



Provincia
di Modena

Verbale n. 68 del 30/09/2025

Oggetto: ORDINE DEL GIORNO DEL GRUPPO INSIEME PER UNA NUOVA PROVINCIA PRESENTATO DAL CONSIGLIERE GIOVANNI GARGANO AD OGGETTO: ADESIONE DELL'ENTE PROVINCIA DI MODENA AD AVVISO PUBBLICO.

Pagina 1 di 6

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 30 settembre 2025 alle ore 15:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

La presente seduta si è svolta in modalità mista, come previsto dal Capo VII bis, art. 31 bis e ss., del Regolamento del Consiglio provinciale approvato con delibera n. 60 del 22 giugno 2022.

Presiede BRAGLIA FABIO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 15 membri su 17, assenti n. 2.

In particolare risultano:

BRAGLIA FABIO	Presente
CALZOLARI LORENZO	Presente in videocollegamento
CAROLI GERMANO	Assente
GARGANO GIOVANNI	Presente
GIACOBAZZI PIERGIULIO	Presente
MEZZETTI MASSIMO	Presente in videocollegamento
MUCCHINI ROBERTA	Presente
PARADISI MASSIMO	Presente in videocollegamento
POGGI FABIO	Presente in videocollegamento
RIGHI RICCARDO	Presente in videocollegamento
ROSSINI ELISA	Presente
SARRACINO SIMONA	Presente
SPATAFORA FRANCESCO	Presente
VANDELLI GIUSEPPE	Presente
VENTURINI STEFANO	Presente in videocollegamento
ZANIBONI MONJA	Presente
ZIRONI LUIGI	Presente in videocollegamento

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 68

ORDINE DEL GIORNO DEL GRUPPO INSIEME PER UNA NUOVA PROVINCIA PRESENTATO DAL CONSIGLIERE GIOVANNI GARGANO AD OGGETTO: ADESIONE DELL'ENTE PROVINCIA DI MODENA AD AVVISO PUBBLICO.

Oggetto:

ORDINE DEL GIORNO DEL GRUPPO INSIEME PER UNA NUOVA PROVINCIA PRESENTATO DAL CONSIGLIERE GIOVANNI GARGANO AD OGGETTO: ADESIONE DELL'ENTE PROVINCIA DI MODENA AD AVVISO PUBBLICO.

Premesso che:

- la legalità rappresenta un principio fondamentale per il buon funzionamento delle istituzioni e per la tutela dei diritti dei cittadini;
- avviso Pubblico è un'associazione che promuove la trasparenza, l'integrità e la lotta contro la corruzione negli enti locali, sostenendo buone pratiche amministrative e il rispetto dei valori democratici;
- l'adesione ad Avviso Pubblico rappresenta un impegno concreto per promuovere la cultura della legalità e contrastare fenomeni di criminalità organizzata e malaffare nella gestione della cosa pubblica.

Considerato che:

- l'ente pubblico ha il dovere di adottare misure efficaci per prevenire fenomeni di illegalità e garantire un'amministrazione trasparente ed equa;
- l'adesione ad Avviso Pubblico può offrire strumenti utili per la formazione e il supporto degli amministratori locali su tematiche di legalità e trasparenza;
- l'integrità e l'etica pubblica sono valori essenziali per rafforzare la fiducia dei cittadini nelle istituzioni.

Tutto ciò premesso,

**IL CONSIGLIO PROVINCIALE DI MODENA
IMPEGNA IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA**

1. ad avviare il percorso di adesione della Provincia di Modena ad Avviso Pubblico, riconoscendone i principi di trasparenza, partecipazione e responsabilità amministrativa;
2. a promuovere iniziative di sensibilizzazione e formazione per gli amministratori e i dipendenti pubblici su temi legati alla legalità, alla prevenzione della corruzione e alla buona governance;
3. ad adottare misure concrete per rafforzare la trasparenza nell'azione amministrativa, attraverso:
 - la pubblicazione di dati e documenti in formato aperto per garantire accessibilità e controllo da parte dei cittadini;
 - l'adozione di codici etici e di condotta per amministratori e dipendenti;
 - il monitoraggio delle procedure di appalto e concessione per prevenire conflitti di interesse e illeciti;
4. a collaborare con altre istituzioni e associazioni impegnate nella promozione della cultura della legalità, al fine di rafforzare le sinergie territoriali nella lotta alla corruzione.

Si invita il Consiglio Provinciale a discutere e approvare la presente mozione.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto:

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Prego Consigliere, per l'esposizione dell'ODG.

GIOVANNI GARGANO - Consigliere

Grazie Presidente e buongiorno a tutte e a tutti. Parto con alcuni numeri e poi entro nella spiegazione dell'ODG. Era il 22 maggio del 1996 quando a Savignano sul Panaro, quindi in Provincia di Modena, veniva fondato Avviso Pubblico e tra i Soci fondatori c'era anche il Comune di Marano. Il primo Presidente di Avviso Pubblico nazionale fu all'epoca il Sindaco che era a Savignano sul Panaro. Ovviamente dal 1996 in avanti sono passati diversi anni. Oggi è una realtà, è un'Associazione di Enti Pubblici estremamente articolata su tutto il territorio nazionale. In particolare, mi focalizzo sul tema delle Province, che sono 13 a livello nazionale, due attualmente a livello della Regione Emilia-Romagna (la Provincia di Reggio e la Provincia di Parma); sono 25 i Comuni su 47 della Provincia di Modena; in più ultimamente si è associato anche AMO. A livello nazionale sono 688 i Comuni che fanno parte della rete di Avviso Pubblico. Quindi abbiamo ritenuto come gruppo di presentare questo ODG per fare in modo che si aggiungesse anche la nostra Provincia a quella di Parma e di Reggio.

Il Consigliere Gargano dà lettura del testo dell'ODG.

GIOVANNI GARGANO - Consigliere

Ovviamente mi auguro che tutti i Consiglieri appoggino questo ODG firmato dal gruppo Insieme per una nuova Provincia. Tutti i Consiglieri del nostro gruppo l'hanno sottoscritto. Grazie.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Grazie Consigliere Sindaco Gargano. Ovviamente io approvo e sostengo questa iniziativa, l'ho fatto anche nel mio Comune, grazie anche alla sua presentazione al tempo, quindi non posso fare altro che fare un plauso rispetto alla possibilità, anche per la Provincia, di poterne fare parte. Abbiamo aspettato un po' di tempo a presentare l'ODG perché abbiamo dovuto fare delle verifiche rispetto chiaramente alla possibilità che l'Ente Provincia potesse parteciparvi, perché comunque abbiamo, a seguito della trasformazione della Provincia, tutta una serie di prerogative che dobbiamo verificare. Una volta verificato, avendo la possibilità, credo che sia uno dei percorsi assolutamente da intraprendere. Apro la discussione e chiedo se ci sono degli interventi in merito.

GIUSEPPE VANDELLI - Consigliere

Grazie Presidente. Ringrazio anche il Consigliere Gargano per lo stimolo di questa discussione. Credo sia fondamentale fare una premessa rispetto al tema, ovviamente condiviso in maniera equidistante da tutte le forze politiche, che è quello della lotta alla criminalità organizzata e della promozione di una cultura della sensibilizzazione alla lotta alla mafia e della sensibilizzazione alla legalità. Sono temi che ci trovano in completo accordo, anche come gruppo di minoranza, e tuttavia l'adesione di un Ente Pubblico come la Provincia, come è già successo in altri casi, ad esempio io sono del Comune di Sassuolo, e proprio l'anno scorso il Comune di Sassuolo ha approvato una delibera per aderire a questa Associazione, desta alcuni interrogativi, che sono interrogativi di natura prettamente politica. Quando questa delibera è arrivata nel mio Comune, a luglio dell'anno scorso, mi sono preso la briga di andare ad esaminare sul sito dell'Associazione quale fosse fondamentalmente la composizione della dirigenza di questa Associazione e ho trovato questi dati. La metà circa dei componenti dell'ufficio di Presidenza ad oggi è in quota Partito Democratico, cioè sono figure, personaggi politici, Sindaci, Assessori, Consiglieri provinciali o comunali, che sono componenti del Partito Democratico. Della restante parte, gran parte sono civici; c'è qualche personalità legata al mondo di centrodestra, ma ci manteniamo su numeri contenuti. Allo stesso modo, se andiamo ad esaminare quella che è la composizione invece dello staff, si trova un numero consistente di ex assistenti parlamentari, ex assistenti regionali, responsabili della comunicazione di Giunte Comunali o Regionali, sempre a trazione centrosinistra. Quindi il pregiudizio, che trova in parte fondamento, che noi abbiamo su, non tanto i principi della Carta dei valori, che condividiamo, ma quanto più l'indirizzo politico che crediamo possa avere un'Associazione di questo tipo, sono avvalorati in un qualche modo, e sono avvalorati non soltanto da quelle che appunto magari si potrebbero definire illusioni, ma che illusioni non sono, perché appunto trovano fondamento, ma anche dai fatti, nel senso che io vengo dal distretto ceramico, proprio nel distretto ceramico a novembre del 2022, quindi

parliamo di tre anni fa, due mesi dopo la chiusura della campagna elettorale per le elezioni nazionali, è stata indetta una Conferenza a cui era invitato come relatore l'Onorevole Aboubakar Soumahoro; una conferenza che poi venne annullata, non si tenne a causa di diverse polemiche che scaturirono da quelle scelte, più che dalla scelta dell'invito, polemiche che scaturirono dall'inchiesta e dalle polemiche a livello nazionale sulle inchieste sui familiari dell'Onorevole, ma questo evento, che aveva come tema l'etica del cibo, ma queste secondario, che vedeva come principale relatore un parlamentare politicamente schierato a sinistra, è stato patrocinato da questa Associazione, da Avviso Pubblico. Allora mettendo insieme tutti questi mattoncini, la proposta che un Ente come la Provincia di Modena, che giustamente si pone come obiettivo la promozione della cultura della legalità, aderisca a un'Associazione che noi possiamo considerare in un qualche modo politicamente schierata, non ci trova in accordo da questo punto di vista. Quindi, pur rimarcando la nostra adesione a questa battaglia, che crediamo possa essere promossa e impersonata da tutti noi amministratori provinciali, dai Consiglieri, come dai Dirigenti, come dal Presidente e dagli Assessori, tutti i giorni e in ogni istante del nostro mandato, il nostro voto rispetto a questo ordine del giorno sarà di astensione.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena
Consigliere se vuole replicare.

GIOVANNI GARGANO - Consigliere

Grazie Presidente. Consigliere Vandelli, faccio fatica a non dire che sono sconcertato da quello che ho sentito, ma semplicemente lo dico sorridendo. Una battuta, lei sa che degli 8.000 Comuni in Italia, la stragrande maggioranza è governata da PD, o comunque dal centrosinistra; quindi, non trovo grande problematica nel tema di rappresentatività rispetto a coloro che fanno parte della rete di Avviso Pubblico, proprio per una questione anche di rapporto percentuale. Ma la cosa che mi dà fastidio è pensare che Avviso Pubblico, rispetto ai temi dell'anticorruzione e dell'illegalità, quella che anche lei ha espresso compiutamente, sia una rete ideologizzata. Questo assolutamente no, anche perché ci sono Comuni anche di centrodestra, amministratori, colleghi che hanno avuto, come il sottoscritto, benefici anche nello stare all'interno di questa rete, basti pensare a quello che è l'Osservatorio parlamentare che Avviso Pubblico promuove e mette in condizione tutti i Comuni di poter avere come informazione di quelle che sono le attività parlamentari, il programma di "amministratori sotto tiro" che ha promosso Avviso Pubblico senza categorizzare o ideologizzare qualsivoglia percorso, nel senso che coloro che purtroppo entrano in determinate condizioni di essere oggetto di minacce, eccetera, eccetera, grazie all'attività che Avviso Pubblico ha portato in campo a livello ministeriale, con tra l'altro l'attuale Ministro degli Interni, che mi sembra non essere del centrosinistra, ha comunque dato una risposta, istituzionalmente parlando, assolutamente terza. Poi, ripeto, sono sconcertato perché io faccio parte di Avviso Pubblico da diversi anni, sono il coordinatore provinciale di questa Provincia, e mi sono interfacciato con tutti gli amministratori, sia di centrodestra, che civici, che del Partito Democratico, e non ho trovato, devo essere sincero, una ideologizzazione così marcata come quella a cui fa riferimento lei, e soprattutto far passare il messaggio che questa Associazione in una qualche maniera risponda a qualcuno. Avviso Pubblico risponde agli Enti Pubblici e gli Enti Pubblici fanno parte di quello che è l'articolato istituzionale e, in quanto tale, ci si muove. Appartengono all'interno della rete pubblica tutti gli Enti istituzionalmente previsti. Ripeto, la politica è proprio fuori dalla porta, non c'entra assolutamente niente. Io collaboro, faccio parte anch'io dell'organismo nazionale e collaboro con colleghi e colleghe sia del centrosinistra che del centrodestra, senza alcun tipo di problema. Ecco perché credo che l'astensione sia un'occasione persa per lavorare insieme su un obiettivo che ci vede assolutamente orientati, ma credo che questa volta l'ideologia potremmo lasciarla tranquillamente fuori dalla porta.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena
Grazie. Prego Consigliera Rossini.

ELISA ROSSINI - Consigliera

Un brevissimo intervento, giusto per chiarire un paio di punti. Il sostenere che la politica, che l'indirizzo politico, non influenza l'attività di Avviso Pubblico credo che non sia corretto dirlo perché nel momento in cui diciamo i componenti degli Organi sono prevalentemente appartenenti al Partito Democratico, è chiaro che, a meno che non si voglia pensare che le persone sono fatte a pezzetti e che non si fanno influenzare dal loro pensiero politico, diciamo che è chiaro che l'organismo avrà una certa impostazione e un certo indirizzo. Per questo motivo il nostro sarà un voto di astensione, perché auspichiamo che ci sia nel prossimo futuro un bilanciamento all'interno di Avviso Pubblico, in maniera tale che non ci sia la predominanza di una medesima parte politica e che vi sia pluralismo delle impostazioni perché ogni tema, Consigliere Gargano, può essere visto e ogni situazione può essere vista e risolta con sfaccettature diverse in base alla propria sensibilità e alla propria posizione anche ideologica. Quindi sino a quando noi non avremo, anche all'interno di Avviso Pubblico, questo pluralismo, correttamente il nostro voto sarà di astensione, che non vuol dire un voto contrario, perché questo va chiarito, proprio perché i temi sono assolutamente condivisibili, ma riteniamo che questo bilanciamento al momento non ci sia. L'esempio fatto dal Consigliere Vandelli mi sembra molto significativo e quindi per questa ragione ribadisco a nome del gruppo il voto di astensione.

SIMONA SARRACINO - Consigliera

Un intervento brevissimo e poi vi porto un esempio concreto che è successo proprio in queste settimane. Avviso Pubblico, nel momento in cui si configura come un'Associazione di Enti Pubblici, quindi che siano Comuni, che siano Province, Unioni o Regioni, naturalmente ha un valore politico, ma insito proprio nella formazione dei propri Soci, ma per quanto mi riguarda un valore politico nel significato più alto del termine di Sindaci, Giunte, amministratori, che portano la politica in azioni concrete per i propri cittadini e per il proprio territorio, e nello scambio anche di buone prassi. Come il Consigliere Gargano io per anni ho partecipato, ho avuto la fortuna anche di sfruttare le iniziative messe in campo da Avviso Pubblico, anche in termini di formazione, di convegni, di Assemblee, dove appunto lo scambio con altri amministratori è stato arricchente; amministratori appunto che venivano da tutta Italia e che mettevano a disposizione degli altri sia gli ostacoli incontrati, e quindi socializzavano le problematiche che si ritrovavano quotidianamente a dover affrontare, o anche i successi e i percorsi non scontati perché spesso, soprattutto per i Comuni più piccoli, dove alcune tematiche sono più ostiche, non è facile avere un precedente da poter seguire. Per quanto riguarda l'esperienza positiva quest'anno come Consigliera di opposizione nel mio Comune, che è all'interno del distretto ceramico che è Formigine, quindi non una lista civica che è alleata del partito di cui si parlava prima, ho presentato una mozione proprio per sollecitare l'Amministrazione in occasione dei dieci anni di adesione del Comune a organizzare un momento per il Consiglio Comunale, e anche un momento di sottoscrizione di tutti i Consiglieri alla Carta di Avviso Pubblico, e sono molto orgogliosa del fatto che a Formigine tutto il Consiglio Comunale, destra, sinistra, maggioranza, minoranza, civici, hanno approvato all'unanimità quel documento, tant'è che la scorsa settimana avevamo il coordinatore nazionale di Avviso Pubblico e tutti quanti, tutte le forze politiche, sia di maggioranza che di minoranza, hanno sottoscritto anche la Carta. Quindi questo per dire che i colori politici all'interno della compagine sono rappresentati e comunque sulle tematiche serie che riguardano il nostro territorio lavorano anche insieme.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Grazie. Ci sono altri interventi? Prego Massimo.

MASSIMO MEZZETTI - Consigliere

Semplicemente per dire che io posso portare una testimonianza diretta. Io sono stato per diversi anni Vicepresidente, insieme ad altri, dell'Associazione Avviso Pubblico, e francamente anch'io sono rimasto un po' sorpreso dell'intervento del consigliere Vandelli e anche della Consigliera Rossini. Fra l'altro, da quando io non sono più Vicepresidente, hanno aderito ad Avviso Pubblico diversi Comuni governati da forze politiche di centrodestra, vuoi Lega, vuoi Forza Italia, non so se anche Fratelli d'Italia, ma comunque la maggioranza è di centrodestra. Un principio che ci eravamo assunti, fra l'altro io ero il delegato ai patrocini delle iniziative, quindi ora non so a quando risale questo patrocinio che è stato citato di un'iniziativa che vedeva presente

Soumahoro, il principio che ci eravamo dati è “Mai aderire a manifestazioni - e potete immaginare che di sollecitazioni ne avevamo tante - a manifestazioni di carattere politico di parte”, proprio per conservare gelosamente e tutelare gelosamente quella che era l'autonomia e l'indipendenza dell'Associazione Avviso Pubblico, dal momento che rappresentava appunto Comuni e Amministrazioni Comunali di diversa estrazione politica. Ed era un principio che, almeno nei cinque anni in cui io sono stato Vicepresidente, è sempre stato seguito, è sempre stato rispettato. Quindi francamente l'attività svolta da Avviso Pubblico non è un'attività politica nel senso di partito, ma è sempre stata a supporto di Amministrazioni Comunali, di Amministrazioni Regionali, di Camere di Commercio, vorrei ricordare che sono diversi gli accordi e i protocolli d'intesa fra Avviso Pubblico e le Camere di Commercio un po' in tutta Italia, atte alla formazione anche del loro personale, oltre che di personale amministrativo, nella capacità di leggere e interpretare quello che potevano essere i tentativi di infiltrazione attraverso le Pubbliche Amministrazioni o attraverso le attività commerciali dei luoghi che aderivano all'Associazione. Quindi vorrei dirlo a rassicurazione davvero: non leggete e interpretate sempre tutto in chiave politica di parte, sempre tutto in chiave ideologica. Fortunatamente ci sono Associazioni in questo paese che svolgono anche seriamente la loro attività, in questo caso addirittura appunto a supporto delle Pubbliche Amministrazioni, di sostegno alle Pubbliche Amministrazioni, contro i tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata all'interno delle Amministrazione. Credo che questa sia una politica, questa sì, virtuosa, che andrebbe riconosciuta e sostenuta anche da tutti, perché credo che ne traiamo tutti un beneficio a prescindere dalle nostre appartenenze politiche. Grazie.

Il Consigliere Venturini si scollega prima della votazione.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, il presente ordine del giorno che viene approvato dai presenti con il seguente risultato:

PRESENTI	n. 15	
FAVOREVOLI	n. 11	(Presidente Braglia, Consiglieri/e Calzolari, Gargano, Mezzetti, Muccini, Paradisi, Poggi, Righi, Sarracino, Zaniboni e Zironi)
ASTENUTI	n. 4	(Consiglieri/a Giacobazzi, Rossini, Spatafora e Vandelli)

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
BRAGLIA FABIO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA