

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 30 aprile 2021 alle ore 13:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 9 membri su 13, assenti n. 4.
In particolare risultano:

TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
BRAGLIA FABIO	Assente
COSTI MARIA	Presente in videoconferenza
LUGLI STEFANO	Presente in videoconferenza
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente in videoconferenza
MAGNANI SIMONA	Assente
NANNETTI FEDERICA	Presente in videoconferenza
PARADISI MASSIMO	Presente in videoconferenza
PLATIS ANTONIO	Assente
REBECCHI MAURIZIA	Assente
RUBBIANI MARCO	Presente in videoconferenza
SOLOMITA ROBERTO	Presente in videoconferenza
ZANIBONI MONJA	Presente in videoconferenza

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 51

APPROVAZIONE PROTOCOLLO DI INTESA TRA LA REGIONE EMILIA ROMAGNA, LA PROVINCIA DI MODENA E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO PER ATTIVARE FORME DI COLLABORAZIONE FINALIZZATE ALLA APPROVAZIONE DEI PIANI URBANISTICI GENERALI (PUG) DEI COMUNI DI FANANO, FIUMALBO, LAMA MOCOGNO, MONTECRETO, RIOLUNATO, PIEVEPELAGO, SERRAMAZZONI E SESTOLA AI SENSI DELL'ART. 77 DELLA LEGGE REGIONALE 21 DICEMBRE 2017 N. 24 "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E USO DEL TERRITORIO.

Oggetto:

APPROVAZIONE PROTOCOLLO DI INTESA TRA LA REGIONE EMILIA ROMAGNA, LA PROVINCIA DI MODENA E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO PER ATTIVARE FORME DI COLLABORAZIONE FINALIZZATE ALLA APPROVAZIONE DEI PIANI URBANISTICI GENERALI (PUG) DEI COMUNI DI FANANO, FIUMALBO, LAMA MOCOGNO, MONTECRETO, RIOLUNATO, PIEVEPELAGO, SERRAMAZZONI E SESTOLA AI SENSI DELL'ART. 77 DELLA LEGGE REGIONALE 21 DICEMBRE 2017 N. 24 "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E USO DEL TERRITORIO.

Premesse

Con deliberazione dell'Assemblea Legislativa regionale n. 24 del 21/12/2017 è stata approvata la nuova "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio".

L'art. 77 comma 2 dispone, in particolare, che *“Nel corso della prima fase attuativa disciplinata dagli articoli 3 e 4, la Giunta regionale provvede altresì ad attivare percorsi sperimentali di adeguamento della pianificazione vigente alle disposizioni della presente legge, attraverso specifiche convenzioni o altre forme di collaborazione con gli enti locali e le Unioni di Comuni, anche al fine di raccogliere contributi per l'adozione degli atti di coordinamento tecnico di cui all'articolo 49.”*

In coerenza con tale possibilità la Provincia di Modena ha già stipulato Protocolli di Intesa con: il Comune di Modena (deliberazione di Consiglio provinciale del 27 novembre 2017 n. 101); i Comuni di Montefiorino, Palagano e Prignano s/S (deliberazione di Consiglio provinciale del 25 giugno 2018 n. 51); Unione del Sorbara (Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Nonantola, Ravarino e S. Cesario s/P; deliberazione di Consiglio provinciale del 18 febbraio 2019 n. 3, decaduto), Unione Terre d'Argine (Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera; Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 27 del 29/04/2019); Comuni di Camposanto, Cavezzo, Concordia sulla Secchia, San Possidonio e San Prospero, appartenenti alla Unione Comuni Area Nord (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 80 del 16/12/2019); Comune di Marano sul Panaro (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 13 del 27/04/2020), Comune di Guiglia (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 14 del 27/04/2020), Comune di Fiorano Modenese (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 15 del 27/04/2020); Comune di Mirandola (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 25 del 27/05/2020), Comune di Formigine (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 26 del 27/05/2020), Comune di Sassuolo (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 27 del 27/05/2020), Comune di Maranello (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 29 del 27/05/2020), Comune di Pavullo nel Frignano (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 28 del 27/05/2020), Comune di Zocca (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 57 del 28/09/2020); Comune di Castelfranco Emilia (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 17 del 28/01/2021); Comune di Frassinoro (Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 26 del 22/02/2021) per attivare percorsi sperimentali di adeguamento della pianificazione comunale ai contenuti della nuova Legge urbanistica.

Considerato che l'Unione dei Comuni del Frignano, con comunicazione acquisita con prot. 2081 del 22/01/2021 ha richiesto di intraprendere insieme alla Regione Emilia Romagna ed alla Provincia di Modena un percorso di collaborazione e di sperimentazione per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) comunale.

Considerato che la Regione Emilia Romagna con comunicazione prot. n. 329222 del 08/04/2021 acquisita con prot. n. 10805 del 09/04/2021 ha aderito alla proposta trasmettendo lo schema di Protocollo di Intesa di che trattasi.

Valutata pertanto l'opportunità, alla luce delle considerazioni sopra richiamate, di attivare un percorso sperimentale di adeguamento della pianificazione comunale ai contenuti della nuova Legge urbanistica, avviando una collaborazione con la Regione Emilia-Romagna e l'Unione dei Comuni del Frignano, attraverso un confronto costante che porterà all'approvazione dei Piani Urbanistici Generali (PUG) dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone, Sestola, mediante la procedura prevista all'art. 43 della L.R. n. 24/2017.

Visto lo schema di Protocollo di Intesa tra Regione Emilia Romagna, la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano, per attivare forme di collaborazione finalizzate alla approvazione dei Piani Urbanistici Generali (PUG) dei Comuni sopra richiamati già approvato dall'Unione dei Comuni del Frignano con delibera di Consiglio Comunale n. 1 del 28/01/2021, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

Il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto:

Ing. VITA ANNALISA – Dirigente Servizio Programmazione

Buongiorno a tutti, grazie Presidente. Di questi protocolli d'intesa ne abbiamo fatti già diversi. Brevemente comunque riassumo quali sono i contenuti. Innanzitutto sono previsti dalla legge regionale 24, dall'articolo 77, è proprio previsto che la Giunta Regionale possa attivare dei percorsi sperimentali di pianificazione proprio per consentire ai Comuni di poter redigere i proprio PUG in maniera più agile. Sostanzialmente è un impegno reciproco, un po' una conferma di quello che diceva prima il Presidente, di fare in modo che la Provincia sia sempre di più una casa dei Comuni, sia sempre più al servizio dei Comuni. L'impegno per la Provincia di Modena e quello di mettere a disposizione degli uffici tecnici dei Comuni che aderiscono a questi protocolli la struttura tecnica, dei suggerimenti tecnici, ma anche tutta la cartografia, la documentazione che la Provincia ha a propria disposizione. Ricordo inoltre che prima ancora dei protocolli d'intesa sono stati stilati anche degli accordi territoriali con i vari Comuni per condividere i contenuti del nuovo PTAV, sempre diciamo finalizzati alla redazione del PUG, che hanno portato in particolare l'Unione dei Comuni del Frignano ad ottenere un finanziamento regionale di 100.000 euro. Quindi questo è la chiusura di quell'accordo territoriale con appunto il protocollo d'intesa che vede come soggetti Regione, Provincia e l'Unione dei Comuni. Grazie, se avete domande sono a disposizione.

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Prego, se ci sono domande. Ne abbiamo già approvati diversi. Se non c'è qualcosa di specifico su questo punto mettiamo in approvazione.

Non avendo nessun Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata come segue:

PRESENTI	n.	9
FAVOREVOLI	n.	8 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Costi,

ASTENUTI n. Nannetti, Paradisi, Solomita, Zaniboni e Consigliere
Lugli)
1 (Consigliere Rubbiani)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare, ai sensi dell'art. 77 della Legge Regionale 21 dicembre 2017 n. 24 "Disciplina Regionale sulla tutela e uso del territorio", lo schema di Protocollo di Intesa tra la Regione Emilia Romagna, la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano per attivare forme di collaborazione finalizzate alla approvazione dei Piani Urbanistici Generali (PUG) dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzoni, Sestola; protocollo che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare mandato al Presidente, o suo delegato, di sottoscrivere il suddetto Protocollo con facoltà di apportare le modifiche di carattere non sostanziale che dovessero rendersi necessarie.

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA



Sede: Pavullo nel Frignano (MO)

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO

N. 1 DEL 28/01/2021

Estratto dal verbale della seduta del 28/01/2021

OGGETTO:

ACCORDO TERRITORIALE PER LA PREDISPOSIZIONE E L'APPROVAZIONE DI UN PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) INTERCOMUNALE, AI SENSI DEGLI ARTT. 30 E 58 DELLA L.R. N. 24/2017 - "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO" E CONVENZIONE PER LA COSTITUZIONE DI UN UFFICIO DI PIANO INTERCOMUNALE DEI COMUNI DI FANANO, FIUMALBO, LAMA MOCOGNO, MONTECRETO, PIEVEPELAGO, RIOLUNATO, SESTOLA E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO, ISTITUITO AI SENSI DELL'ART. 55 DELLA L.R. N. 24/2017. APPROVAZIONE

L'anno 2021 il giorno 28 del mese di gennaio alle ore 19:00, in modalità di videoconferenza ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.L. n. 18 del 17/03/2020, in seguito a convocazione del Presidente del Consiglio inviata a ciascun Consigliere nei modi e nei termini di cui all'art. 24 dello Statuto, si è riunito il Consiglio dell'Unione in seduta di prima convocazione. L'ordine del giorno diramato ai sigg.ri consiglieri porta la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, i consiglieri:

AMIDEI MARIA LUISA	Consigliere	Presente
BOILINI IVANO	Consigliere	Assente
BURGONI RICCARDO	Consigliere	Presente
CAPPELLINI MONICA	Consigliere	Presente
CARGIOLI STEFANIA	Consigliere	Assente
CASELLI FABIO	Consigliere	Assente
CHICHI MASSIMO	Presidente del Consiglio	Presente
FORNI CLEMENTE MARIA	Consigliere	Assente
FRODATI MIRKO	Consigliere	Assente
GIANNASI MICHELA	Consigliere	Presente
LANDI DIEGO	Consigliere	Presente
MAGNANI FABIO	Consigliere	Presente
MAGNANI SIMONA	Consigliere	Presente
MARZANI FRANCESCA	Consigliere	Assente
MIGLIORI FEDERICO	Consigliere	Assente
MUCCINI ROBERTA	Consigliere	Presente
PRETI CHIARA	Consigliere	Presente
SANTI DIEGO	Consigliere	Presente
TINTORRI ANNIBALE	Consigliere	Presente
ZANAGLIA GIULIANO	Consigliere	Assente

Presenti: 12 (rappresentanti n. 19 quote) - Assenti: 8 (rappresentanti n. 11 quote).

Partecipa il Vice Segretario Dr. ssa LOTTI MIRKA.

Il Sig. CHICHI MASSIMO – nella sua qualità di Presidente del Consiglio - assume la presidenza dell'adunanza e, dando atto che il numero delle quote rappresentate dai consiglieri presenti è legale per la validità delle deliberazioni, ai sensi di legge, dichiara aperta la seduta.

Oggetto: ACCORDO TERRITORIALE PER LA PREDISPOSIZIONE E L'APPROVAZIONE DI UN PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) INTERCOMUNALE, AI SENSI DEGLI ARTT. 30 E 58 DELLA L.R. N. 24/2017 - "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO" E CONVENZIONE PER LA COSTITUZIONE DI UN UFFICIO DI PIANO INTERCOMUNALE DEI COMUNI DI FANANO, FIUMALBO, LAMA MOCOGNO, MONTECRETO, PIEVEPELAGO, RIOLUNATO, SESTOLA E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO, ISTITUITO AI SENSI DELL'ART. 55 DELLA L.R. N. 24/2017. APPROVAZIONE

La presente seduta si svolge in modalità di videoconferenza ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.L. n. 18 del 07/03/2020 e successivamente viene resa disponibile per la visione sul sito internet dell'Unione.

Come previsto dall'art. 69 del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio, gli eventuali interventi vengono integralmente registrati su supporto informatico e, su richiesta, sono messi a disposizione dei consiglieri che vi abbiano interesse per il riascolto e la eventuale riproduzione.

Il Presidente dell'Unione procede all'illustrazione della proposta di deliberazione, al termine della quale si apre il dibattito a cui intervengono, nell'ordine, i Consiglieri: Magnani Simona, Giannasi, Amidei e Preti.

Successivamente il Presidente del Consiglio, dopo l'intervento conclusivo del Presidente dell'Unione ed avendo accertato che nessun altro consigliere chiede di intervenire, pone ai voti la seguente proposta di deliberazione, che viene approvata con votazione espressa in forma palese che riporta il seguente esito:

- Consiglieri presenti n. 12 (rappresentanti n. 19 quote su n. 30 assegnate);
- Consiglieri votanti: n. 10 (rappresentanti n. 17 quote);
- Hanno espresso voto FAVOREVOLE i Consiglieri: Amidei, Burgoni, Cappellini, Chichi, Giannasi, Landi, Magnani Fabio, Magnani Simona, Muccini e Santi (rappresentanti n. 17quote);
- Si sono ASTENUTI i Consiglieri: Preti e Tintorri (rappresentanti n. 2 quote).

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- lo Statuto dell'Unione dei Comuni del Frignano, approvato da tutti i Comuni membri, all'articolo 6 prevede che i Comuni possano conferire all'Unione le materie di propria competenza, le materie a essi delegate, nonché la gestione di servizi pubblici;
- tra le suddette materie sono annoverate quelle appartenenti alle funzioni riguardanti la gestione del "Territorio e dell'ambiente", ambito che comprende le funzioni attinenti alla pianificazione territoriale e ambientale;
- in osservanza dei principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione i Comuni possono esercitare le funzioni pianificatorie in forma associata;

- l'art. 15 della Legge Regionale n. 20/2000 prevedeva che i Comuni potessero stipulare accordi territoriali per lo svolgimento in collaborazione di tutte o parte delle funzioni di pianificazione urbanistica, nonché per l'elaborazione in forma associata degli strumenti urbanistici e la costituzione di un apposito Ufficio di Piano o di altre strutture per la loro redazione e gestione.
- con l'approvazione della LR n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" e l'introduzione del Piano Urbanistico Generale (PUG) come nuovo strumento di pianificazione comunale, i comuni dell'Unione hanno manifestato l'intendimento di intraprendere insieme la redazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, secondo quanto previsto dall'art. 30, co. 5 della suddetta legge;
- ai sensi dell'art. 77 co. 2 della LR n. 24/2017, la Regione Emilia Romagna, la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano intendono attivare un percorso sperimentale di collaborazione funzionale all'adeguamento, da parte dell'Unione, della pianificazione vigente alle disposizioni della LUR in corso di perfezionamento e che prevede la sottoscrizione di un Protocollo d'Intesa per l'approvazione di un Piano Urbanistico Generale intercomunale, da predisporre mediante la procedura prevista dall'art. 3, commi 2 e 3 e dall'art. 30, commi 5 e 6 della medesima legge n.24/2017;
- l'art. 55 della LR n. 24/2017 prevede che i Comuni debbano costituire, in forma singola o associata, un'apposita struttura denominata "Ufficio di Piano" (di seguito anche "UP") per l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica, tra cui "la predisposizione del PUG, degli accordi operativi e dei piani attuativi di iniziativa pubblica e il supporto alle attività di negoziazione con i privati e di coordinamento con le altre amministrazioni che esercitano funzioni di governo del territorio, fatte salve le attività riservate dalla legge o dallo statuto ad altri organismi tecnici ovvero agli organi politici".
- in base allo stesso articolo, l'UP deve essere costituito entro tre anni dall'entrata in vigore della legge stessa, decorso il quale termine i Comuni inadempienti sono soggetti agli stessi limiti all'esercizio delle funzioni urbanistiche previsti dall'art. 4, comma 7, della LR n.24/2017 per il mancato avvio del procedimento di predisposizione del nuovo piano urbanistico generale;
- con delibera di Giunta n. 1255 del 30/07/2018, avente a oggetto "Definizione degli standard minimi degli uffici di piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24", la Regione ha definito i requisiti prestazionali che devono essere rispettati dagli enti territoriali nella costituzione degli UP, al fine di garantire il possesso delle adeguate competenze professionali necessarie per lo svolgimento delle funzioni di governo del territorio;
- le suddette competenze comprendono obbligatoriamente quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario e i requisiti desumibili dalle disposizioni regionali richiamate sono:
 - l'obbligatorietà dell'UP;
 - l'organicità delle funzioni dell'UP;
 - l'autonomia organizzativa dell'UP;
 - la completezza delle competenze professionali richieste;
 - la necessità di nominare il Garante della comunicazione e della partecipazione;
 - l'incompatibilità con incarichi di privati;
 - la stabilità e conoscibilità della composizione dell'UP;

- ai sensi della DGR n. 1255 del 30 luglio 2018, i Comuni che intendono predisporre un PUG intercomunale sono tenuti a costituire un unico Ufficio di Piano;
- alla luce delle suddette disposizioni, i sopracitati Comuni dell'Unione, pur mantenendo in capo a sé la titolarità delle funzioni di governo del territorio a livello comunale, intendono istituire, in associazione, l'Ufficio di Piano in Unione.

Considerato che:

- l'art. 30 "Strumenti urbanistici dei Comuni e delle loro Unioni e piani intercomunali", della LR n. 24/2017, prevede:
 - l'articolazione della pianificazione urbanistica tramite:
 - a) un unico Piano urbanistico generale (PUG) che stabilisce la disciplina di competenza comunale sull'uso e la trasformazione del territorio, con particolare riguardo ai processi di riuso e di rigenerazione urbana;
 - b) gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica con i quali, in conformità al PUG, l'amministrazione comunale attribuisce i diritti edificatori, stabilisce la disciplina di dettaglio delle trasformazioni e definisce il contributo delle stesse alla realizzazione degli obiettivi stabiliti dalla strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale. Gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica sostituiscono ogni piano urbanistico operativo e attuativo di iniziativa pubblica e privata comunque denominato, previsto dalla legislazione vigente;
 - la possibilità di predisporre e approvare PUG intercomunali anche tra i Comuni facenti parte di un'Unione a cui gli stessi non abbiano conferito l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica, definendo tramite apposito accordo territoriale le attività che saranno svolte dall'Unione per coordinare e accelerare la redazione del piano intercomunale, nonché le forme di partecipazione di ciascun ente all'attività tecnica di predisposizione del piano e il riparto delle relative spese; l'accordo definisce altresì modalità semplificate di assunzione degli atti di approvazione del piano da parte dei Comuni e dell'Unione (co. 5 e 6).
 - concessione di contributi a Comuni e loro Unioni al fine di favorire l'adeguamento della pianificazione generale vigente alle previsioni della presente legge, tramite appositi bandi annuali.
- L'art. 3 della medesima legge prevede che i comuni avviino il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di tre anni dalla data della sua entrata in vigore (entro il 01-01-2021) e lo concludano nei due anni successivi (entro il 01-01-2023).
- I comuni citati ritengono opportuno lavorare in forma intercomunale sia con riferimento alla costituzione dell'Ufficio di Piano, sia rispetto alla predisposizione della nuova strumentazione urbanistica comunale in adeguamento alla LR n. 24/2017, pur non essendo attualmente conferita all'Unione la funzione della pianificazione territoriale.

Richiamata la deliberazione della Giunta regionale del 23/11/2020 n. 1706 "Bando regionale 2021 – Programma per la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni per favorire la formazione di Piani Urbanistici Generali (PUG). Art. 3 comma 6, L.R. n. 24/2017. Scadenza 31/12/2020" (prorogata al 31/01/2021);

Considerato che i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievipelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola, nella seduta di Giunta del 19 gennaio u.s. hanno manifestato

l'intenzione di addivenire alla predisposizione e approvazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) e alla costituzione dell'Ufficio di Piano associato presso l'Unione;

Visti gli allegati :

- Accordo Territoriale tra l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la predisposizione e l'approvazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi della L.R. n. 24/2017 - "*Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio*", artt. 30 e 58, e ritenuto meritevole di approvazione;
- Convenzione tra l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la costituzione di un Ufficio di Piano intercomunale dei medesimi Comuni istituito ai sensi dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017;
- Accordo Territoriale tra la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni del Frignano, per l'attivazione di forme di collaborazione finalizzate alla redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola, ai sensi dell'art. 58 della L.R. n. 24/2017;
- Protocollo di intesa tra la Regione Emilia-Romagna, la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano per l'attivazione di forme di collaborazione finalizzate all'approvazione del PUG comunale, mediante la procedura prevista dall'art. 3 commi 2 e 3 della L.R. n. 24/2017;

Visto il D. L.gs. 267/00 – "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*";

Vista la L.R. n.24 del 21.12 2017, "*Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio*";

Vista la D.G.R n. 1255 del 31.07.2018, "*Definizione degli standard minimi degli uffici di piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24*"

Vista la D.G.R n. 1706 del 23/11/2020, "*Bando regionale 2021 – Programma per la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni per favorire la formazione di Piani Urbanistici Generali (PUG). Art. 3 comma 6, L.R. n. 24/2017. Scadenza 31/12/2020*";

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Difesa del Suolo – Tecnico Manutentivo e Lavori Pubblici in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa secondo quanto previsto dall'art.147-bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000, introdotto dall'art. 3 comma 1 lettera d) della Legge 213/2012.

Visto altresì il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario e Affari Generali in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

DELIBERA

- 1) Di approvare l'Accordo Territoriale tra l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la predisposizione e l'approvazione di un Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, ai sensi della L.R. n. 24/2017 - "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" - artt. 30 e 58, che si allega quale parte sostanziale e integrante del presente atto (Allegato 1);
- 2) Di approvare inoltre la convenzione tra l'Unione dei Comuni del Frignano e i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola per la costituzione di un Ufficio di Piano intercomunale dei medesimi Comuni, istituito ai sensi dell'art. 55 della L.R. n. 24/2017, che si allega quale parte sostanziale e integrante del presente atto (Allegato 2);
- 3) Di approvare, altresì, l'Accordo Territoriale tra la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano per l'attivazione di forme di collaborazione finalizzate alla redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola, ai sensi dell'art. 58 della L.R. n. 24/2017 (Allegato 3);
- 4) Di approvare, infine, il Protocollo di Intesa tra la Regione Emilia Romagna, la Provincia di Modena e l'Unione dei Comuni del Frignano, per l'attivazione di forme di collaborazione finalizzate all'approvazione del PUG comunale, mediante la procedura prevista dall'art. 3 commi 2 e 3 della L.R. n. 24/2017 (Allegato 4);
- 5) Di stabilire che verrà istituito in forma associata apposito Ufficio di Piano presso l'Unione per lo svolgimento dei compiti attinenti alla pianificazione urbanistica così come meglio specificati all'interno della convenzione, secondo lo schema organizzativo che verrà definito con apposito e successivo atto di Giunta;
- 6) Di dare atto che all'Accordo Territoriale e alla Convenzione di cui ai punti 1) e 2) potranno aderire - anche in una fase successiva alla stipula - altri Enti territoriali anche non compresi nell'ambito dell'Unione, previa approvazione degli atti citati da parte dei competenti organi sia dell'Unione che dell'Ente interessato all'adesione;
- 7) Di dare mandato al Presidente o suo delegato a sottoscrivere:
 - l'Accordo territoriale e la convenzione con i Comuni associati;
 - l'Accordo Territoriale con la Provincia di Modena;
 - il Protocollo di intesa con la Regione Emilia Romagna e la Provincia di Modena;

Successivamente

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Riconosciuta l'urgenza di provvedere,

Con separata votazione espressa in forma palese che riporta il seguente esito:

- Consiglieri presenti n. 12 (rappresentanti n. 19 quote su n. 30 assegnate);
- Consiglieri votanti: n. 10 (rappresentanti n. 17 quote);
- Hanno espresso voto FAVOREVOLE i Consiglieri: Amidei, Burgoni, Cappellini, Chichi, Giannasi, Landi, Magnani Fabio, Magnani Simona, Muccini e Santi (rappresentanti n. 17quote);
- Si sono ASTENUTI i Consiglieri: Preti e Tintorri (rappresentanti n. 2 quote).

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 - comma 4 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente del Consiglio
CHICHI MASSIMO

Il Vice Segretario
LOTTI MIRKA



PROTOCOLLO DI INTESA

tra

Regione Emilia Romagna, Provincia di Modena e Unione dei Comuni del Frignano per attivare forme di collaborazione finalizzate alla APPROVAZIONE DEI PIANI URBANISTICI GENERALI (PUG) dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzoni e Sestola mediante la procedura prevista all'art. 3, commi 2 e 3, della Legge Regionale 21 dicembre 2017 n. 24 "Disciplina Regionale sulla tutela e uso del territorio".

TRA

La Regione Emilia Romagna con sede in Bologna - Codice Fiscale 800.625.903.79, rappresentata da Roberto Gabrielli, nella sua qualità di Dirigente responsabile del Servizio Pianificazione Territoriale e Urbanistica, dei Trasporti e del Paesaggio, che interviene in attuazione della deliberazione di Giunta Regionale n. del.....;

La Provincia di Modena con sede in Modena - Codice Fiscale 01375710363, rappresentata da Giandomenico Tomei, nella sua qualità di Presidente, che interviene in attuazione della deliberazione di Consiglio Provinciale n. del.....;

E

L'Unione dei Comuni del Frignano, con sede in Pavullo del Frignano - Via giardini n. 15 – Codice Fiscale e Partita I.V.A 03545770368., rappresentata dal Presidente Giovanni Battista Pasini, che interviene in attuazione della deliberazione del Consiglio n. 1 del 28/01/2021;

PREMESSO CHE

- in data 1° gennaio 2018 è entrata in vigore la LR 24/2017 “Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio” che
 - procede ad una significativa rivisitazione e riforma del sistema della pianificazione territoriale ed urbanistica introducendo, fra l’altro, nuove forme e contenuti degli strumenti urbanistici comunali;
 - all’art. 3, comma 1, stabilisce che i Comuni, per assicurare la *“celere e uniforme applicazione su tutto il territorio delle disposizioni stabilite”*, debbano comunque avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di quattro anni dalla data della sua entrata in vigore;
 - all’art. 57, comma 2, stabilisce che il data base topografico regionale (DBTR) costituisce *“il supporto cartografico e informativo per la raccolta e la rappresentazione delle trasformazioni edilizie ed urbanistiche”* e al comma 3 *“la Giunta regionale provvede alla gestione del DBTR e cura il suo aggiornamento, in collaborazione con le amministrazioni pubbliche e i soggetti che hanno compiti di gestione e tutela del territorio.”*;
 - all’art. 77, comma 2, dispone che *“Nel corso della prima fase attuativa disciplinata dagli articoli 3 e 4, la Giunta regionale provvede altresì ad attivare percorsi sperimentali di adeguamento della pianificazione vigente alle disposizioni della presente Legge, attraverso specifiche convenzioni o altre forme di collaborazione con gli Enti locali e le Unioni di Comuni, anche al fine di raccogliere contributi per l’adozione degli atti di coordinamento tecnico di cui all’articolo 49.”*;
- l'Unione dei Comuni del Frignano è delegata dai Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzone e Sestola della formazione del PUG intercomunale dei suddetti Comuni in ragione dell'Accordo Territoriale approvato dall'Unione dei Comuni del Frignano con delibera C.U. n. 1 del 28/01/2021 e dai Comuni come segue: Comune di Fanano delibera C.C. n.2 del 27/01/2021 - Comune di Fiumalbo delibera C.C. n. 3 del 27/01/2021 - Comune di Lama Mocogno delibera C.C. n. 1 del 27/01/2021 - Comune di Montecreto delibera C.C. n. 1 del 27/01/2021 - Comune di Pievepelago delibera C.C. n. 1 del 25/01/2021 – Comune di Riolunato delibera C.C. n. 1 del

26/01/2021 - Comune di Serramazzoni delibera C.C. n. 6 del 27/01/2021 Comune di Sestola delibera C.C. n. 1 del 26/01/2021 - Accordo Territoriale sottoscritto fra essi il 29/01/2021;

- la Regione, alla luce dei contenuti fortemente innovativi introdotti per la pianificazione comunale dalla LR n. 24/2017, valuta importante sostenere le sperimentazioni di elaborazione dei nuovi PUG per promuovere un'efficace applicazione dei principi di contenimento del consumo di suolo, di rigenerazione urbana, di miglioramento della qualità urbana e paesaggistica, come declinati all'art.1 della LR n.24/2017;
- L'Unione dei Comuni del Frignano, la Provincia di Modena e la Regione Emilia Romagna concordano quindi, viste le considerazioni sopra richiamate, circa l'opportunità di attivare un percorso sperimentale di adeguamento della pianificazione comunale ai contenuti della nuova Legge, ritenendo che tale operazione possa costituire un utile strumento di verifica operativa per la costruzione dei contenuti dei nuovi piani comunali;
- L'Unione dei Comuni del Frignano, la Regione Emilia Romagna e la Provincia di Modena, a seguito di confronti tecnici, hanno convenuto di intraprendere insieme un percorso di collaborazione e di sperimentazione per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzoni e Sestola.
- a tale riguardo gli Enti sopra richiamati intendono collaborare attraverso un confronto costante in questo percorso che porterà all'approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzoni e Sestola mediante le procedure previste all'art. 3 commi 2 e 3 ed all'art. 43 della Legge "disciplina Regionale sulla tutela ed uso del territorio" n. 24/2017.

TUTTO CIÒ PREMESSO CONVENGONO QUANTO SEGUE:

ART. 1 – Elaborazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzoni e Sestola, redatto dall'Unione dei Comuni del Frignano come da art. 3 e art. 43 della LR 24/2017.

L'Unione dei Comuni del Frignano, la Provincia di Modena e la Regione Emilia Romagna concordano di avviare l'attività di sperimentazione prevista dall'art. 77, comma 2, della Legge urbanistica regionale "Disciplina Regionale sulla tutela e uso del territorio" n. 24/2017, al fine di elaborare il Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Pievepelago, Riolunato, Serramazzoni e Sestola.

Gli Enti sottoscrittori ritengono tale attività una utile esperienza operativa che potrà consentire di sviluppare nel PUG i contenuti della nuova Legge regionale, consentendo inoltre di assumere questa esperienza quale utile contributo operativo per gli Enti medesimi e per i Comuni che in seguito si cimenteranno nell'elaborazione di tale strumento.

Ciò vale in particolare per i temi del contenimento del consumo di suolo, per l'orientamento a favore della rigenerazione urbana, della valorizzazione del territorio e del paesaggio, della tutela dello spazio agricolo, della mitigazione ed adattamento al cambiamento climatico ed alle minacce fisiche e funzionali che lo accompagnano, in coerenza con i principi e gli obiettivi generali enunciati all'art.1 della Legge regionale.

ART. 2 – Compiti dell'Unione dei Comuni del Frignano

L'Unione dei Comuni del Frignano assicura un celere avvio dell'elaborazione del PUG, riferendosi ai principi e contenuti della Legge regionale n. 24/2017.

Si richiamano, in particolare, i seguenti temi di competenza del PUG:

- le invarianze strutturali, con riguardo al Quadro Conoscitivo (art. 22);
- l'individuazione del perimetro del territorio urbanizzato (art. 32 co. 2);
- la disciplina del centro storico (art. 32 co. 5) e degli edifici di interesse storico architettonico o culturale e testimoniale (art. 32 co. 8);
- la componente strategica, con riguardo a:
 - disciplina del territorio urbanizzato (art. 33);
 - strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale (art. 34);
 - disciplina dei nuovi insediamenti realizzabili al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato (art. 35);

- disciplina urbanistica di dettaglio, tramite l'univoca rappresentazione cartografica degli immobili interessati dalle discipline operanti nel territorio urbanizzato (art. 33 co. 4) e nel territorio rurale (art. 36);
- la tavola dei vincoli, corredata dalla scheda dei vincoli (art. 37).

L'Unione dei Comuni del Frignano, sulla base di un proprio programma di lavoro, da condividere ed eventualmente aggiornare in accordo con Provincia e Regione, a seguito della sottoscrizione del presente atto si impegna ad avviare un confronto con gli stessi Enti e a mantenerlo attivo, anche attraverso incontri periodici, al fine di verificare e condividere i contenuti e il percorso di predisposizione del PUG.

ART. 3 – Compiti della Regione e della Provincia di Modena

La Regione Emilia Romagna e la Provincia di Modena, attraverso i propri uffici competenti, assicurano la disponibilità per periodici incontri presso le proprie sedi, garantendo occasioni di confronto per accompagnare il Comune nel percorso di redazione del nuovo PUG, fornendo suggerimenti tecnici, spunti ed elementi di riflessione sui contenuti del piano, sui principi ordinatori e su ogni argomento che potrà costituire un utile strumento di verifica del percorso intrapreso.

A supporto di tale attività, la Regione e la Provincia di Modena mettono a disposizione i propri dati conoscitivi, cartografici e le informazioni relative al territorio e all'ambiente.

Per la Regione e la Provincia l'espletamento dei compiti di cui al presente articolo non comporterà oneri finanziari se non quelli derivanti dall'impiego del rispettivo personale.

ART. 4 – Cooperazione nell'ambito degli strumenti cartografici di supporto alla pianificazione territoriale

La Regione, attraverso i propri uffici competenti, assicura la cooperazione con l'Amministrazione Comunale per la definizione dei prodotti cartografici quale supporto alle funzioni di programmazione e pianificazione previste dalla LR 24/2017, secondo le indicazioni dell'Art.57.

In particolare la Regione Emilia-Romagna:

- assicura la fornitura del nuovo prodotto Ortofoto2018 30cm e del nuovo strato poligonale Edificato2018, derivato dalle ortofoto, e coerenti con il Database Topografico Regionale nel medesimo;
- si impegna a valutare eventuali prodotti cartografici gestiti dall'Amministrazione Comunale, quali Carta Tecnica Comunale, Database Topografico Comunale, strati informativi relativi ad oggetti territoriali alle grandi scale, come prodotti geo-topografici coerenti con il Database Topografico Regionali e utilizzabili come fonte di aggiornamento e supporto transitorio agli strumenti di pianificazione territoriale;
- si impegna a valutare e realizzare azioni di aggiornamento in via speditiva e in cooperazione con l'Amministrazione Comunale, di una versione aggiornata del Database Topografico Regionale (DBTR) del territorio comunale, che consiste in un adeguamento temporale relativo al territorio comunale e di un adeguamento prototipale di maggior dettaglio per alcune zone specifiche del territorio occupato dai centri urbani.

ART. 5 – Obblighi reciproci

L'Unione dei Comuni del Frignano, la Provincia di Modena e la Regione, per l'attuazione delle azioni previste dal presente protocollo d'intesa, individuano i propri referenti che avranno il compito di programmare ed organizzare l'attività di cui al presente protocollo ogni qualvolta ritenuto necessario in relazione alle fasi di lavoro che si andranno progressivamente a concludere.

Si condivide sin d'ora che l'attività di sperimentazione finalizzata all'elaborazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dell'Unione dei Comuni del Frignano avrà riguardo dei seguenti temi:

- elementi strutturali riconosciuti di competenza comunale:
 - a) il perimetro del territorio urbanizzato (art. 32 co. 2);
 - b) il centro storico (art. 32 co. 5) e gli edifici di interesse storico architettonico o culturale e testimoniale (art. 32 co. 8) e relative discipline;
 - c) disciplina del territorio urbanizzato (art. 33);
 - d) strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale (art. 34);

- e) individuazione del fabbisogno complessivo di alloggi di edilizia residenziale sociale, in relazione alle differenziate esigenze abitative presenti nei territori comunali alla luce delle analisi demografiche operate dal quadro conoscitivo, nonché definizione delle modalità con cui gli interventi di riuso e rigenerazione e di nuova urbanizzazione concorrono al soddisfacimento di tale fabbisogno (art. 34 co. 3);
- rappresentazione delle invarianze territoriali di carattere strutturale (art. 35 co. 5):
 - a) il sistema delle infrastrutture per la mobilità, delle reti tecnologiche e dei servizi di rilievo sovracomunale esistenti o previsti dai piani e programmi;
 - b) il sistema delle tutele ambientali, paesaggistiche e storico-culturali;
 - c) le caratteristiche morfologiche o geologiche dei terreni;
 - d) le caratteristiche dei suoli e dei servizi ecosistemici da essi svolti;
 - e) le aree caratterizzate da situazioni di rischio industriale o naturale, comprese quelle che presentano situazioni di pericolosità sismica locale;
- rappresentazione cartografica univoca degli immobili interessati e relativa disciplina urbanistica di dettaglio da osservare per le trasformazioni attuabili per intervento diretto (art. 33 co. 4 e art. 36 co. 2,4 e5);
- indicazione delle porzioni di territorio extraurbano, contermini al territorio urbanizzato, che non presentano fattori preclusivi o fortemente limitanti alle trasformazioni urbane (art. 35 co. 6), anche con riferimento alla modalità rappresentativa ideogrammatica da adottarsi (art. 24 co. 2 lett. a).
- tavola dei vincoli corredata dalla relativa scheda dei vincoli (art. 37).

ART. 6 – Durata dell'accordo

Il presente Protocollo è impegnativo per le parti dalla data di sottoscrizione dello stesso fino all'approvazione del PUG ai sensi dell'art. 3, commi 2, della LR n. 24/2017 e, comunque, non oltre tre anni.

Letto e approvato, a piena conferma di quanto sopra, le parti si sottoscrivono come segue.

Unione dei Comuni del Frignano il Presidente <u>Giovanni Battista Pasini</u>
PROVINCIA DI MODENA il Presidente <u>GIAN DOMENICO TOMEI</u>
REGIONE EMILIA ROMAGNA Il Dirigente <u>ROBERTO GABRIELLI</u>

Documento elaborato in formato PDF/A e firmato digitalmente secondo le disposizioni normative vigenti.



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: APPROVAZIONE PROTOCOLLO DI INTESA TRA LA REGIONE EMILIA ROMAGNA, LA PROVINCIA DI MODENA E L'UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO PER ATTIVARE FORME DI COLLABORAZIONE FINALIZZATE ALLA APPROVAZIONE DEI PIANI URBANISTICI GENERALI (PUG) DEI COMUNI DI FANANO, FIUMALBO, LAMA MOCOGNO, MONTECRETO, RIOLUNATO, PIEVEPELAGO, SERRAMAZZONI E SESTOLA AI SENSI DELL'ART. 77 DELLA LEGGE REGIONALE 21 DICEMBRE 2017 N. 24 "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E USO DEL TERRITORIO.

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 1143/2021, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 20/04/2021

Il Dirigente
VITA ANNALISA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 51 del 30/04/2021 è pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 10/05/2021

L'incaricato alla pubblicazione
VACCARI NICOLETTA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 51 del 30/04/2021 è divenuta esecutiva in data 21/05/2021.

**Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)