



CITTA' DI VIGNOLA

Una comunità che decide Il Regolamento del Bilancio Partecipativo

Progetto presentato per il Bando Partecipazione 2026
della Regione Emilia-Romagna

Ente titolare della decisione: Comune di Vignola

ACCORDO PRELIMINARE

Ai sensi dell'Art.12, comma 4 della Legge 15/2018

VISTO che il Comune di Vignola favorisce e sostiene l'effettiva partecipazione di tutti i cittadini all'attività politico-amministrativa per la comunità (Art. 5 dello Statuto Comunale)

RICHIAMATA la Legge la Legge Regionale 15/2018 "Legge sulla partecipazione all'elaborazione delle politiche pubbliche" che mira a favorire la partecipazione dei cittadini all'elaborazione delle politiche pubbliche e a rafforzare il senso di cittadinanza attiva, in particolare in occasione di scelte importanti e strategiche per il territorio, attraverso l'assegnazione di finanziamenti a sostegno dei progetti presentati;

DATO ATTO che, ai sensi delle disposizioni contenute nella Legge Regionale sopracitata, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 482 del 07.04.2026, la Regione Emilia-Romagna ha approvato il Bando Partecipazione 2026, per la concessione di contributi a enti locali, associazioni, enti ed organizzazioni private per iniziative di partecipazione pubblica;

CONSIDERATO che, in continuità con le progettualità svolte dal 2021 al 2025, il Comune di Vignola intende partecipare al suddetto bando con il progetto "Partecipare per decidere: il regolamento del bilancio partecipativo";

PRESO ATTO che:

- nel 2021 con il progetto "#Vignolapartecipa. Una piattaforma s.m.a.r.t. per il bilancio partecipativo", il Comune di Vignola si è dotato di una piattaforma digitale, sulla quale è stato sperimentato il Bilancio Partecipativo 2021;
- a seguire, nel 2022, con il progetto "Una comunità digitale, sostenibile e solidale. Il bilancio partecipativo e non solo" la piattaforma è stata implementata di ulteriori funzionalità, aggiungendo un importante tassello nel passaggio alla transizione digitale dell'Ente e migliorando il legame tra partecipazione e cittadinanza digitale;
- nel 2023 con il progetto "Bilancio Partecipativo 2023: persone - progetti – beni comuni (online e in presenza)" il progetto è stato implementato da una fase di formazione che ha portato all'elaborazione di linee guida per l'approvazione di un regolamento dei beni comuni urbani, di cui il Comune di Vignola si è poi dotato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 31.03.2025;
- nel 2024 con il progetto "#Vignolapartecipa 2024. Il Bilancio Partecipato si apre ai patti di collaborazione" la piattaforma <https://partecipa.comune.vignola.mo.it/> è stata resa fruibile attraverso SPID e insieme ai proponenti dei progetti vincitori del Bilancio Partecipativo 2024 sono state elaborate proposte di patti di condivisione tra cittadini e governance centrale per la cura e la tutela delle proposte presentate e votate dai cittadini medesimi;
- nel 2025 con il progetto "Vignolapartecipa 2025. Fare comunità con il bilancio partecipativo" si è lavorato molto sul coinvolgimento delle giovani generazioni nei percorsi di costruzione delle decisioni pubbliche: dalla conoscenza degli strumenti di partecipazione all'attuazione degli stessi;

DATO ATTO che lo strumento del Bilancio Partecipativo utilizzato in questi anni quale forma di partecipazione dei cittadini e di coinvolgimento degli stessi nelle scelte della governance centrale, è presente nello Statuto Comunale, ma non è ad oggi disciplinato da apposito Regolamento Comunale;

RITENUTO OPPORTUNO avviare un confronto partecipato con diversi portatori di interesse che porti a definire le linee guida per l'Amministrazione Comunale per approvare un Regolamento comunale sul bilancio partecipativo, così da disciplinare tutte le fasi dello strumento di partecipazione, in relazione al complessivo processo di programmazione strategica ed operativa dell'Ente;

PRECISATO che dalla sottoscrizione del presente accordo non derivano oneri economici a carico dei soggetti che lo sottoscrivono, ma è richiesto solamente un impegno in termini di competenza, disponibilità ed esperienza dei partecipanti per l'ottenimento di un obiettivo comune: la scrittura condivisa di una proposta di regolamento per il bilancio partecipativo;

Tutto ciò premesso, si conviene quanto segue:

OGGETTO

definire le linee guide per dotare il Comune di Vignola di un Regolamento per la disciplina del bilancio partecipativo, attraverso un confronto partecipato con diversi portatori di interesse multilivello: esperti di processi di partecipazione, studiosi di bilancio partecipativo, componenti di associazioni e di gruppi informali che, in questi anni, hanno partecipato in diversi modi alle varie fasi di attuazione dei bilanci partecipativi, organizzati dal Comune di Vignola;

ATTIVITA' E LINEE DI INTERVENTO

L'iter specifico del progetto si sviluppa lungo un arco temporale di sei mesi, da settembre 2026 a marzo 2027, oltre ai due mesi conclusivi (aprile e maggio 2027) destinati alla predisposizione dei documenti finali del processo e alla preparazione della rendicontazione finale. Inizia con una fase di progettazione e condivisione delle linee progettuali con i vari portatori di interesse, in cui sono determinanti l'analisi del contesto e la costruzione delle relazioni. Segue la fase di svolgimento vera e propria, in cui sono programmati incontri pubblici e attività di approfondimento e formazione. Il progetto si conclude con l'elaborazione di un Documento di Proposta Partecipata da presentare al Tecnico di Garanzia della Regione Emilia Romagna per la relativa validazione.

Il percorso partecipativo è stato studiato in modalità ibrida, quindi gli incontri in programma, aperti a tutta la cittadinanza, si possono articolare in diverse modalità, online o in presenza, per facilitare la partecipazione di tutte le persone coinvolte. E' prevista la formazione di un tavolo di negoziazione del progetto, i cui componenti sono coinvolti, oltre che nella partecipazione agli incontri, anche nella definizione del cronoprogramma delle attività, nell'individuazione degli stakeholder, nella definizione del piano comunicativo e nel conseguimento degli obiettivi progettuali. Ai sottoscrittori del presente accordo è richiesto di individuare una persona o un proprio componente che faccia parte del tavolo, che però rimane "aperto" per tutto il percorso partecipativo alla partecipazione di coloro che manifestano il loro interesse.

E' prevista altresì la costituzione di un comitato di garanzia locale, a tutela della correttezza del percorso partecipativo: i componenti vengono individuati tra le persone facenti parte del tavolo di negoziazione permanente, formatosi proprio per informare e promuovere gli strumenti di partecipazione e di democrazia diretta presenti nello Statuto Comunale.

OBIETTIVI

1. avvicinare l'Ente ai cittadini, mantenendo un'amministrazione efficiente e unitaria, sperimentando nuove forme di coinvolgimento delle persone nelle scelte politiche ed economiche della governance locale, in connessione con esperienze e saperi maturati in altri territori e in altri contesti di studio e di approfondimento metodologico;

2. favorire la co-responsabilità attiva, grazie alla valorizzazione dei saperi di chi vive il territorio quotidianamente; l'attivismo civico può diventare motore di innovazione, trasformando i bisogni in progettualità condivise che rafforzano il legame civile e l'economia locale;
3. promuovere l'inclusione della comunità (cittadini, associazioni, gruppi informali), valorizzando le sinergie e le interdipendenze tra politiche e risorse territoriali, promuovendo al contempo nuove forme di corresponsabilizzazione tra tutti gli attori coinvolti nella creazione di valore pubblico (patti di condivisione).

TEMPI

Il presente accordo ha validità dalla data di sottoscrizione fino all'attuazione delle proposte scaturite dal percorso partecipativo, contenute nel DocPP e recepite dall'Amministrazione Comunale. Come definito dal Bando Partecipazione 2026 il percorso partecipativo deve necessariamente essere avviato entro il 30 settembre 2026 e deve concludersi entro il 30 maggio 2027.

SOGGETTI SOTTOSCRITTORI del presente accordo sono:

- Emilia Muratori, in qualità di Sindaca e legale rappresentante del Comune di Vignola, **Ente titolare della decisione**
- Fabio Braglia – Presidente della Provincia di Modena
- P.ssa Giovanna Laura De Fazio – Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio-Emilia
- P.ssa Tindara Addabbo – Dipartimento di Economia dell'Università di Modena e Reggio-Emilia
- Pasquale Bonasora – Presidente di Labsus. Laboratorio per la sussidiarietà
- Rita Migliori – Presidente Circolo Polivalente Olimpia Vignola asd
- Pietro Clò – Presidente Scuola Pallacanestro Vignola
- Silvana Parmiggiani – presidente Centro Sociale Età Libera
- Simonetta Plessi - Presidio paesistico partecipativo del contratto di fiume del medio Panaro
- Gisella Fidelio – Presidente Università Popolare N. Ginzburg
- Giorgio Baraldi - Gruppo Alpini Vignola-Marano
- Daniele Cavani - La Banda della Trottola
- Stefania Zappi – Proloco Vignola Terra di Ciliegie

RUOLI DELL'ENTE DECISORE

L'Amministrazione Comunale, in qualità di ente titolare della decisione, nonché soggetto richiedente si impegna a:

- ✚ sospendere, con propria deliberazione, qualsiasi decisione attinente l'oggetto del percorso partecipativo, in grado di anticipare o pregiudicare l'esito del progetto proposto;
- ✚ a conclusione del progetto, approvare l'atto con cui si dà conto della ricezione del documento di proposta partecipata e dell'ottenimento della validazione o meno da parte del Tecnico di Garanzia;
- ✚ approvare, entro 90 giorni dalla Delibera di presa d'atto del documento di proposta partecipata, la delibera contenente le valutazioni della proposta e le decisioni assunte in merito;
- ✚ curare, attraverso il Servizio Cittadinanza Attiva, il coordinamento e la progettazione in itinere e assicurare la collaborazione del personale del Comune di Vignola in possesso delle idonee competenze per l'approfondimento degli aspetti specialistici (giuridici, economici, ...);
- ✚ rendere disponibili gli spazi e le attrezzature utili allo svolgimento degli incontri e delle attività previste, nonché mettere a disposizione i canali comunicativi istituzionali dell'Ente;
- ✚ preparare i materiali di lavoro, coinvolgere esperti, organizzare incontri di formazione/informazione, convocare il Tavolo di Negoziazione ed il Comitato di garanzia locale, promuovere e far conoscere il processo partecipativo alla cittadinanza;
- ✚ mediare e potenziare i rapporti e le relazioni nate e consolidate nel corso del processo partecipativo;
- ✚ cooperare nella realizzazione delle proposte scaturite al termine del processo partecipativo, aiutando a trovare e a realizzare soluzioni operative concrete;
- ✚ ascoltare, creare sinergie e collaborazioni attive con i portatori di interesse della comunità coinvolti nel progetto;
- ✚ comunicare, a conclusione del percorso partecipativo, ai soggetti che hanno preso parte agli incontri programmati, il provvedimento adottato e le conseguenti decisioni assunte e trasmetterle alla Regione Emilia-Romagna;
- ✚ aderire alla campagna di monitoraggio della Regione Emilia-Romagna.

La Sindaca del Comune di Vignola
Emilia Muratori

RUOLI DEI SOGGETTI SOTTOSCRITTORI (ENTI E ASSOCIAZIONI)

Gli Enti e le Associazioni sottoscrittori del presente accordo si impegnano a loro volta a:

- ✚ partecipare agli incontri partecipativi che verranno proposti;
- ✚ individuare al proprio interno un dipendente/docente/volontario disponibile a partecipare agli incontri del Tavolo di Negoziazione del progetto;
- ✚ comunicare e promuovere il progetto ai membri del proprio Ente/associazione, nonché alla rete dei rispettivi contatti con cui si hanno costanti rapporti, attraverso i propri organi collegiali ed i propri strumenti di comunicazione interni;
- ✚ collaborare alla definizione delle modalità di attuazione e conduzione delle attività partecipative, per cercare soluzioni alle criticità che emergeranno durante il percorso;
- ✚ garantire che le decisioni assunte nel corso del percorso partecipativo e descritte nel DocPP conclusivo saranno rispettate;
- ✚ cooperare nella realizzazione delle proposte scaturite al termine del processo partecipativo, aiutando a trovare e a realizzare soluzioni operative concrete. Nello specifico:
 - a) diffondendo attraverso i propri canali informativi la conoscenza della piattaforma digitale <https://partecipa.comune.vignola.mo.it> ;
 - b) informando sulle fasi di avanzamento progettuale delle attività;
 - c) valorizzando le conoscenze apprese durante il percorso partecipativo e dando il proprio contributo in termini di competenze ed esperienza nel conseguimento degli obiettivi strategici del progetto.
- ✚ promuovere gli strumenti partecipativi utilizzati nel corso del progetto, utilizzandoli in altri contesti nei quali si possano rendere necessari, favorendo una “cultura della partecipazione”.

Vignola, 18.05.2026

In fede

ENTE TITOLARE DELLA DECISIONE

Comune di Vignola
Sindaco Emilia Muratori

ENTI

Provincia di Modena
Direttore Generale Raffaele Guizzardi

UNIMORE – Dipartimento di Giurisprudenza
Direttrice P.ssa Giovanna Laura De Fazio

UNIMORE – Dipartimento di Economia Marco Biagi
Direttrice P.ssa Tindara Addabbo

Labsus
Presidente Pasquale Bonasora

ASSOCIAZIONI

Centro Sociale Età Libera
Presidente Silvana Parmiggiani

Circolo polivalente Olimpia Vignola ASD
Presidente Rita Migliori

Gruppo Alpini Vignola-Marano
Presidente Giorgio Baraldi

La Banda della trottola
Presidente Daniele Cavani

Presidio paesistico partecipativo del contratto di fiume del medio Panaro
Presidente Simonetta Plessi

Proloco Vignola Terra di Ciliegie
Presidente Stefania Zappi

Scuola Pallacanestro Vignola
Presidente Pietro Clò

Università Popolare Natalia Ginzburg
Presidente Gisella Fidelio