			84.471.021,22

**CALCOLO DELLA PROPRIA PERCENTUALE BILANCIO PLURIENNALE 2026/2028
PRIMA ANNUALITA' 2026**

Voci	PTFP 26/27/28
Numeratore (SPESE DI PERSONALE)	11.664.884,73
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020	-264.550,11
Denominatore (MEDIA ENTRATE)	84.471.021,22
Percentuale	13,50%

	Voci	PTFP 26/27/28
a	Spesa di personale (a)	11.400.334,62
b	Entrate (b)	84.459.854,74
c	Percentuale (c)	13,9%
d	Tetto di spesa massimo teorico (d= c x b)	11.741.471,95
e	Valore massimo teorico di personale assumibile (e= d-a)	341.137,33

La spesa di personale relativa all'anno 2019 come da rendiconto della gestione (macroaggregato 101) è pari ad euro 9.038.880 e pertanto la possibilità di espansione della spesa per assunzioni a tempo indeterminato rispetto al suddetto anno ammonterebbe ad euro 2.259.720,00 fino all'anno 2024.

La spesa di personale per l'anno 2024, in relazione al fatto che l'art. 57 c. 3 septies del D.L. 104/2020, trattando delle spese di personale etero-finanziate e facendo riferimento alla relativa neutralizzazione utile ai fini del valore soglia ma non esplicitamente al limite rappresentato dal valore assoluto, viene considerata prudenzialmente ai fini di quanto previsto dall'art. 5 del DM 11/01/2022 al lordo delle spese di personale etero-finanziate anche con riferimento alle assunzioni effettuate successivamente all'1/1/2022.

Per quanto sopra affermato e nelle more della definizione di interventi normativi di aggiornamento dei limiti previsti dal DM 11/01/2022 il cui termine è rappresentato dall'anno 2024 si evidenzia di seguito la situazione dell'ente raffrontata con le percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio di cui all'art. 5 del suddetto decreto:

Voci	Rendiconto 2023	PTFP 24/25/26 2024
Spese di personale 2019	9.038.880,00	9.038.880,00
Percentuale di Tabella 2	24%	25%
Valore massimo anno	2.169.331,20	2.259.720,00
Limite spesa di personale	11.208.211,20	11.298.600,00
Spesa personale	9.888.749,69	10.337.546,07
Margine	1.319.461,51	961.053,93

Si rileva in relazione al termine dell'efficacia di quanto previsto dall'art. 5 del DM 11/01/2022 il venir meno dall'anno 2025 del parametro della spesa massima sostenibile e nello stesso tempo il rispetto desumibile dal rendiconto dell'anno 2024 che la spesa di personale al netto della sola spesa per incentivi tecnici (e non anche delle spese etero-finanziate) ammonta ad euro 10.337.546,07 e pertanto ampiamente al di sotto del limite previsto dalla norma sopra citata.

Si rileva inoltre per quanto sopra esposto il rispetto per effetto del rendiconto dell'anno 2025 del rispetto del valore soglia e pertanto della sostenibilità della spesa di personale con riguardo al rapporto tra media delle entrate dell'ultimo triennio e spesa di personale il cui limite è pari al 13,9% e conseguentemente la non applicazione della sanzione prevista relativa al 30% del turn over del personale cessato in quanto al momento il rapporto in parola è del 12,20%.

In relazione al raffronto delle tabelle sopra esposte il limite massimo per la Provincia di Modena è rappresentato dalla possibilità di sostenere un'ulteriore spesa per l'anno 2026 di euro 341.137,33. In realtà nell'ambito di quanto previsto dal DUP 2026/2028 e tenuto conto che con la FAQ n. 51 del 16 febbraio 2023 la Commissione Arconet ha fornito chiarimenti in merito al fatto che la programmazione delle risorse finanziarie, per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale sia

determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi e che la programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113.

La predisposizione del piano triennale del fabbisogno di personale 2026/2028 tiene conto dell'interlocuzione che ha avuto luogo con i Dirigenti dell'ente ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 ferma restando la competenza dell'organo esecutivo ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni.

Dato atto che la Provincia di Modena appartiene alla fascia demografica di cui all'art. 4 c. 1 lettera e) del D.M. 11/1/2022 e cioè province con 700.000 abitanti e oltre e tenuto conto che il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e finanze e con il Ministro della Salute in data 8 maggio 2018 ha emanato le linee di indirizzo volte ad orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei propri piani dei fabbisogni di personale, secondo le previsioni degli articoli 6 e 6-ter del decreto legislativo n. 165/2001, come novellati dall'articolo 4 del decreto legislativo n. 75 del 2017.

Le novità introdotte dal citato decreto legislativo n. 75/2017 sono finalizzate a mutare la logica e la metodologia che le amministrazioni devono seguire nell'organizzazione e nella definizione del proprio fabbisogno di personale.

Il piano triennale del fabbisogno deve essere definito in coerenza e a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa che, oltre ad essere necessaria in ragione delle prescrizioni di legge, è:

- alla base delle regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- strumento imprescindibile di un apparato/organizzazione chiamato a garantire, come corollario del generale vincolo di perseguimento dell'interesse pubblico, il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese.

La giusta scelta delle professioni e delle relative competenze professionali che servono alle amministrazioni pubbliche e l'attenta ponderazione che gli organi competenti sono chiamati a prestare nell'individuazione della forza lavoro e nella definizione delle risorse umane necessarie, appaiono un presupposto indispensabile per ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e per meglio perseguire gli obiettivi di performance organizzativa e di erogazione di migliori servizi alla collettività. Ne deriva che, così come il ciclo di gestione della performance, declinato nelle sue fasi dall'articolo 4, comma 2, del decreto legislativo n. 150 del 2009, deve svilupparsi in maniera coerente con i contenuti e con il ciclo della programmazione finanziaria e di bilancio, il piano triennale dei fabbisogni di personale deve svilupparsi, nel rispetto dei vincoli finanziari, in armonia con gli obiettivi definiti nel ciclo della performance, che a loro volta sono articolati, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto legislativo n. 150 del 2009 in "obiettivi generali", che identificano le priorità strategiche delle pubbliche amministrazioni in relazione alle attività e ai servizi erogati, e "obiettivi specifici" di ogni pubblica amministrazione.

Nel definire le necessità occupazionali si tiene conto degli indirizzi contenuti in due specifiche norme e cioè l'art. 3 della legge 56/2019 "Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo" che al comma 2 recita:

"al fine di accrescere l'efficienza dell'organizzazione e dell'azione amministrativa, le amministrazioni di cui al comma 1 predispongono il piano dei fabbisogni di cui agli articoli 6 e 6-ter del decreto legislativo n. 165 del 2001, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'effettivo ricambio generazionale

e la migliore organizzazione del lavoro, nonché, in via prioritaria, di reclutare figure professionali con elevate competenze in materia di:

- a) digitalizzazione;*
- b) razionalizzazione e semplificazione dei processi e dei procedimenti amministrativi;*
- c) qualità dei servizi pubblici;*
- d) gestione dei fondi strutturali e della capacità di investimento;*
- e) contrattualistica pubblica;*
- f) controllo di gestione e attività ispettiva;*
- g) contabilità pubblica e gestione finanziaria”*

e la disposizione speciale applicabile alle province (art. 1 comma 845 della legge 205/2017 come modificata dall'art. 1, comma 889 della L. 30 dicembre 2018, n. 145) che evidenzia come prioritariamente le assunzioni devono essere destinate prioritariamente alle attività in materia di viabilità e di edilizia scolastica relativamente alle figure ad alto contenuto tecnico-professionale di ingegneri, architetti, geometri, tecnici della sicurezza ed esperti in contrattualistica pubblica e in appalti pubblici.

L'art. 1 comma 844 della L. 205/2017 stabilisce che le province definiscono un piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali.

Considerato che con atto del Presidente n. 192 del 19/12/2025 sono state assunte determinazioni sulla riorganizzazione dell'ente attraverso le seguenti direttrici di carattere generale:

- garantire flessibilità nell'attribuzione agli uffici delle funzioni e nella gestione delle risorse umane,
- omogeneizzare le strutture e le relative funzioni finali e strumentali,
- migliorare la responsabilizzazione e collaborazione del personale,
- rafforzare l'interfunzionalità degli uffici,
- implementare le attività di supporto ai Comuni del territorio.

Nell'ambito degli indirizzi sopra indicati è necessario procedere con:

- modifica della struttura,
- semplificazione e razionalizzazione delle procedure e delle attività,
- interventi di logistica per l'efficientamento di spazi e strutture,
- rendere maggiormente idonea la struttura rispetto all'erogazione dei servizi agli enti locali del territorio,
- razionalizzare ed implementare l'informatizzazione e la digitalizzazione delle procedure e delle attività.

Si evidenzia inoltre la necessità di continuare a gestire nell'ambito delle opere stradali i fondi FSC.

Alla luce di quanto sopra esposto si evidenziano i seguenti fattori:

- raggiungimento dei milestone relativi al PNRR,
- riscontri celeri con riferimento alle autorizzazioni urbanistiche,
- sviluppo dei percorsi natura nell'ambito della mobilità sostenibile,
- incremento delle risorse trasferite per investimenti sia in viabilità (es. decreto ponti) che in edilizia scolastica,
- necessità crescente di assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali del territorio ed esercizio della funzione fondamentale di cui al comma 88 della L. 56/2014 di espletare concorsi/selezioni e la funzione di stazione appaltante per i Comuni,
- sostituzione del personale cessato considerato strategico,
- digitalizzazione dei processi secondo le direttive AGID,
- garantire il presidio, il pronto intervento e la costante manutenzione nell'ambito della viabilità provinciale e nell'ambito ittico-venatorio, con particolare riguardo alla peste suina africana,
- garantire il rispetto dei maggiori adempimenti del servizio ragioneria, in seguito alle numerose cessazioni e alle nuove funzioni (contabilità ACCRUAL, adempimenti PNRR, bilancio tecnico, flussi di cassa),
- presidio e supporto alla Presidenza delle suddette attività,

- gestione dei fondi relativi ai Patti territoriali e STAMI.

Per effetto di quanto dato atto e previsto nella prima integrazione al PTFP (e conseguentemente al PIAO) approvato con atto del Presidente n. 86 del 06/07/2026, con cui venivano evidenziate le seguenti economie che impattano sia sul bilancio che ai fini del rispetto dei limiti di spesa del personale di cui all'art. 33 comma 1bis del D.L. 34/2019 con riferimento sia all'anno 2026 che all'anno 2027:

RIEPILOGO COSTO PER L'ANNO 2026	
CESSAZIONI ANNO 2026 (-)	131.902,86
ASSUNZIONI SOPPRESSE (-)	34.217,67
ASSUNZIONI 2026 (+)	47.870,97
LAV.FLESSIBILE 2026 (+)	22.476,79
PROGRESSIONI TRA AREE (+)	494,61
TOTALE COSTO	- 95.278,16

RIEPILOGO COSTO PER L'ANNO 2027		
CESSAZIONI ANNO 2027 (-)		127.874,62
CESSAZIONI 2026 SU ANNO 2027 (-)		250.612,35
ASSUNZIONI CANCELLATE 2026 SU 2027 (-)		34.217,67
ASSUNZIONI 2026 SU ANNO 2027 (+)		225.811,47
LAV.FLESSIBILE 2026 su 2027 (+)		18.117,86
PROGRESSIONI TRA AREE (+)		1.978,42
TOTALE COSTO	-	166.796,89

Preso atto che nel bilancio di previsione 2026/2028 sono previste le spese di tutte le assunzioni a qualsiasi titolo, si evidenziano di seguito le situazioni che determinino ulteriori economie di spesa con l'indicazione delle nuove date di assunzione con riguardo ai precedenti piani che costituiscono prescrizione ai fini della data di assunzione:

Numero e profilo prof.le	Area	Servizio	decorrenza da piano	effettiva o stimata	Economia 2026	note
N. 1 ISTR. AMM.VO	Istruttori	Area tecnica	03/11/2025	02/11/2026	25.589,31	non assunto
N. 1 ISTR.DIR. AMM.-VO	Funzionari ed eq	Area amm.va*	01/12/2025	01/12/2026	31.366,20	non assunto
N. 1 ISTR. DIR. CONTABILE	Funzionari ed eq	Area amm.va	01/02/2026	31/12/2026	31.366,20	non assunto
N. 1 ISTR.DIR.ING. GESTIONALE	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/02/2026	04/05/2026	8.554,42	
N. 1 ISTR.DIR.ING. GESTIONALE	Funzionari ed eq	Area amm.va	01/12/2025	02/02/2026	2.851,47	
N. 1 ISTR. DIR. ING. GESTIONALE	Funzionari ed eq	Area amm.va	01/12/2025	02/03/2026	5.702,95	
N. 1 APPLICATO TERMINALISTA	Operatore esperto	Area amm.va	01/12/2025	01/07/2026	13.061,16	
N.1 ISTR. DIR. GEOLOGO 18/36	Funzionari ed eq	Area amm.va	01/01/2026	04/05/2026	5.702,95	
N. 1 ISTR. DIR. AMM.-VO	Funzionari ed eq	Area amm.va	01/12/2025	18/05/2026	12.653,26	
TOTALE					136.847,90	

**assunzione all'area amministrativa anziché all'area tecnica per mobilità interna*

RICOGNIZIONE PIAO 2026 E INTEGRAZIONI

Numero e profilo prof. le	Area	Servizio	decorrenza da piano	effettiva o stimata	Economia 2026
N. 2 ISTR. DIR. AMM.VO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/07/2026	02/11/2026	22.811,78
N.1 ISTR. AMM.VO	Istruttori	Area tecnica	01/06/2026	02/11/2026	12.794,65
N.1 ISTR. DIR. COMUNICAZIONE 18/36	Funzionari ed eq	Area amm.va	01/09/2026	02/11/2026	2.851,47
N. 1 OP. SORV. E SIC. STRADALE	Operatore esperto	Area tecnica	01/04/2026	04/05/2026	2.176,86
N. 1 ISTR. TEC. GEOMETRA	Istruttori	Area tecnica	01/07/2026	01/12/2026	12.794,65
N. 2 ISTR. TEC. GEOMETRA	Istruttori	Area tecnica	01/11/2026	01/12/2026	5.117,86
N. 1 ISTR.AMM.VO	Istruttori	Area tecnica	01/07/2026	07/09/2026	5.117,86
N. 1 ISTR.POL.LOCALE	Istruttori	Area amm.va	01/10/2026	01/10/2026	0
N. 1 ISTR.POL.LOCALE	Istruttori	Area amm.va	01/10/2026	02/11/2026	2.718,94
N. 1 ISTR.DIR.TECNICO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/11/2026	01/11/2026	0
TOTALE					66.384,09

CESSAZIONI ULTERIORI RISPETTO A QUELLE PREVISTE NELL'ATTO N. 86 DEL 06/07/2026 – ANNO 2026

Numero e profilo prof.le	Area	Servizio	decorrenza	Economia 2026
N. 1 ISTR.AMM.VO	Istruttori	Area amm.va	02/11/2026	5.117,86
N. 1 ISTR.DIR.INFORMATICO	Funzionari ed eq	Area amm.va	02/11/2026	5.623,67
N. 1 ISTR.DIR.TECNICO	Funzionari ed eq	Area tecnica	22/10/2026	5.702,95
N. 1 ISTR.DIR.TECNICO	Funzionari ed eq	Area tecnica	31/12/2026	-
N. 1 ISTR.DIR.AMM.VO	Funzionari ed eq	Area tecnica	02/11/2026	5.623,67
TOTALE				22.068,15

Alla luce di quanto sopra esposto si evidenzia nel prospetto che segue che, per la presente integrazione, sussiste per l'anno 2026 una disponibilità significativa riferibile alle dinamiche del bilancio e del valore soglia determinato esclusivamente dal turn over e dalla difficoltà di reclutamento.

ECONOMIE PER BILANCIO E PER VALORE SOGLIA 2026

SALDO MARGINE/ECONOMIA PREVISTA DALL'ATTO N. 86 DEL 6/7/2026	95.278,16
RICOGNIZIONE PIAO 2025 E INTEGRAZIONI	136.847,90

RICOGNIZIONE PIAO 2026 E INTEGRAZIONI	66.384,09
CESSAZIONI ULTERIORI RISPETTO ALL'ATTO N. 86 DEL 06/07/2026	22.068,15
TOTALE	320.578,30

I suddetti elementi, unitamente ad una cessazione con decorrenza dal 31/12/2026, creano a regime economie di spesa aggiuntive rispetto a quanto contenuto nell'atto n. 86 del 6/7/2026 con riferimento all'anno 2027 secondo il seguente prospetto:

CESSAZIONI ULTERIORI RISPETTO A QUELLE PREVISTE NELL'ATTO N. 86 DEL 06/07/2026 – ANNO 2027

Numero e profilo prof.le	Area	Servizio	dec. economie 2027	Economia 2027
N. 2 ISTR.DIR.TECNICO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/01/2027	68.435,34
N. 1 ISTR.AMM.VO	Istruttori	Area amm.va	01/01/2027	30.707,17
N. 1 ISTR.DIR.INFORMATICO	Funzionari ed eq	Area amm.va	01/01/2027	33.742,02
N. 1 ISTR.DIR.AMM.VO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/01/2027	33.742,02
TOTALE				166.626,55

Sulla base di quanto sopra riportato le economie previste dall'atto n. 86 del 6/7/2026 derivanti da cessazioni vengono sommate agli importi derivanti dalle cessazioni intervenute successivamente e determinano sull'anno 2027, in attesa dell'approvazione del bilancio di previsione 2027/2029, le seguenti economie di spesa:

ECONOMIE PER BILANCIO E PER VALORE SOGLIA 2027

SALDO MARGINE/ECONOMIA PREVISTA DALL'ATTO N. 86 DEL 6/7/2026	166.796,89
CESSAZIONI ULTERIORI RISPETTO ALL'ATTO N.86 DEL 6/7/2026	166.626,55
TOTALE	333.423,44

A seguito delle esigenze manifestate e coerentemente con le necessità evidenziate nel presente atto si intende procedere alle seguenti assunzioni a tempo indeterminato, con decorrenza dall'anno 2026 ad integrazione di quanto previsto nel PIAO 2026/2028 e nella prima integrazione allo stesso:

Numero e profilo prof.le	Area	Servizio	decorrenza	Costo 2026
N. 1 DIRIGENTE AMMINISTRATIVO	Dirigenti	Area tecnica	01/01/2027	-
N. 1 ISTR.DIR.TECNICO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/12/2026	2.851,47
N. 1 ISTR.DIR.TECNICO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/01/2027	-
N. 1 ISTR.DIR.INFORMATICO	Funzionari ed eq	Area amm.va	01/12/2026	2.811,84
N. 1 ISTR.DIR.AMM.VO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/12/2026	2.811,84
N. 2 ISTR.AMM.VO	Istruttori	Area amm.va	01/12/2026	5.117,86
N. 1 ISTR.POL.LOCALE	Istruttori	Area amm.va	01/12/2026	2.718,94
N. 1 OP.SORV. E SIC.STRADALE	Operatore esperto	Area tecnica	01/03/2027	-
TOTALE				16.311,95

Il costo a regime per l'anno 2027 diviene il seguente:

Numero e profilo prof.le	Area	Servizio	decorrenza	Costo 2027
--------------------------	------	----------	------------	------------

N. 1 DIRIGENTE AMMINISTRATIVO	Dirigenti	Area tecnica	01/01/2027	116.181,00
N. 1 ISTR. DIR. TECNICO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/12/2026	34.217,67
N. 1 ISTR. DIR. TECNICO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/01/2027	34.217,67
N. 1 ISTR. DIR. INFORMATICO	Funzionari ed eq	Area amm.-va	01/12/2026	33.742,02
N. 1 ISTR. DIR. AMM.VO	Funzionari ed eq	Area tecnica	01/12/2026	33.742,02
N. 2 ISTR. AMM.VO	Istruttori	Area amm.-va	01/12/2026	61.414,34
N. 1 ISTR. POLIZIA LOCALE	Istruttori	Area amm.-va	01/12/2026	32.627,31
N. 1 OP. SORV. E SIC. STRADALE	Operatore esperto	Area tecnica	01/03/2027	21.768,60
TOTALE				367.910,63

Pertanto, per l'anno 2026 la spesa prevista risulta inferiore rispetto ai limiti stabiliti nel DUP 2026/2028 e anche in termini di prospettiva (anno 2027) e conseguentemente di asseverazione rispetto a quanto stimato su base pluriennale come da prospetti sopra riportati.

Si evidenzia ai fini dell'asseveramento del rispetto del valore soglia di cui al DM 11/1/2022 per gli anni 2026, 2027 e 2028, che l'articolo 1, comma 834, della legge 30 dicembre 2025, n.199, dispone che le Province e le Città metropolitane accertino in entrata i valori positivi dei contributi attribuiti ai sensi dell'articolo 1, commi 783 e 784, della legge 30 dicembre 2020, n.178, e impegnino in spesa il concorso alla finanza pubblica di cui all'articolo 1, comma 418, della legge 23 dicembre 2014, n.190, e all'articolo 1, comma 150-bis, della legge 7 aprile 2014, n.56, e i valori negativi dei contributi attribuiti ai sensi del medesimo articolo 1, commi 783 e 784, della legge 30 dicembre 2020, n.178, nel rispetto del principio contabile generale dell'integrità, al lordo dell'importo dei contributi stessi, provvedendo, per la quota riferita ai contributi accertati, all'emissione di mandati versati in quietanza di entrata.

Con comunicato del 26 maggio 2026 del Ministero dell'Interno – Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali sono state definite le nuove misure ad incremento degli accertamenti per i trasferimenti correnti (titolo II) per effetto delle quali la Provincia di Modena ha un incremento su detto titolo di bilancio ex-lege di euro 9.063.063,84 per l'anno 2026, di euro 9.065.924,24 per l'anno 2027 e di euro 9.735.155,48 per l'anno 2028 con evidente beneficio al fine del rispetto del valore soglia di cui al DM 11/01/2022.

Si continuano ad applicare le riserve per le quali i relativi bandi ne prevedono l'obbligo al raggiungimento della piena unità di personale attraverso il cumulo delle frazioni di unità con riferimento al PTFP 2025/2027 e nel caso di assunzioni di cui al PTFP 2026/2028 mediante lo scorrimento delle graduatorie o le procedure di interpello.

Si dà atto che complessivamente i posti oggetto di riserva devono essere comunque inferiori al 50% in ossequio al principio dell'adeguato accesso dall'esterno.

Si dà atto di procedere alla copertura dei posti sopra indicati con procedure di selezione pubbliche (scorrimento graduatorie, concorso o procedura di interpello) previa attivazione delle procedure di mobilità ex art. 30 del D. Lgs. 165/2001, quando ritenuto utile.

Tali modifiche comportano conseguentemente anche la modifica della dotazione organica dell'ente ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 75/2015.

La copertura dei suddetti posti con riferimento alle assunzioni a tempo indeterminato potrà avvenire solo una volta espletate infruttuosamente le procedure di cui all'art. 34bis del D. Lgs. 165/2001.

Si evidenzia inoltre ai fini del rispetto del valore soglia che per effetto dell'art. 26 della L.R. 27/12/2018 n. 24, il costo delle assunzioni a tempo indeterminato, in relazione a quanto previsto dall'articolo 57, comma 3-septies, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020 n. 126, essendo finanziato integralmente da risorse provenienti da altri soggetti ed espressamente finalizzate da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse, non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento.

PROGRESSIONI TRA LE AREE

Con precedente atto del Presidente n. 86 del 06/07/2026 si dava atto di procedere all'assunzione tramite progressione tra le aree di n. 1 Istruttore direttivo informatico appartenente all'area dei Funzionari ed EQ in deroga al titolo di studio previsto per l'accesso dall'esterno, con il presente atto si conferma detta assunzione ma si modifica il profilo professionale in **Istruttore direttivo sistemi gestionali**.

LAVORO FLESSIBILE

Con riferimento al limite previsto di cui all'art. 9 c.28 del D.L. 78/2010 si evidenzia come per effetto dell'art. 1 c. 562 della L. 234/2021 venga previsto che le province possano assumere a tempo determinato e con contratti di lavoro flessibile nel limite del cento per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, abrogando le norme che prevedono limitazioni maggiori (comma 847 dell'articolo 1 della legge n. 205/2017 e la disposizione del secondo periodo dell'art. 33, comma 1-ter del D.L. n. 34/2019).

Si dà atto che il presente documento è rispettoso del limite del 20% dei rapporti di lavoro flessibile rispetto al numero dei dipendenti a tempo indeterminato presenti (corrispondente a n. 46 in quanto i dipendenti a tempo indeterminato al 1/1/2024 erano pari a n. 232 unità).

La spesa certificata per l'anno 2009 per lavoro flessibile ammonta ad euro 1.678.182,82.

Il limite per le province è pari al 100% della suddetta spesa e pertanto per la Provincia di Modena ammonta ad euro 1.678.182,82.

A seguito di infruttuosa procedura per l'assunzione a tempo indeterminato di **n. 1 Istr.dir.contabile** appartenente all'area dei Funzionari ed EQ, si ritiene di procedere attraverso una selezione per l'assunzione mediante **Contratto di Formazione e Lavoro**, il cui costo è già stato evidenziato nei prospetti sopra esposti in quanto strumento utile a favorire il ricambio generazionale.

A seguito di quanto previsto dall'art. 1 c. 605 della Legge 199/2025 la durata massima dei contratti attivati per assicurare il proseguimento e l'accelerazione dei processi di ricostruzione a seguito degli eventi calamitosi di cui all'art. 20bis del D.L. 61/2023 è rideterminata in 36 mesi e comunque non oltre il limite del 31/12/2028. Alla luce di quanto evidenziato e tenuto conto della FASE III del Piano speciale di ricostruzione e considerato che i cantieri con riguardo alla Provincia di Modena sono ancora in corso, si procede alla proroga di un ulteriore anno e pertanto fino al 3/8/2028 del rapporto di lavoro a tempo determinato al profilo professionale di Funzionario amministrativo appartenente all'Area dei Funzionari ed EQ. Il costo etero-finanziato è considerato in aggiunta ai limiti di spesa di cui all'art. 33 del D.L. 34/2019 secondo quanto previsto dall'art. 20septies comma 8bis del D.L. 61/2023 ammonta complessivamente ad euro 33.742,02 di cui euro 14.059,18 per l'anno 2027 ed euro 19.682,84 per l'anno 2028, con contestuale previsione di entrata nel bilancio dell'ente.

Si intende inoltre procedere all'assunzione mediante lavoro in somministrazione di:

- **n. 1 Istr.direttivo tecnico** appartenente all'area dei Funzionari ed elevate qualificazioni per la durata di un anno con decorrenza 2/11/2026 al fine di far fronte alle esigenze eccezionali determinate dalla scadenza prevista al 31/12/2027 per gli adeguamenti alle norme antincendio (CPI) degli istituti scolastici, con una spesa presunta di 46.193,85 di cui 7.698,98 per l'anno 2026 e 38.494,87 per l'anno 2027;
- **n. 1 Istr.direttivo statistico** appartenente all'area dei Funzionari ed elevate qualificazioni per la durata di 6 mesi con decorrenza 01/12/2026 al fine di far fronte alle esigenze eccezionali determinate dal progetto regionale di riordino di cui ha assunto la titolarità la Provincia di Modena con finanziamento delle spese di personale che copre il costo presunto di 23.096,93 di cui 3.849,49 per l'anno 2026 e 19.247,44 per l'anno 2027;
- oltre ad adeguare i costi per i lavoratori in somministrazione previsti nei precedenti piani, conseguentemente ad assunzioni posticipate nell'anno 2026 ed incrementi CCNL, rilevando complessivamente una maggior spesa per l'anno 2026 di euro 14.790,80 e per l'anno 2027 di euro 11.900,00.

Rispetto a quanto previsto nella prima integrazione al PTFP approvata con atto del Presidente n. 86 del del 06/07/2026, è stata posticipata l'assunzione del tirocinio extra curriculare presso l'Avvocatura, prevista per 6 mesi dal 01/07/2026 al 31/12/2026 per € 1.800,00, la relativa scrittura privata si è perfezionata per il periodo di un anno dal 01/10/2026 al 30/09/2027 ed a titolo gratuito per il primo trimestre, pertanto si rileva un'economia di € 1.500,00 per l'anno 2026 ed una maggior spesa di € 4.500,00 per l'anno 2027.

Complessivamente, pertanto, la spesa per lavoro flessibile rientra nei limiti dall'art. 9 c. 28 del D.L. 78/2010.

Viene altresì rispettato il limite riferito al numero dei dipendenti con rapporto di lavoro flessibile (n. 19 complessivamente previsti nei piani o già in servizio).

Si prevede inoltre ai sensi di quanto previsto dall'**art. 18 del CCNL 23/02/2026** un'unità di personale appartenente all'area dei Funzionari ed eq per n. 6 ore settimanali e pertanto mediante **utilizzo a tempo parziale attraverso convenzione** per la durata di un anno con decorrenza presumibilmente dal 22/10/2026 al fine di un supporto da un punto di vista tecnico per la gara gas area sud in esecuzione a specifica Legge regionale. L'importo del rimborso previsto è di euro 6.809,00 di cui 1.305,00 per l'anno 2026 ed euro 5.504,00 per l'anno 2027.

Complessivamente non vi è costo per l'anno 2026 come da prospetto riepilogativo che segue:

ECONOMIE PER BILANCIO E PER VALORE SOGLIA 2026 - LAVORO FLESSIBILE

SALDO MARGINE PREVISTO A SEGUITO DI CESSAZIONI E RITARDI	320.578,30
ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO (-)	16.311,95
LAVORO IN SOMMINISTRAZIONE (-)	26.339,27
TIROCINIO (+)	1.500,00
UTILIZZO (-)	1.305,00
TOTALE	278.122,08

Si evidenzia altresì la situazione per l'anno 2027 per effetto a regime di quanto sopra esposto, le cui risultanze sono le seguenti:

ECONOMIE PER BILANCIO E PER VALORE SOGLIA 2027 - LAVORO FLESSIBILE

SALDO MARGINE PREVISTO A SEGUITO DI CESSAZIONI E RITARDI	333.423,44
ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO (-)	367.910,63
LAVORO IN SOMMINISTRAZIONE (-)	69.642,31
TIROCINIO (-)	4.500,00

UTILIZZO (-)	5.504,00
TOTALE	-114.133,50

Il costo aggiuntivo per l'anno 2027 di euro 114.133,50 è finanziato con quanto previsto dal cap. 32 "Fondo rinnovo contrattuale" il cui importo è pari ad euro 799.766,24 che con riferimento alla missione 101 (e pertanto al netto dell'onere IRAP) corrisponde ad euro **737.111,74** stabilito sulla base di percentuali stimate in relazione al fatto che la legge di bilancio dell'anno 2025 prevedeva per le amministrazioni statali degli oneri stabiliti in termini di spesa. In realtà per effetto della dell'autorizzazione del Consiglio dei Ministri conferita al Governo per l'espressione del relativo parere favorevole la percentuale calcolata a regime corrisponde al 5,36% del monte salari 2023 che con riferimento alla Provincia di Modena è quantificata in euro **515.369,33**.

Il saldo disponibile a bilancio è pari ad euro **221.742,41**.

La spesa aggiuntiva per assunzioni pari ad euro 114.133,50

Nel PIAO è stato evidenziato un surplus nelle previsioni 2026/2027/2028 per far fronte anche agli oneri contrattuali che al momento a regime ammontano ad euro 270.000,00 a fronte di euro 781.726,96 come margine per l'applicazione dei CC.NN.LL. previsti nel DUP 2026/2028. In ogni caso, per effetto dei risparmi sopra evidenziati, il presente atto non altera gli equilibri di bilancio ed è rispettoso del cd. valore soglia anche per l'anno 2027, per l'anno 2028 il valore della spesa e delle entrate si mantengono in linea con l'anno 2027 e pertanto il mantenimento degli equilibri rileva anche il terzo anno.

ENTRATE CORRENTI TRIENNIO E FCDE			
Voci	2025	2026*	2027*
Titolo 1	62.296.629,43	55.400.500,00	55.400.500,00
Titolo 2	22.743.101,84	30.997.801,17	31.000.661,57
Titolo 3	4.308.500,70	2.843.700,00	2.843.700,00
TOTALE ENTRATE	89.348.231,97	89.242.001,17	89.244.861,57
Entrate da neutralizzare per assunzioni etero finanziate			-264.550,11
Accertamento entrate per contabilizzazione incentivi tecnici			
TOTALE ENTRATE	89.348.231,97	89.242.001,17	88.980.311,46
FCDE 2027			- 5.348,08
DENOMINATORE (MEDIA) - FCDE			89.184.833,45

**con incremento del titolo 2 per effetto della legge di bilancio 2026.*

Tenuto conto della seguente spesa di personale per l'anno 2027:

SPESA DI PERSONALE	2027
U.1.01.00.00.000	11.543.635,38
U1.03.02.12.001	
U1.03.02.12.002	
U1.03.02.12.003	25.000,00
U1.03.02.12.999	
Maggiore onere 2^ integrazione	114.133,50

Onere contrattuale (ipotesi CCNL 2025/2027)	515.369,33
incentivi funzioni tecniche	
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020 (atto n. 2161 del 3/10/2025)	- 264.550,11
TOTALE	11.908.588,10

CALCOLO DELLA PROPRIA PERCENTUALE BILANCIO PLURIENNALE 2026/2028 SECONDA ANNUALITA' 2027	
Voci	PTFP 26/27/28
Numeratore (SPESE DI PERSONALE)	11.908.588,10
Spesa da neutralizzare ai sensi art.57 c. 3 septies del D.L. 104/2020	-264.550,11
Denominatore (MEDIA ENTRATE)	89.184.833,45
Percentuale	13,06%

Voci	PTFP 26/27/28
Spesa di personale (a)	11.908.588,10
Entrate (b)	89.184.833,45
Percentuale (c)	13,9%
Tetto di spesa massimo teorico (d= c x b)	12.396.691,85
Valore massimo teorico di personale assumibile (e= d-a)	488.103,75

Si confermano i medesimi dati anche per l'annualità 2028 rispetto alle informazioni in possesso dell'ente.

Si allega al presente prospetto degli equilibri desumibili dal rendiconto della gestione dell'anno 2025 e gli ultimi prospetti approvati nell'anno 2026 (terza variazione di bilancio) anche per gli anni 2027 e 2028.

LIMITI DOTAZIONE ORGANICA

L'art. 1 comma 844 della legge 205/2017 afferma come restando la rideterminazione delle dotazioni organiche nei limiti di spesa di cui all'articolo 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, ai fini del ripristino delle capacità di assunzione, le città metropolitane e le province delle regioni a statuto ordinario definiscono un piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge 7 aprile 2014, n. 56.

Il limite stabilito in occasione dell'applicazione del comma 421 della legge 190/2014 era pari ad euro 10.522.539,09.

Per effetto di quanto previsto dall'art. 17 comma 1ter del D.L. 162/2019 il comma 421 della legge 190/2014 sopra richiamato è abrogato e pertanto viene meno tale limite del 50%.

Richiamato l'art. 89, commi 1 e 2 del D. Lgs 267/2000 in forza del quale: "Gli enti locali disciplinano, con propri regolamenti (...) l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità. La potestà regolamentare degli enti locali si esercita, tenendo conto di quanto demandato alla contrattazione collettiva nazionale, nelle seguenti materie: (...) e) ruoli, dotazioni organiche e loro consistenza complessiva (...)".

Richiamati altresì:

- il D. Lgs 165/2001;
- il decreto del Dipartimento della Funzione Pubblica avente ad oggetto: "Le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA" registrato presso la Corte dei conti il 9 luglio 2018 - Reg.ne – Succ. 1477 - Pubblicata in Gazzetta Ufficiale- Serie Generale n. 173 del 27 luglio 2018;

- la deliberazione della Corte dei Conti sezione regionale della Puglia, n. 111/2018/PAR che rispetto al decreto di cui sopra ha fornito interessantissime indicazioni per la redazione dei Piani triennali dei fabbisogni di personale (PTFP) ovvero che la locuzione “spesa potenziale massima” della dotazione organica, così codificata dalle linee di indirizzo del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione per gli enti locali il riferimento debba essere al contenimento della spesa di personale ai sensi dell’art. 1 comma 557 e seguenti o 562 della legge 296/2006.

Preso atto che la dotazione risulta conforme alle esigenze funzionali, organizzative, gestionali ed erogative di questa Amministrazione come confermato dai dirigenti e Responsabili, ciascuno per la propria struttura.

Si evidenzia che le posizioni contenute nel presente documento, non finanziate con cessazioni costituiscono variazione alla dotazione organica precedentemente approvata.

Il Collegio dei revisori ha espresso parere favorevole che si allega quale parte integrante e sostanziale.

Il responsabile del procedimento è il Direttore Generale dott. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell’art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l’Ente Provincia di Modena, in qualità di “Titolare” del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all’utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell’Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l’Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L’Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L’Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d’Area in cui si articola l’organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il responsabile Finanziario hanno espresso parere favorevole, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa e alla regolarità contabile, in relazione alla proposta del presente atto, ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali.

Per quanto precede,

IL PRESIDENTE DECIDE

- 1) Di approvare la seconda integrazione al Piano triennale del fabbisogno di personale 2026/2028 contenuto nel PIAO 2026/2028, come indicato in premessa.
- 2) Di approvare la modifica alla struttura organizzativa dell’Area tecnica come da Allegato 1, con decorrenza 1° gennaio 2027, quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 3) Di dare atto che la copertura è prevista nel bilancio di previsione 2026/2028 nei capitoli dell’Area amministrativa.
- 4) Di dare atto dell’acquisizione del parere parte del Collegio dei Revisori, ai sensi dell’articolo 19, comma 8, della Legge 28 dicembre 2001, n. 448
- 5) Di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonché ricorso straordinario al

Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

Il Presidente
BRAGLIA FABIO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)