



Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

## DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO

### N. 1 DEL 28/01/2021

Estratto dal verbale della seduta del 28/01/2021

#### OGGETTO:

**ACCORDO TERRITORIALE PER LA PREDISPOSIZIONE E L'APPROVAZIONE DI UN PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) INTERCOMUNALE, AI SENSI DEGLI ARTT. 30 E 58 DELLA L.R. N. 24/2017 - "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO" E CONVENZIONE PER LA COSTITUZIONE DI UN UFFICIO DI PIANO INTERCOMUNALE DEI COMUNI DI FANANO, FIUMALBO, LAMA MOCOGNO, MONTECRETO, PIEVEPELAGO, RIOLUNATO, SESTOLA E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO, ISTITUITO AI SENSI DELL'ART. 55 DELLA L.R. N. 24/2017. APPROVAZIONE**

L'anno 2021 il giorno 28 del mese di gennaio alle ore 19:00, in modalità di videoconferenza ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.L. n. 18 del 17/03/2020, in seguito a convocazione del Presidente del Consiglio inviata a ciascun Consigliere nei modi e nei termini di cui all'art. 24 dello Statuto, si è riunito il Consiglio dell'Unione in seduta di prima convocazione. L'ordine del giorno diramato ai sigg.ri consiglieri porta la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, i consiglieri:

AMIDEI MARIA LUISA	Consigliere	Presente
BOILINI IVANO	Consigliere	Assente
BURGONI RICCARDO	Consigliere	Presente
CAPPELLINI MONICA	Consigliere	Presente
CARGIOLI STEFANIA	Consigliere	Assente
CASELLI FABIO	Consigliere	Assente
CHICHI MASSIMO	Presidente del Consiglio	Presente
FORNI CLEMENTE MARIA	Consigliere	Assente
FRODATI MIRKO	Consigliere	Assente
GIANNASI MICHELA	Consigliere	Presente
LANDI DIEGO	Consigliere	Presente
MAGNANI FABIO	Consigliere	Presente
MAGNANI SIMONA	Consigliere	Presente
MARZANI FRANCESCA	Consigliere	Assente
MIGLIORI FEDERICO	Consigliere	Assente
MUCCINI ROBERTA	Consigliere	Presente
PRETI CHIARA	Consigliere	Presente
SANTI DIEGO	Consigliere	Presente
TINTORRI ANNIBALE	Consigliere	Presente
ZANAGLIA GIULIANO	Consigliere	Assente

Presenti: 12 (rappresentanti n. 19 quote) - Assenti: 8 (rappresentanti n. 11 quote).

Partecipa il Vice Segretario Dr. ssa LOTTI MIRKA.

Il Sig. CHICHI MASSIMO – nella sua qualità di Presidente del Consiglio - assume la presidenza dell'adunanza e, dando atto che il numero delle quote rappresentate dai consiglieri presenti è legale per la validità delle deliberazioni, ai sensi di legge, dichiara aperta la seduta.

Oggetto: ACCORDO TERRITORIALE PER LA PREDISPOSIZIONE E L'APPROVAZIONE DI UN PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) INTERCOMUNALE, AI SENSI DEGLI ARTT. 30 E 58 DELLA L.R. N. 24/2017 - "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO" E CONVENZIONE PER LA COSTITUZIONE DI UN UFFICIO DI PIANO INTERCOMUNALE DEI COMUNI DI FANANO, FIUMALBO, LAMA MOCOGNO, MONTECRETO, PIEVEPELAGO, RIOLUNATO, SESTOLA E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO, ISTITUITO AI SENSI DELL'ART. 55 DELLA L.R. N. 24/2017. APPROVAZIONE

La presente seduta si svolge in modalità di videoconferenza ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.L. n. 18 del 07/03/2020 e successivamente viene resa disponibile per la visione sul sito internet dell'Unione.

Come previsto dall'art. 69 del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio, gli eventuali interventi vengono integralmente registrati su supporto informatico e, su richiesta, sono messi a disposizione dei consiglieri che vi abbiano interesse per il riascolto e la eventuale riproduzione.

Il Presidente dell'Unione procede all'illustrazione della proposta di deliberazione, al termine della quale si apre il dibattito a cui intervengono, nell'ordine, i Consiglieri: Magnani Simona, Giannasi, Amidei e Preti.

Successivamente il Presidente del Consiglio, dopo l'intervento conclusivo del Presidente dell'Unione ed avendo accertato che nessun altro consigliere chiede di intervenire, pone ai voti la seguente proposta di deliberazione, che viene approvata con votazione espressa in forma palese che riporta il seguente esito:

- Consiglieri presenti n. 12 (rappresentanti n. 19 quote su n. 30 assegnate);
- Consiglieri votanti: n. 10 (rappresentanti n. 17 quote);
- Hanno espresso voto FAVOREVOLE i Consiglieri: Amidei, Burgoni, Cappellini, Chichi, Giannasi, Landi, Magnani Fabio, Magnani Simona, Muccini e Santi (rappresentanti n. 17 quote);
- Si sono ASTENUTI i Consiglieri: Preti e Tintorri (rappresentanti n. 2 quote).

---

## **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

Premesso che:

- lo Statuto dell'Unione dei Comuni del Frignano, approvato da tutti i Comuni membri, all'articolo 6 prevede che i Comuni possano conferire all'Unione le materie di propria competenza, le materie a essi delegate, nonché la gestione di servizi pubblici;
- tra le suddette materie sono annoverate quelle appartenenti alle funzioni riguardanti la gestione del "Territorio e dell'ambiente", ambito che comprende le funzioni attinenti alla pianificazione territoriale e ambientale;
- in osservanza dei principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione i Comuni possono esercitare le funzioni pianificatorie in forma associata;

- l'art. 15 della Legge Regionale n. 20/2000 prevedeva che i Comuni potessero stipulare accordi territoriali per lo svolgimento in collaborazione di tutte o parte delle funzioni di pianificazione urbanistica, nonché per l'elaborazione in forma associata degli strumenti urbanistici e la costituzione di un apposito Ufficio di Piano o di altre strutture per la loro redazione e gestione.
- con l'approvazione della LR n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" e l'introduzione del Piano Urbanistico Generale (PUG) come nuovo strumento di pianificazione comunale, i comuni dell'Unione hanno manifestato l'intendimento di intraprendere insieme la redazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, secondo quanto previsto dall'art. 30, co. 5 della suddetta legge;
- ai sensi dell'art. 77 co. 2 della LR n. 24/2017, la Regione Emilia Romagna, la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano intendono attivare un percorso sperimentale di collaborazione funzionale all'adeguamento, da parte dell'Unione, della pianificazione vigente alle disposizioni della LUR in corso di perfezionamento e che prevede la sottoscrizione di un Protocollo d'Intesa per l'approvazione di un Piano Urbanistico Generale intercomunale, da predisporre mediante la procedura prevista dall'art. 3, commi 2 e 3 e dall'art. 30, commi 5 e 6 della medesima legge n.24/2017;
- l'art. 55 della LR n. 24/2017 prevede che i Comuni debbano costituire, in forma singola o associata, un'apposita struttura denominata "Ufficio di Piano" (di seguito anche "UP") per l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica, tra cui "la predisposizione del PUG, degli accordi operativi e dei piani attuativi di iniziativa pubblica e il supporto alle attività di negoziazione con i privati e di coordinamento con le altre amministrazioni che esercitano funzioni di governo del territorio, fatte salve le attività riservate dalla legge o dallo statuto ad altri organismi tecnici ovvero agli organi politici".
- in base allo stesso articolo, l'UP deve essere costituito entro tre anni dall'entrata in vigore della legge stessa, decorso il quale termine i Comuni inadempienti sono soggetti agli stessi limiti all'esercizio delle funzioni urbanistiche previsti dall'art. 4, comma 7, della LR n.24/2017 per il mancato avvio del procedimento di predisposizione del nuovo piano urbanistico generale;
- con delibera di Giunta n. 1255 del 30/07/2018, avente a oggetto "Definizione degli standard minimi degli uffici di piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24", la Regione ha definito i requisiti prestazionali che devono essere rispettati dagli enti territoriali nella costituzione degli UP, al fine di garantire il possesso delle adeguate competenze professionali necessarie per lo svolgimento delle funzioni di governo del territorio;
- le suddette competenze comprendono obbligatoriamente quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario e i requisiti desumibili dalle disposizioni regionali richiamate sono:
  - l'obbligatorietà dell'UP;
  - l'organicità delle funzioni dell'UP;
  - l'autonomia organizzativa dell'UP;
  - la completezza delle competenze professionali richieste;
  - la necessità di nominare il Garante della comunicazione e della partecipazione;
  - l'incompatibilità con incarichi di privati;
  - la stabilità e conoscibilità della composizione dell'UP;

- ai sensi della DGR n. 1255 del 30 luglio 2018, i Comuni che intendono predisporre un PUG intercomunale sono tenuti a costituire un unico Ufficio di Piano;
- alla luce delle suddette disposizioni, i sopracitati Comuni dell'Unione, pur mantenendo in capo a sé la titolarità delle funzioni di governo del territorio a livello comunale, intendono istituire, in associazione, l'Ufficio di Piano in Unione.

Considerato che:

- l'art. 30 "Strumenti urbanistici dei Comuni e delle loro Unioni e piani intercomunali", della LR n. 24/2017, prevede:
  - l'articolazione della pianificazione urbanistica tramite:
    - a) un unico Piano urbanistico generale (PUG) che stabilisce la disciplina di competenza comunale sull'uso e la trasformazione del territorio, con particolare riguardo ai processi di riuso e di rigenerazione urbana;
    - b) gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica con i quali, in conformità al PUG, l'amministrazione comunale attribuisce i diritti edificatori, stabilisce la disciplina di dettaglio delle trasformazioni e definisce il contributo delle stesse alla realizzazione degli obiettivi stabiliti dalla strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale. Gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica sostituiscono ogni piano urbanistico operativo e attuativo di iniziativa pubblica e privata comunque denominato, previsto dalla legislazione vigente;
  - la possibilità di predisporre e approvare PUG intercomunali anche tra i Comuni facenti parte di un'Unione a cui gli stessi non abbiano conferito l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica, definendo tramite apposito accordo territoriale le attività che saranno svolte dall'Unione per coordinare e accelerare la redazione del piano intercomunale, nonché le forme di partecipazione di ciascun ente all'attività tecnica di predisposizione del piano e il riparto delle relative spese; l'accordo definisce altresì modalità semplificate di assunzione degli atti di approvazione del piano da parte dei Comuni e dell'Unione (co. 5 e 6).
  - concessione di contributi a Comuni e loro Unioni al fine di favorire l'adeguamento della pianificazione generale vigente alle previsioni della presente legge, tramite appositi bandi annuali.
- L'art. 3 della medesima legge prevede che i comuni avviino il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di tre anni dalla data della sua entrata in vigore (entro il 01-01-2021) e lo concludano nei due anni successivi (entro il 01-01-2023).
- I comuni citati ritengono opportuno lavorare in forma intercomunale sia con riferimento alla costituzione dell'Ufficio di Piano, sia rispetto alla predisposizione della nuova strumentazione urbanistica comunale in adeguamento alla LR n. 24/2017, pur non essendo attualmente conferita all'Unione la funzione della pianificazione territoriale.

Richiamata la deliberazione della Giunta regionale del 23/11/2020 n. 1706 "Bando regionale 2021 – Programma per la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni per favorire la formazione di Piani Urbanistici Generali (PUG). Art. 3 comma 6, L.R. n. 24/2017. Scadenza 31/12/2020" (prorogata al 31/01/2021);

Considerato che i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola, nella seduta di Giunta del 19 gennaio u.s. hanno manifestato

l'intenzione di addivenire alla predisposizione e approvazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) e alla costituzione dell'Ufficio di Piano associato presso l'Unione;

Visti gli allegati :

- Accordo Territoriale tra l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la predisposizione e l'approvazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi della L.R. n. 24/2017 - "*Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio*", artt. 30 e 58, e ritenuto meritevole di approvazione;
- Convenzione tra l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la costituzione di un Ufficio di Piano intercomunale dei medesimi Comuni istituito ai sensi dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017;
- Accordo Territoriale tra la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni del Frignano, per l'attivazione di forme di collaborazione finalizzate alla redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola, ai sensi dell'art. 58 della L.R. n. 24/2017;
- Protocollo di intesa tra la Regione Emilia-Romagna, la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano per l'attivazione di forme di collaborazione finalizzate all'approvazione del PUG comunale, mediante la procedura prevista dall'art. 3 commi 2 e 3 della L.R. n. 24/2017;

Visto il D. L.gs. 267/00 – "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*";

Vista la L.R. n.24 del 21.12 2017, "*Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio*";

Vista la D.G.R n. 1255 del 31.07.2018, "*Definizione degli standard minimi degli uffici di piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24*"

Vista la D.G.R n. 1706 del 23/11/2020, "*Bando regionale 2021 – Programma per la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni per favorire la formazione di Piani Urbanistici Generali (PUG). Art. 3 comma 6, L.R. n. 24/2017. Scadenza 31/12/2020*";

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Difesa del Suolo – Tecnico Manutentivo e Lavori Pubblici in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa secondo quanto previsto dall'art.147-bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000, introdotto dall'art. 3 comma 1 lettera d) della Legge 213/2012.

Visto altresì il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario e Affari Generali in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

**DELIBERA**

- 1) Di approvare l'Accordo Territoriale tra l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la predisposizione e l'approvazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi della L.R. n. 24/2017 - "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" - artt. 30 e 58, che si allega quale parte sostanziale e integrante del presente atto (Allegato 1);
- 2) Di approvare inoltre la convenzione tra l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la costituzione di un Ufficio di Piano intercomunale dei medesimi Comuni, istituito ai sensi dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017, che si allega quale parte sostanziale e integrante del presente atto (Allegato 2);
- 3) Di approvare, altresì, l'Accordo Territoriale tra la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano per l'attivazione di forme di collaborazione finalizzate alla redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola, ai sensi dell'art. 58 della L.R. n. 24/2017 (Allegato 3);
- 4) Di approvare, infine, il Protocollo di Intesa tra la Regione Emilia Romagna, la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano, per l'attivazione di forme di collaborazione finalizzate all'approvazione del PUG comunale, mediante la procedura prevista dall'art. 3 commi 2 e 3 della L.R. n. 24/2017 (Allegato 4);
- 5) Di stabilire che verrà istituito in forma associata apposito Ufficio di Piano presso l'Unione per lo svolgimento dei compiti attinenti alla pianificazione urbanistica così come meglio specificati all'interno della convenzione, secondo lo schema organizzativo che verrà definito con apposito e successivo atto di Giunta;
- 6) Di dare atto che all'Accordo Territoriale e alla Convenzione di cui ai punti 1) e 2) potranno aderire - anche in una fase successiva alla stipula - altri Enti territoriali anche non compresi nell'ambito dell'Unione, previa approvazione degli atti citati da parte dei competenti organi sia dell'Unione che dell'Ente interessato all'adesione;
- 7) Di dare mandato al Presidente o suo delegato a sottoscrivere:
  - l'Accordo territoriale e la convenzione con i Comuni associati;
  - l'Accordo Territoriale con la Provincia di Modena;
  - il Protocollo di intesa con la Regione Emilia Romagna e la Provincia di Modena;

---

Successivamente

### **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

Riconosciuta l'urgenza di provvedere,

Con separata votazione espressa in forma palese che riporta il seguente esito:

- Consiglieri presenti n. 12 (rappresentanti n. 19 quote su n. 30 assegnate);
- Consiglieri votanti: n. 10 (rappresentanti n. 17 quote);
- Hanno espresso voto FAVOREVOLE i Consiglieri: Amidei, Burgoni, Cappellini, Chichi, Giannasi, Landi, Magnani Fabio, Magnani Simona, Muccini e Santi (rappresentanti n. 17quote);
- Si sono ASTENUTI i Consiglieri: Preti e Tintorri (rappresentanti n. 2 quote).

### **DELIBERA**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 - comma 4 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente del Consiglio  
CHICHI MASSIMO

Il Vice Segretario  
LOTTI MIRKA