

Verbale n. 53 del 21/07/2023

Oggetto: NUOVA CONVENZIONE DEL COSTITUITO UFFICIO PUBBLICO COMUNE E ASSOCIATO PER LA DIFESA E ASSISTENZA LEGALE DENOMINATO "UFFICIO AVVOCATURA UNICO", CREATO AI SENSI DELL'ART. 30 COMMA 4 DLGS. 267/2000, L. 244/2007 NONCHÉ ART. 23 LEGGE 247/2012, FRA LA PROVINCIA DI MODENA ED I COMUNI ED UNIONI DEI COMUNI DEL TERRITORIO PROVINCIALE.

Pagina 1 di 6

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 21 luglio 2023 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

La presente seduta si è svolta in modalità mista, come previsto dal Capo VII bis, art. 31 bis e ss., del Regolamento del Consiglio provinciale approvato con delibera n. 60 del 22 giugno 2022.

Presiede BRAGLIA FABIO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 10 membri su 13, assenti n. 3.
In particolare risultano:

BRAGLIA FABIO	Presente
COSTI MARIA	Presente in videoconferenza
GUERZONI PAOLA	Presente in videoconferenza
LAGAZZI IACOPO	Presente
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente
PLATIS ANTONIO	Presente in videoconferenza
POGGI FABIO	Presente in videoconferenza
REBECCHI MAURIZIA	Assente
SANTORO LUIGIA	Presente in videoconferenza
VENTURINI STEFANO	Assente
VERONESI MATTIA	Presente in videoconferenza
ZANIBONI MONJA	Presente
ZAVATTI LAVINIA	Assente

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 53

NUOVA CONVENZIONE DEL COSTITUITO UFFICIO PUBBLICO COMUNE E ASSOCIATO PER LA DIFESA E ASSISTENZA LEGALE DENOMINATO "UFFICIO AVVOCATURA UNICO", CREATO AI SENSI DELL'ART. 30 COMMA 4 DLGS. 267/2000, L. 244/2007 NONCHÉ ART. 23 LEGGE 247/2012, FRA LA PROVINCIA DI MODENA ED I COMUNI ED UNIONI DEI COMUNI DEL TERRITORIO PROVINCIALE.

Oggetto:

NUOVA CONVENZIONE DEL COSTITUITO UFFICIO PUBBLICO COMUNE E ASSOCIATO PER LA DIFESA E ASSISTENZA LEGALE DENOMINATO "UFFICIO AVVOCATURA UNICO", CREATO AI SENSI DELL'ART. 30 COMMA 4 DLGS. 267/2000, L. 244/2007 NONCHÉ ART. 23 LEGGE 247/2012, FRA LA PROVINCIA DI MODENA ED I COMUNI ED UNIONI DEI COMUNI DEL TERRITORIO PROVINCIALE.

La Provincia di Modena, con deliberazione consiliare n. 56 del 13.7.2015 promuoveva, unitamente ai Comuni interessati, la costituzione di un "Ufficio Avvocatura Unico" pubblico, ai sensi dell'art. 2, co. 12 della legge 24.12.2007 n. 244, disposizione normativa che riconosce la possibilità agli enti locali *"di istituire, mediante apposite convenzioni, da stipulare ai sensi dell'articolo 30 del medesimo testo unico, uffici unici di avvocatura per lo svolgimento di attività di consulenza legale, difesa e rappresentanza in giudizio degli enti convenzionati"*.

A seguito delle richieste di continuità avanzate dai Comuni aderenti a tale Ufficio legale, veniva dato seguito al progetto speciale e, prima con deliberazione n. 64 del 18.7.2017 poi con deliberazione n. 54 del 28.9.2020, il Consiglio provinciale approvava lo schema delle nuove convenzioni triennali per la gestione comune dell'Ufficio in oggetto.

Preso atto del riscontro positivo al progetto speciale in oggetto pure le Unioni dei Comuni del territorio provinciale hanno richiesto l'adesione a tale Ufficio avvocatura, deliberata dalla Provincia di Modena con atto n. 49 del 30.4.2021. In detto atto si precisava che l'adesione all'Ufficio Associato è rivolta anche alle funzioni trasferite in capo alle Unioni da parte dei Comuni interessati e si aggiungeva al riguardo che già in altre realtà territoriali limitrofe in cui è stato avviato, come in Provincia di Modena, il progetto di avvocatura unificata, è stata sempre prevista la possibilità di includere soggettivamente anche le Unioni comunali.

In considerazione delle nuove richieste di adesione di altri enti del territorio provinciale nonché della richiesta dei comuni ed unioni associati di dare continuità alla condivisione dell'Ufficio Avvocatura condiviso, è intenzione della Provincia di Modena procedere con nuovo schema della convenzione "Ufficio Avvocatura Unico" per un ulteriore triennio, con decorrenza dal 2023.

Occorre infatti prendere atto che a seguito della nuova convenzione del 2020, dal mese di settembre 2023, giungeranno a scadenza diverse Convenzioni sottoscritte con i primi Comuni aderenti al progetto speciale.

Per tale motivo è intenzione della Provincia quale ente capofila, dare continuità all'attività svolta dal settembre del 2015 ad oggi e consolidare l'operatività dell'Ufficio Avvocatura Unico nell'ottica sia di un miglioramento di efficienza ed efficacia dell'attività amministrativa, sia nell'ottica di maggiore economicità e risparmio della spesa pubblica ottenuta tramite l'utilizzo di dipendenti - avvocati iscritti all'albo nell'elenco speciale per gli enti pubblici.

Si aggiunge che tal progetto, fra l'altro, rientra nello spirito del legislatore nazionale, in quanto nella legge n. 56/2014, fra le funzioni fondamentali della Provincia, sono previste quelle di supporto, affiancamento ed assistenza tecnico amministrativa a favore dei Comuni dell'ambito provinciale e nella successiva legge adottata dalla regione Emilia Romagna n. 13/2015 sono incentivate le forme di esercizio associato delle funzioni fondamentali dei comuni, con espresso riferimento anche all'assistenza legale.

Ciò considerato, si ritiene opportuno procedere con nuova convenzione fra Enti ai sensi dell'art. 30, comma 4, del d.lgs. 267/2000, legge n. 244/2007 nonché art. 23 legge

n.247/2012, al fine di confermare l'Ufficio Avvocatura Unico avente sede presso la Provincia di Modena, ente capofila, preposto alla difesa e consulenza legale degli enti convenzionati, che si configura quale ufficio condiviso a cui affidare l'esercizio di funzioni pubbliche, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti a favore di uno di essi.

Si ritiene quindi necessario procedere all'approvazione del nuovo schema della Convenzione per l'utilizzo dello "Ufficio Avvocatura Unico" allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto, ribadendo lo spirito e la natura di ufficio pubblico comune e associato fra Enti locali per lo svolgimento dell'attività di consulenza e difesa legale per la durata di ulteriori tre anni, con decorrenza dal 2023.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il Direttore dell'Area Amministrativa hanno espresso parere favorevole, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile, in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti Locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto:

BELLENTANI BARBARA - Dirigente Servizio Appalti e Contratti

Grazie Presidente. Si tratta di una delibera con cui viene riproposta la convenzione di ufficio associato fra la Provincia di Modena, l'ufficio legale della Provincia di Modena che oggi non è più ufficio legale solo della Provincia di Modena ma è un ufficio associato, con i Comuni e con le Unioni del territorio. Ad oggi sono circa convenzionati 33 Comuni e due Unioni del territorio. Il progetto è partito, come dicevo, nel 2015. Per dare alcuni dati dell'attività che è stata svolta da questo ufficio: dal luglio del 2015 ad oggi sono state seguite 335 pratiche di contenzioso e circa 640 pareri scritti; quindi, pareri che possono essere complessi o possono essere anche semplici risposte agli uffici degli Enti associati. L'attività invece della Provincia di Modena, che ovviamente ha avuto una contrazione da questo punto di vista anche a fronte delle minori funzioni che oggi svolge l'Ente Provincia, sono 106 contenziosi per la Provincia, è 79 per la Provincia di pareri e di attività legale, di supporto legale. La convenzione prevede altresì la possibilità da parte degli Enti di utilizzare l'elenco degli Avvocati esterni dinanzi alla necessità di dover conferire per particolari attività o ambiti di specializzazione, degli incarichi esterni ad altri professionisti, oppure per impossibilità da parte degli Avvocati che oggi sono in servizio presso l'Avvocatura. Quindi è un elenco che viene messo a disposizione, che consente di velocizzare le pratiche di affidamento esterno. Per quanto riguarda gli oneri, gli oneri sono stati, a seguito della revisione anche della convenzione, rivisti; sono stati rivisti nel 2020 e, solo per fare un esempio, abbiamo delle quote che vanno da un minimo di 500 euro ad

un massimo per un Comune popoloso come potrebbe essere ad esempio Carpi 6.000 euro o Sassuolo 4.000 euro. Anche le Unioni hanno una loro quota associativa che viene determinata tenendo conto della popolazione del Comune più popoloso all'interno dell'Unione, dell'Ente Unione. Ovviamente si tratta di una convenzione che presuppone il versamento di una quota e solo in determinate ipotesi il riconoscimento, così come ci sono le regolamentazioni per le Avvocature dello Stato, di un emolumento e di un indennizzo a favore degli Avvocati nel caso di cause vinte e compensate; nel caso invece di cause perse, gli Avvocati non percepiscono alcun emolumento; nel caso in cui la causa sia vinta ma vede comunque la liquidazione giudiziale a carico della controparte, ancora in questo caso l'Ente associato non deve pagare alcunché perché è un onere poi dell'ufficio Avvocatura recuperare le proprie spettanze. Queste sono le regole che disciplinano anche le modalità di svolgimento dell'attività da parte dell'Avvocatura pubblica, dell'Avvocatura di Stato. Sono a disposizione per eventuali ulteriori chiarimenti.

BRAGLIA FABIO - Presidente della Provincia

Grazie Dottoressa Bellentani. Complimenti per il lavoro svolto e a tutto lo staff. Prego se ci sono degli interventi. Consigliere Costi, prego.

COSTI MARIA - Consigliere

Solo per apprezzare il servizio che è stato fatto per il Comune e per l'Unione, e ringraziare anche da parte dei Comuni la possibilità che abbiamo sempre di avere dei pareri e di avere delle consultazioni, oltre che poterci rivolgere per le cause. Si tratta di un servizio molto importante che va nella direzione della Provincia al servizio dei Comuni. Grazie.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata con il seguente risultato:

PRESENTI	n. 10
FAVOREVOLI	n. 9 (Presidente Braglia, Consiglieri Muzzarelli, Costi, Guerzoni, Lagazzi, Poggi e Zaniboni; Consigliere Veronesi; Consigliere Platis)
ASTENUTI	n. 1 (Consigliera Santoro)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare lo schema della nuova Convenzione triennale con decorrenza dall'anno 2023, per la costituzione e gestione dell'Ufficio Avvocatura Unico e pubblico, di cui all'art. 30 comma 4 d.lgs. 267/2000 denominato "Ufficio Avvocatura Unico" fra la Provincia di Modena, i Comuni e le Unioni dei Comuni del territorio, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di autorizzare il Presidente dell'Ente alla sottoscrizione delle singole convenzioni con gli Enti del territorio modenese interessati, in seguito alle scadenze di ogni Ente associato;
- 3) di dare atto che alla data odierna hanno aderito all'Ufficio Unico di Avvocatura pubblica i seguenti 33 Comuni, in ordine di scadenza nonché 3 Unioni:

-
- *San Prospero, Vignola, Lama Mocogno, Polinago, Savignano sul Panaro, Montecreto, Concordia sulla Secchia, Formigine, Frassinoro, Maranello, Spilamberto, Finale Emilia, Castelnuovo Rangone, Fanano, Fiumalbo, Sestola*, in scadenza dal 31.8.2023 al 31.12.2023;
 - *Prignano sulla Secchia, Riolunato, Castelfranco Emilia, Sassuolo, Bomporto, Pievepelago, Guiglia, Palagano, Serramazzone, Bastiglia*, in scadenza dal 31.1.2024 all'8.11.2024;
 - *Castelvetro di Modena, San Possidonio, Zocca, Pavullo nel Frignano, Cavezzo e Marano sul Panaro*, in scadenza dal 31.1.2025 al 7.8.2025;
 - *Camposanto*, in scadenza all'11.1.2026;
 - *Unione del distretto Ceramico*, in scadenza al 20.5.2024;
 - *Unione Terre di Castelli*, in scadenza all'1.8.2024;
 - *Unione dei Comuni del Frignano*, in scadenza al 31.12.2025;
- 4) di demandare al Servizio Finanziario della Provincia di Modena l'accertamento delle somme in entrata conseguenti all'attivazione delle nuove convenzioni per la gestione dell'Ufficio Avvocatura Unico" come in premessa specificato, al capitolo 870 "Rimborso spese di funzionamento del Progetto Avvocatura Unica" del bilancio 2023-2025;
 - 5) di dare atto che le quote associative annuali rimangono invariate rispetto alle Convenzioni approvate con deliberazioni consiliari n. 54/2020 e 49/2021, così come specificato nella convenzione allegata al presente atto;
 - 6) di dare atto che si conferma l'Accordo operativo per il funzionamento dello "Ufficio Avvocatura Unico" approvato con atto del Presidente della Provincia n. 204 del 14.12.2018, che si estende alle Unioni del territorio modenese, nonché con deliberazioni di Giunta così come approvate da ogni Comune/Unione aderente, per quanto riguarda la disciplina dei compensi professionali spettanti in caso di sentenza favorevole ai Legali incaricati nella misura pari al minimo dei parametri tariffari forensi di cui al D.M. 47/2022 nonché dei rimborsi periodici annuali di spese vive;
 - 7) di precisare che la sottoscrizione della presente Convenzione rappresenta altresì prosecuzione in continuità di ogni incarico precedente già conferito ai Legali appartenenti all'ufficio Avvocatura in base ai precedenti accordi convenzionali sottoscritti;
 - 8) di dare atto altresì gli introiti relativi alle quote di adesione suddette, saranno destinati a coprire le spese di funzionamento dell'Ufficio compreso eventuale personale in servizio presso l'Ufficio, spese vive per materiali, trasferte le attività di assistenza e udienza, ed eventualmente per finanziare forme di incentivazione del personale assegnato;
 - 9) di trasmettere il presente atto agli enti aderenti per gli adempimenti conseguenti.

Il Presidente, per garantire la continuità del servizio ai Comuni, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per appello nominale, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata come segue:

PRESENTI n. 10
FAVOREVOLI n. 9 (Presidente Braglia, Consiglieri Muzzarelli, Costi, Guerzoni, Lagazzi, Poggi e Zaniboni;

ASTENUTI n. 1 (Consigliere Veronesi;
Consigliere Platis)
(Consigliera Santoro)

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
BRAGLIA FABIO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA