

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 20 luglio 2022 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 12 membri su 13, assenti n. 1.
In particolare risultano:

COSTI MARIA	Presente
GUERZONI PAOLA	Presente
LAGAZZI IACOPO	Presente
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente
PLATIS ANTONIO	Presente
POGGI FABIO	Presente
REBECCHI MAURIZIA	Presente
SANTORO LUIGIA	Presente
TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
VENTURINI STEFANO	Presente
VERONESI MATTIA	Presente
ZANIBONI MONJA	Presente
ZAVATTI LAVINIA	Assente

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 65
BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024. ASSESTAMENTO GENERALE. SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO. SECONDA VARIAZIONE DI BILANCIO.

Oggetto:

BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024. ASSESTAMENTO GENERALE. SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO. SECONDA VARIAZIONE DI BILANCIO.

Il Consiglio Provinciale ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2022/2024 con deliberazione n. 116 del 10 dicembre 2021.

Il Consiglio Provinciale ha approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024 con deliberazione n. 118 del 10 dicembre 2021.

Il Consiglio Provinciale ha approvato la prima variazione al Bilancio di Previsione 2022-2024 con deliberazione n. 40 del 29 aprile 2022.

Il Consiglio Provinciale ha approvato il Rendiconto della Gestione 2021 con deliberazione n. 39 del 29 aprile 2022.

L'art. 175 e l'art. 193 del T.U. n. 267/2000, aggiornato al D. Lgs.118/2011- coordinato con il D. Lgs.126/2014 ordinamento EE.LL. avente per oggetto: rispettivamente “Variazione al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione” e “Salvaguardia degli equilibri di bilancio”, prevedono che l'organo consiliare possa deliberare variazioni di bilancio non oltre il 30 novembre salvo quelle previste dai commi 5 bis e 5 - quater dell'art. 175 di competenza rispettivamente del Presidente e del Dirigente Responsabile, assicurando il mantenimento del pareggio di bilancio ed il permanere degli equilibri generali di bilancio.

L'art. 36 del vigente Regolamento di contabilità approvato con la deliberazione di Consiglio n. 105 del 15.12.2017, dispone che il Consiglio Provinciale effettui almeno una volta entro il 31 luglio ed entro il 30 novembre di ciascun anno la verifica degli equilibri di bilancio.

Si ritiene, in modo particolare:

- di adeguare gli stanziamenti di entrata e spesa in seguito all'assegnazione da parte del Ministero dell'Interno, Decreto del 1° giugno 2022, di complessivi euro 607.532,00 finalizzati a garantire la continuità dei servizi in seguito al maggior costo per il caro energia che, comunque, coprono in minima parte l'esigenza dell'ente;
- di adeguare gli stanziamenti di entrata e spesa in seguito ai versamenti da parte dei Comuni delle risorse derivanti da sanzioni amministrative, ex art. 142 bis D.Lgs. n.285/92, per complessivi euro 133.012,34 ed in particolare euro 84.329,05 dal Comune di Castelfranco E., euro 16.915,89 dal Comune di Finale E. ed euro 31.767,40 dal Comune di Fiorano M.;
- di adeguare gli stanziamenti di entrata e spesa in seguito all'assegnazione da parte della Regione Emilia Romagna di complessivi euro 31.200,00 a finanziamento del progetto della Polizia Provinciale “Comunità e territorio: una polizia locale provinciale Vicina alla Gente” come da Determinazione n. 10995 del 8.6.2022;
- di adeguare gli stanziamenti di entrata e spesa in seguito all'assegnazione da parte della Regione Emilia Romagna di complessivi euro 61.150,00 a finanziamento del progetto della Polizia Provinciale “Emergenze sanitarie e polizia Provinciale: una nuova normalità !!” come da Determinazione n. 9411 del 18.5.2022;
- di adeguare gli stanziamenti di entrata e spesa per complessivi euro 8.608.084,81 secondo quanto previsto dalla circolare del Ministero dell'Interno n.70/2022 del 21.6.2022 che attua le novità introdotte dalla legge n. 178/2020. Tale circolare prevede la ricognizione delle somme dovute per il concorso alla finanza pubblica ed, in modo particolare, una diversa modalità di contabilizzazione dei fondi e contributi di parte corrente concessi. Le risorse assegnate devono essere esposte in bilancio nella parte relativa alle entrate e,

conseguentemente, incrementano nella parte spesa la quota complessiva a carico dell'ente relativa al concorso alla finanza pubblica. In precedenza i fondi assegnati non venivano rilevati nella parte entrata e, conseguentemente, la spesa era prevista in bilancio al netto di tali assegnazioni;

- di applicare prudenzialmente, in relazione all'incertezza derivante dall'attuale situazione, la quota libera dell'avanzo di amministrazione, come previsto dall'art.187 comma 2 lettera b) del TUEL, verificati i presupposti con esito infruttifero contenuti nella lettera a), per la salvaguardia degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art.193 del TUEL, in particolare a finanziamento della spesa corrente in seguito alla riduzione delle entrate tributarie e per i maggiori costi per il caro energia, per complessivi euro 5.688.000,00 ed in particolare: euro 2.388.000,00 per far fronte ai maggiori costi dell'energia elettrica e del gas, euro 3.300.000,00 per far fronte ai minori introiti delle entrate tributarie (IPT e RCA). Si ritiene, inoltre, di applicare una quota libera dell'avanzo di amministrazione pari ad euro 115.636,00 per il parziale mancato introito dei dividendi relativi agli utili di Autobrennero S.p.A.. Pertanto, la quota dell'avanzo libero applicata è pari a complessivi euro 5.803.636,00.

In considerazione di quanto sopra esposto si rende necessario procedere a variazioni del Bilancio di Previsione 2022/2024 che, come risulta dai documenti allegati, si possono dettagliare come segue:

Annualità 2022	€
Variazioni positive di entrata di parte corrente	10.406.100,09
Variazioni positive di entrata di parte capitale	91.359,56
Variazioni negative di entrata di parte corrente	4.412.250,20
Variazioni negative di entrata di parte capitale	0,00
Applicazione Avanzo Disponibile	5.803.636,00
Variazioni positive di spesa di parte corrente	11.740.288,73
Variazioni positive di spesa di parte capitale	341.371,90
Variazioni negative di spesa di parte corrente	80.815,18
Variazioni negative di spesa di parte capitale	112.000,00

Ai sensi dell'art. 147 quinquies del D. Lgs.267/200 è stata condotta una verifica sugli equilibri economici e finanziari da cui risulta, alla luce dello stato attuale, il mantenimento degli equilibri di bilancio.

Viste le dichiarazioni dei Dirigenti, acquisite agli atti, relative all'assenza di debiti fuori bilancio.

Con il presente atto si provvede inoltre ad apportare una integrazione della Sezione Operativa del DUP 2022-2024, nella parte in cui sono individuati gli obiettivi gestionali per l'esercizio 2022 assegnati agli organismi partecipati dalla Provincia (Allegato I) "Obiettivi degli organismi gestionali esterni dell'ente. Aggiornamento DUP 2022-2024". Alla data di redazione del DUP 2022-2024, infatti, non erano ancora stati completati da parte delle società e degli enti partecipati gli iter di approvazione dei rispettivi documenti di programmazione.

Il Direttore dell'Area Amministrativa ha espresso parere, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile, in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti Locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto:

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Chiedo a Maria Costi di fare intanto l'introduzione, per poi passare a Guizzardi per la parte tecnica. Grazie.

COSTI MARIA - Consigliere

Grazie Presidente. Siamo, come tutti gli anni, alla salvaguardia del bilancio, degli equilibri di bilancio. In particolare quest'anno affrontiamo due criticità, oltre alle solite, che sono poi comuni a tutti i bilanci anche dei nostri Enti, e quindi l'incremento del costo dell'energia e invece uno specifico della Provincia che è la riduzione delle entrate tributarie. Come avevamo evidenziato nella variazione precedente, le risorse che lo Stato ha fornito non sono sufficienti per far fronte agli incrementi del costo delle forniture del gas, e quindi dobbiamo provvedere a un prelievo dell'avanzo di amministrazione di 2.388.000 euro. Questa è una situazione abbastanza comune anche nei nostri Enti, perché gli aumenti sono stati molto, molto più corposi di quello che ci è stato riconosciuto. Attualmente quindi, rispetto agli attuali stanziamenti per utenze, arriviamo a 2.995.000 euro. L'altro tema, che invece è specifico della Provincia, c'è una forte riduzione delle entrate tributarie, in particolare per quello che riguarda l'IPT e l'RCAuto si è registrato un calo delle entrate, dell'IPT in particolare del 14%, e quindi anche qua dobbiamo destinare una quota dell'avanzo libero per 2.800.000 euro, e poi utilizziamo anche 500.000 euro per minori introiti dell'RCAuto. Quindi un totale di 3.300.000 euro. Quindi considerando anche due cose minori, che sono la compensazione di minore importo derivante dall'Associazione degli utili Autobrennero, andiamo ad applicare al bilancio 5.803.000 euro con il parere favorevole dei Revisori e, a seguito di questa applicazione, è chiaro che l'avanzo libero si riduce di molto e diventa 1.612.000 euro. Come al solito il Dottor Guizzardi manda le slide che hanno comunque nel dettaglio i numeri precisi. Ci sono poi delle cose minori, quali le somme incassate, questa è una maggiore entrata delle sanzioni dai Comuni su strade provinciali ed è una variazione di 133.000 euro. Ricordo a tutti che qua c'è un accordo per cui il 90% viene messo sulla manutenzione delle strade provinciali del territorio e il 10% al potenziamento delle strutture della Polizia Provinciale. Sempre sulla Polizia Provinciale ci sono due piccoli progetti. E poi è necessario provvedere a una diversa contabilizzazione, ma su questo lascio la parola a Guizzardi, perché è una cosa tecnica che non è più possibile fare la compensazione, ma vengono messe tecnicamente le entrate e le uscite che abbiamo nei confronti dello Stato. Sono a disposizione per chiarimenti. Prego il Dottor Guizzardi.

GUIZZARDI RAFFAELE – Direttore Area Amministrativa

Molto velocemente vi illustro, a corredo di quanto già detto dal Sindaco Costi, alcuni dati che sono a mio modesto avviso interessanti. Intanto va detto che questa variazione non tiene conto di recenti trasferimenti sempre per l'energia elettrica per 242.990 euro, che saranno oggetto di prossima variazione di bilancio, sulla base dei criteri di distribuzione recentemente stabiliti in sede di Conferenza unificata. Ovviamente non tiene conto di quanto previsto nella legge di

conversione del cosiddetto Decreto Aiuti di 20 milioni complessivamente per Province e Città Metropolitane, appunto per il mancato gettito di IPT ed RCAuto. Questo è il confronto che vi illustro tra l'IPT 2022, 2021 e 2020. Ovviamente l'accertato 2020 non rileva perché eravamo in piena pandemia, come sappiamo, quindi la sospensione di parecchie attività economiche. E' vero però che rispetto al 2019 si registrano alla stessa data un accertato inferiore di circa un terzo, circa il 30% o poco più. E questo è il dato maggiormente preoccupante. Questo, fonte ACI-Trend: c'è tutto il tema delle immatricolazioni e quindi, come possiamo vedere, dal 2022 a al 2021 abbiamo avuto comunque un calo sensibile sia per quanto riguarda le prime iscrizioni, soprattutto le prime iscrizioni, ma anche i passaggi di proprietà. Questo è il calo invece a cui faceva riferimento il Sindaco dell'RCAuto, in termini in questo caso di ammontare ovviamente, e qui c'è il riepilogo sostanzialmente dell'utilizzo degli introiti dell'avanzo libero per quanto riguarda proprio la salvaguardia in senso stretto. Questa è una slide che illustra ciò che riguarda il fabbisogno per aumento del prezzo del gas e delle utenze elettriche. Quindi noi avevamo già, se vi ricordate, destinato parte di ciò che era previsto nella legge di bilancio per le utenze elettriche, pari a 533.000 euro circa; poi 607.000 euro, appunto attraverso il Decreto del Ministero degli Interni il 1° giugno, sono stati messi a disposizione, però mancano ancora in prospettiva 2.388.000 euro. Come detto da Maria Costi, rimane l'avanzo disponibile 1.612.000 euro. E' anche vero però che adesso siamo in salvaguardia e quindi da questo punto di vista è l'ultima occasione per mettere a disposizione l'avanzo disponibile per gli equilibri di bilancio, ma abbiamo ancora circa due 2.000.000-2.200.000 euro del cosiddetto fondone COVID, e si può utilizzare sia a ristoro del mancato gettito delle entrate tributarie, sia per le maggiori spese legate in particolare alle utenze elettriche. Questi sono i maggiori trasferimenti, quindi la variazione di bilancio vera e propria e nient'altro.

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Ovviamente emerge un dato molto semplice che è quello che tra minori entrate dovute all'IPT e i maggiori costi delle utenze, abbiamo la necessità di impegnare 5 milioni di euro. Questo è il dato che deve preoccupare anche poi per il prossimo anno per quello che è in modo particolare l'aumento dei costi. Chi chiede di intervenire? Platis prego.

PLATIS ANTONIO - Consigliere

Volevo chiedere un chiarimento e approfondimento sul perché è e ridotto il dividendo di Autobrennero, qual è la situazione ed eventualmente anche qualche aggiornamento, visto che eravamo in sospenso per tanti passaggi che dovevano avviarsi a inizio anno. Ora siamo a luglio e mi sembra che non siano ancora partiti. Grazie.

GUIZZARDI RAFFAELE – Direttore Area Amministrativa

La differenza era da 1.300.000 euro che avevamo previsto, in realtà adesso introitiamo poco più di 1.100.000 euro. Ricordo che, a parte l'anno scorso, di norma gli utili Autobrennero ammontavano a circa 1.400.000 euro, rispetto al 1.300.000 euro che avevamo previsto a bilancio; eccezione fatta per un anno in cui ci erano stati trasferiti ulteriori 2.200.000 euro da utilizzare in conto investimenti, a prescindere dalla convenzione che abbiamo con Autobrennero. Questo è il dato numerico.

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Ovviamente quello è il dividendo degli utili e la destinazione della parte da dividere tra i Soci. E' chiaro che nei prossimi anni il dividendo diminuirà ulteriormente perché potranno essere

ridistribuite esclusivamente le parti extra autostrada per la gestione autostrada, mentre per quello che riguarda il project presentato, sta andando avanti normalmente; ho avuto proprio occasione di parlare ieri con l'Amministratore Delegato, proprio per capire anche in questa fase critica di Governo, che non sappiamo gli esiti nei prossimi giorni, però quello che emerge dal punto di vista di Autobrennero è che la procedura è avviata, va avanti, a prescindere dalla situazione di Governo. Ovviamente la continuità aiuta, però il percorso va avanti normalmente. Pertanto ci sarà la gara e poi, al termine della gara, se Autobrennero non sarà il soggetto vincitore della gara, potrà optare per la prelazione della gara. Questo è il percorso. Ovviamente i dividendi per cinque anni direi dovranno essere esclusivamente quelli delle altre Società collegate dal ferro, dalle altre Società. Se non ci sono altri, mettiamo in approvazione "Bilancio di previsione 2022-2024. Assestamento generale e salvaguardia degli equilibri di bilancio. Seconda variazione di bilancio".

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per alzata di mano, la presente delibera che viene approvata come segue:

PRESENTI	n. 12	
FAVOREVOLI	n. 9	(Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Costi, Guerzoni, Lagazzi, Poggi, Rebecchi e Zaniboni, Consigliere Veronesi).
CONTRARI	n. 3	(Consiglieri Santoro e Venturini Consigliere Platis).

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di apportare al Bilancio di Previsione 2022-2024, le variazioni, ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D. Lgs.267/2000, descritte nel successivo Allegato A) "Elenco Variazioni Annualità 2022", sia in termini di competenza che in termini di cassa, che si dichiara parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare il "Quadro Generale Riassuntivo", Allegato B);
- 3) di prendere atto del prospetto "Equilibri di Bilancio", Allegato C);
- 4) di prendere atto della scheda di "Riepilogo utilizzo avanzo di amministrazione" risultante dal Rendiconto 2021, Allegato D);
- 5) di approvare la "Relazione alla Salvaguardia degli Equilibri di Bilancio 2022", riportante la verifica generale delle entrate, la verifica della gestione di cassa, la verifica dei residui attivi e passivi, la verifica dell'accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, al Fondo Perdite Partecipate, al Fondo Contenzioso Legale iscritti nel Bilancio di Previsione 2022 ed accantonati nel risultato di amministrazione, Allegato E);

- 6) di aggiornare il Programma Biennale degli Acquisti di Forniture e Servizi secondo quanto previsto dal decreto n.14 del 16.1.2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti all'art. 7, Allegato F);
- 7) di prendere atto delle dichiarazioni dei dirigenti, acquisite agli atti, in merito all'assenza di debiti fuori bilancio, Allegato G);
- 8) di prendere atto delle dichiarazioni dei dirigenti, acquisite agli atti, sull'andamento delle entrate e sulla consistenza dei residui attivi e passivi, Allegato H);
- 9) di approvare l'Allegato I) "Obiettivi degli organismi gestionali esterni dell'ente. Aggiornamento DUP 2022-2024";
- 10) di integrare il Programma triennale delle OO.PP. 2022-2024 contenute nel DUP, approvato con delibera consiliare n. 116 del 10.12.2021;
- 11) di dare atto, altresì, che l'Organo di Revisione ha espresso il proprio parere, Allegato L).

Il Presidente, per consentire di dar corso tempestivamente alle variazioni di bilancio contenute nel provvedimento che consentono di dare attuazione alle misure in esso contenute al fine di ripristinare gli equilibri di bilancio, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per alzata di mano, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma del D. Lgs. n. 267/2000, che viene approvata come segue:

PRESENTI	n. 12	
FAVOREVOLI	n. 10	(Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Costi, Guerzoni, Lagazzi, Poggi, Rebecchi e Zaniboni, Consigliere Santoro, Consigliere Veronesi).
CONTRARI	n. 2	(Consiglieri Venturini, Consigliere Platis).

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA