

## CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 10 dicembre 2021 alle ore 9:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Vice Segretario Generale GAMBARINI PATRIZIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 12 membri su 13, assenti n. 1.  
In particolare risultano:

TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
BELLUCCI CLAUDIA	Presente in videoconferenza
BRAGLIA FABIO	Presente
COSTI MARIA	Presente in videoconferenza
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente in videoconferenza
MAGNANI SIMONA	Presente in videoconferenza
NANNETTI FEDERICA	Presente in videoconferenza
PARADISI MASSIMO	Presente in videoconferenza
PLATIS ANTONIO	Assente
REBECCHI MAURIZIA	Presente in videoconferenza
RUBBIANI MARCO	Presente in videoconferenza
SOLOMITA ROBERTO	Presente in videoconferenza
ZANIBONI MONJA	Presente in videoconferenza

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 118

BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024. ESAME ED APPROVAZIONE.

Oggetto:

BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024. ESAME ED APPROVAZIONE.

Il D.Lgs. 267/2000, gli artt.149 e seguenti, come modificati dal D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., disciplina l'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali.

L'art. 151, comma 1, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL), approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione da parte degli enti locali del bilancio di previsione per l'anno successivo e dispone che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato - città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.

L'art. 162 del TUEL prevede che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

La Legge 7 aprile 2014 n. 56 “Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di comuni” ha modificato l'assetto istituzionale delle Province eliminando, tra l'altro, la Giunta Provinciale. Inoltre, la Legge 56/2014 ha modificato le competenze degli organi. In particolare il comma 55 dell'art. 1 prevede che “su proposta del Presidente della Provincia, il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'Assemblea dei Sindaci. A seguito del parere espresso dall'Assemblea dei Sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei Comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente, il Consiglio approva in via definitiva il bilancio dell'ente”.

In ottemperanza della Legge 56/2014 sopra citata e delle disposizioni delle disposizioni dello Statuto della Provincia approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 6 del 30/09/2015, il Presidente – delle competenze che furono della Giunta – assume la competenza generale residuale.

Inoltre, la stessa delibera n. 6/2015 stabilisce che “il Consiglio Provinciale, quale organo di indirizzo e di controllo, svolge le competenze storicamente date ed elencate nell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000, così come integrate dall'art.1, comma 55, della Legge 56/2014, ed assume gli atti inerenti: [...] la programmazione finanziaria dell'ente e, dunque, accanto al bilancio e alle sue modifiche, il programma degli investimenti e lo schema di rendiconto, le aliquote delle imposte, tasse e canoni [...].

Il Presidente con Atto n. 168 del 25/10/2021 ha adottato la proposta di schema di Bilancio di Previsione 2022/2024. Tale proposta è stata presentata al Consiglio Provinciale con le modalità previste dall'art. 12 del Regolamento di contabilità dell'Ente.

Il Consiglio con deliberazione n. 90 del 29/09/2021 ha definito per l'anno 2022 le aliquote e tariffe dei propri tributi ai sensi dell'art. 172, c. 1, lett.e, del decreto legislativo n. 267/2000.

Il Consiglio con deliberazione n. 106 del 29/11/2021 ha adottato lo schema di Bilancio di Previsione 2022-2024.

Il Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 convertito nella Legge 24 aprile 2020 n.27 prevedeva tra le misure di semplificazione per l'emergenza epidemiologica da COVID-19 all'art. 73, che, fino alla data di cessazione dello stato di emergenza, deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio 2020, sia sospesa l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 1, commi 9 e 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56, relativamente ai pareri delle Assemblee dei Sindaci e delle Conferenze

Metropolitane per l'approvazione dei bilanci preventivi e consuntivi, nonché degli altri pareri richiesti dagli statuti provinciali e metropolitani.

Il Decreto Legge 23 luglio 2021 n. 105 pubblicato sulla G.U. Serie Generale n.175 del 23-07-2021 ha prorogato lo stato di emergenza sanitaria fino al 31 dicembre 2021.

Pertanto, in ottemperanza a quanto previsto dal suddetto articolo, non si è provveduto all'acquisizione del parere dell'Assemblea dei Sindaci sullo schema di Bilancio di Previsione 2022-2024 adottato dal Consiglio.

Lo schema di Bilancio di Previsione 2022/2024 viene approvato:

- in conformità a quanto previsto dall'art. 151, comma 1, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni;
- in conformità a quanto previsto dall'art. 162 del TUEL che prevede che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- nelle more dell'approvazione della legge relativa al Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e del Bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024, l'atto viene adottato in conformità alla normativa attualmente vigente;
- in conformità alla proposta di presentazione del DUP – Documento Unico di Programmazione 2022 - 2024, approvato con atto del Presidente n. 166 del 22/10/2021 e con deliberazione consiliare n. 116 del 10.12.2021.

La nota integrativa, quale allegato obbligatorio del presente atto, redatta come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D. Lgs. 118/2011 illustra in modo dettagliato tutte le informazioni atte alla formulazione delle previsioni degli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2022-2024.

Il Direttore dell'Area Amministrativa ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto, trattato unitamente al punto n. 117:

#### COSTI MARIA - Consigliere

Grazie Presidente. Per quello che riguarda il bilancio di previsione, sottolineo intanto che è il terzo anno che lo approviamo nei tempi dovuti, e non è scontato, perché abbiamo passato anche periodi in cui non ce la facevamo, e questo consente agli uffici di poter lavorare dal 1° gennaio e di continuare a fare il corposo piano di investimenti di cui abbiamo parlato prima che, mi permetto di sottolineare, non è un piano di soli due anni, ma anzi è un piano molto ambizioso, che appunto prevede tanti investimenti e anche una capacità di attrarre risorse, ma anche di renderle operative, quindi è previsto anche un piano di assunzioni. Per quello che riguarda la spesa corrente, lo stanziamento prevede 130 milioni per l'anno 2022, 94 per il 2023 e 96 per il 2024. Come dicevamo prima, ci sono corposi investimenti sull'edilizia scolastica e viaria; si parla anche di estinzione di mutui, sono previste le estinzioni di mutui e quindi si può notare che si potrà mettere a disposizione anche somme da parte della Provincia che non dovranno più essere destinate al pagamento di mutui. Quindi direi che il trend si è stabilizzato, in particolare anche il trend della spesa e come dicevamo e

lo risottolineo, il tema del personale va implementato per poter portare a capo tutto il piano corposo investimenti, ma anche per poter far fronte al PNRR, come vedremo dopo nell'ordine del giorno che è stato presentato, e in generale comunque affinché la Provincia possa riprendere quell'ambizione, e in particolare possa fare e programmare tutti quegli investimenti che sono necessari per mettere la nostra Provincia al centro, così come lo è dal punto di vista territoriale. C'è anche qua il parere favorevole dei Revisori. Sono a disposizione per qualunque domanda. Chiedo a Guizzardi se vuole integrare. Anche qua la presentazione è stata fatta nel dettaglio, vi sono state spedite tutte le slides. Se ci sono delle domande comunque o dei chiarimenti, siamo assolutamente a disposizione.

GUIZZARDI RAFFAELE – Direttore Area Amministrativa

Ricordo che in questo caso addirittura è il terzo passaggio, visto che è già stato presentato in presenza e non con il semplice invio alla stregua di quanto si faceva negli anni scorsi; è già stato adottato e, visto che per le note vicende legate all'emergenza sanitaria non c'è stato il passaggio all'Assemblea dei Sindaci, in quanto ciò è previsto dalla legge, però in ogni caso, quando è stato presentato così in diretta, i Sindaci erano stati invitati e tutti presenti. Quindi questo è un passaggio ritengo assolutamente formale, perché l'adozione è già stata approvata nel precedente Consiglio. Quindi se tutto è chiaro, io lascerei la parola al Presidente.

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Grazie. Direi che abbiamo dibattuto su questo nelle sedute precedenti. C'è un impegno importante che ci vede tutti partecipi, tutte le Amministrazioni, il coinvolgimento dei Sindaci come l'abbiamo voluto fare non dovuto, ma l'abbiamo voluto fare in occasione della presentazione. Sarà impegno anche nel corso dell'anno un confronto continuo con le Amministrazioni Locali per condividere i percorsi che abbiamo inserito in bilancio. Prego, se qualcuno chiede chiarimenti.

La discussione procede unitamente all'ordine del Giorno n. 117, la relativa discussione è riportata nel suddetto oggetto.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata come segue:

PRESENTI	n. 12
FAVOREVOLI	n. 9 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Braglia, Costi, Nannetti, Paradisi, Rebecchi, Solomita e Zaniboni.)
CONTRARI	n. 2 (Consiglieri Magnani e Rubbiani)
ASTENUTA	n. 1 (Consigliera Bellucci)

Per quanto precede,

**IL CONSIGLIO DELIBERA**

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa che sono qui integralmente richiamate, i seguenti documenti relativi al Bilancio di Previsione 2022-2024 allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale:
  1. Bilancio di Previsione - Entrate
  2. Riepilogo Entrate per Titoli
  3. Entrate per titoli, tipologie e categorie

4. Bilancio di Previsione - Spese
  5. Spese per Funzioni Delegate
  6. Spese per utilizzo UE
  7. Riepilogo Spese per Titoli
  8. Riepilogo Spese per Missioni
  9. Spese per missioni, programmi e macro-aggregati
  10. Quadro Generale Riassuntivo
  11. Equilibri di Bilancio
  12. Composizione, per missioni e programmi, del Fondo Pluriennale Vincolato
  13. Risultato di Amministrazione Presunto
  14. Limiti Indebitamento
  15. Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità 2022-2023-2024
  16. Piano dei Conti
  17. Elenco Residui presunti
  18. Elenco indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi soggetti considerati nel “gruppo Provincia di Modena” di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i relativi al penultimo esercizio antecedente il bilancio 2021
  19. Tabella parametri Obiettivi
  20. Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 90 del 29/09/2021 avente ad oggetto la determinazione delle aliquote e delle tariffe 2022
  21. Indicatori sintetici - Allegato n. 1-a
  22. Indicatori analitici entrate - Allegato n. 1-b
  23. Indicatori analitici spesa - Allegato n. 1-c
  24. Nota integrativa
  25. Parere dei revisori dei conti di cui all'articolo 239, comma 1 lettera. b) del decreto legislativo 267/2000;
- 2) di dare atto che a seguito della proroga dello stato di emergenza sanitaria fino al 31 dicembre 2021 ad opera del D.L. 23 luglio 2021 n. 105 pubblicato sulla G.U. Serie Generale n.175 del 23-7-2021, in virtù di quanto previsto dall'art. 73 del D.L. 17 marzo 2020 n. 18, convertito nella Legge 24 aprile 2020 n.27, essendo stata sospesa l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 1, commi 9 e 55, della Legge 7 aprile 2014, n. 56, non si sottopone lo schema di Bilancio di Previsione 2022-2024 all'Assemblea dei Sindaci per l'espressione del parere obbligatorio di propria competenza.

Il Presidente, essendo il presente atto urgente ed improrogabile al fine del rispetto del termine fissato per legge di approvazione del Bilancio di Previsione come precisato in premessa, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per appello nominale, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata come segue:

PRESENTI	n. 12
FAVOREVOLI	n. 9 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Braglia, Costi, Nannetti, Paradisi, Rebecchi, Solomita e Zaniboni.)
CONTRARI	n. 2 (Consiglieri Magnani e Rubbiani)
ASTENUTA	n. 1 (Consigliera Bellucci)



---

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente

TOMEI GIAN DOMENICO

Il Vice Segretario Generale

GAMBARINI PATRIZIA