



Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

Atto numero 36 del 26/02/2021

OGGETTO: COSTITUZIONE UFFICIO AVVOCATURA UNICA FRA LA PROVINCIA DI MODENA E IL COMUNE DI SASSUOLO. ACCORDO INTEGRATIVO IN ORDINE AL TRASFERIMENTO DI PERSONALE DIPENDENTE AVVOCATO E DEL CONTENZIOSO PENDENTE. .

Con deliberazione n. 56 del 13.7.2015 il Consiglio provinciale unitamente ai Comuni interessati, promuovevano la costituzione di un “Ufficio Advocatura Unico” pubblico, ai sensi dell'art. 2, co. 12 della legge 24.12.2007 n. 244 , disposizione normativa che riconosce la possibilità agli enti locali *“di istituire, mediante apposite convenzioni, da stipulare ai sensi dell'articolo 30 del medesimo testo unico, uffici unici di avvocatura per lo svolgimento di attività di consulenza legale, difesa e rappresentanza in giudizio degli enti convenzionati”*.

A ciò si aggiunge che nella legge n. 56/2014 cd Legge Del Rio, fra le funzioni fondamentali della Provincia, sono annoverate quelle di supporto, affiancamento ed assistenza tecnico amministrativa a favore dei Comuni dell'ambito provinciale e nella successiva legge adottata dalla regione Emilia Romagna n. 13/2015 relativa al decentramento istituzionale, sono incentivate le forme di esercizio associato delle funzioni fondamentali dei comuni, con espresso riferimento anche all'assistenza legale.

Preso atto delle richieste manifestate in ordine alla continuità del progetto, la Provincia di Modena rinnovava triennialmente le adesioni al progetto: nel 2017, con deliberazione n. 64 del 18.7.2017 e successivamente nel 2020, con deliberazione n. 54 del 28/9/2020.

Con tali atti deliberativi si riaffermava l'intenzione della Provincia, quale ente capofila, di dare continuità all'attività svolta dall'Ufficio Advocatura Unico in una ottica di miglioramento, efficienza ed efficacia dell'attività amministrativa, nonché di economicità e risparmio della spesa pubblica ottenuta tramite l'utilizzo di dipendenti - avvocati iscritti all'albo nell'elenco speciale per gli enti pubblici nelle trattazioni di questioni giudiziarie e stragiudiziali.

Ciò premesso, si prende atto che recentemente il Comune di Sassuolo ha manifestato il proprio intendimento ad aderire all'Ufficio associato, provvedendo alla approvazione con deliberazione di Consiglio comunale n. 2 del 25/1/2021 dello schema di convenzione per la costituzione dell'ufficio Advocatura Unico, trasmessa via pec in data 17/2/2021 ed assunta agli atti del protocollo dell'ente con numero 5177.

Nel caso specifico, si rileva che il Comune di Sassuolo ha intenzione di procedere ad una riorganizzazione interna attraverso la soppressione del proprio ufficio legale e al conferimento in distacco presso l'Ufficio Advocatura unica, come previsto espressamente in convenzione all'art.2, del personale in servizio a tempo indeterminato al profilo di Funzionario avvocato.

Valutata la condivisione delle finalità fra l'ente capofila e il Comune di Sassuolo, è interesse anche di questa Amministrazione implementare le risorse umane assegnate all'Ufficio associato a

causa dell'aumento del carico lavorativo registrato negli ultimi anni e che deriverà necessariamente anche dall'adesione del Comune di Sassuolo.

A tale scopo, si ritiene necessario definire attraverso un accordo separato la modalità concreta di trasferimento del personale dipendente del Comune, nonché di gestione del contenzioso pendente già patrocinato con Legali interni.

Consequentemente in tal apposito atto, si disciplina con decorrenza dal 1/3/2021 il distacco del personale dipendente del Comune di Sassuolo che sarà assegnato all'ufficio avvocatura unica.

Il responsabile del procedimento è il Direttore dell'area amministrativa.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Amministrativa.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del D.lgs. 196/2003 ed in attuazione del Regolamento UE 679/2016 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente www.provincia.modena.it.

Il presente atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente in ordine alle modalità di trasferimento del personale dipendente del Comune di Sassuolo.

Il Responsabile dell'Ufficio Avvocatura Unico e il Dirigente responsabile del servizio Finanziario hanno espresso parere favorevole rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione al presente atto.

Per quanto precede,

IL PRESIDENTE APPROVA

- 1) di procedere all'approvazione dello schema di accordo che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di demandare al Dirigente del Servizio Personale l'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all'utilizzo del personale assegnato all'Ufficio Associato;
- 3) di demandare alla dott.ssa Gambarini Patrizia la sottoscrizione dello schema di accordo allegato;
- 4) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonchè ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Accordo integrativo per la disciplina del trasferimento
del contenzioso pendente e per l'utilizzo del personale dipendente del Comune di
Sassuolo

Fra la **Provincia di Modena** in persona del

e

il **Comune di Sassuolo** in persona del

quale protocollo d'intesa da considerarsi parte integrante di precisazione dei rapporti fra gli Enti sopra indicati in ordine alla Costituzione dell'Ufficio Avvocatura Unico fra gli Enti sopra indicati.

Premesso che:

- 1) che la Provincia di Modena a decorrere dal 2015 ha creato un Ufficio Avvocatura unico per la gestione e prevenzione del contenzioso associato con altri Comuni del territorio e ha approvato lo schema di costituzione dell'ufficio associato;
- 2) il Comune di Sassuolo ha deliberato, con atto consiliare n..... del, l'adesione all'Ufficio Avvocatura Unico, quale servizio offerto dalla Provincia di Modena ai Comuni del territorio e la sottoscrizione della convenzione ex art. 30 comma 4 Dlgs. 267/2000;
- 3) che nell'ambito dello spirito di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa in base al quale sono favorite le modalità di esercizio delle attività istituzionali anche attraverso la creazione di uffici associati del contenzioso, si ritiene necessario nel caso in specie disciplinare per quanto non già previsto nell'accordo convenzionale, gli specifici rapporti ed impegni fra gli Enti sottoscrittori;

art. 1 - **Oggetto**

Con il presente accordo, il Comune di Sassuolo e la Provincia di Modena disciplinano le condizioni giuridiche ed economiche aggiuntive di utilizzo del personale dipendente del Comune in distacco presso l'Ufficio Avvocatura Unico e il trasferimento del contenzioso comunale pendente per il quale è stata rilasciata apposita procura alle liti al personale legale interno.

art. 2 - **Conferimento personale dipendente e trattamento economico**

Il Comune di Sassuolo, a seguito di adesione all'Ufficio avvocatura unico, assegnata temporaneamente (distacco) a decorrere dal **1/3/2021**, per un periodo di sei mesi, all'Ufficio Avvocatura Unico presso la Provincia di Modena, la dipendente a tempo indeterminato avv. Annamaria Grasso, inquadrata al profilo professionale di

Funzionario Amministrativo, cat. D, in possesso di abilitazione alla professione di Avvocato e con dette mansioni, la quale dipenderà funzionalmente dall'ente dalla Provincia di Modena.

All'Avv. Annamaria Grasso è mantenuto il trattamento economico fondamentale previsto per la categoria e la posizione economica, in godimento presso il Comune di Sassuolo e applicata la disciplina del trattamento economico accessorio previsto dai Regolamenti e dal contratto integrativo della Provincia di Modena. La retribuzione fondamentale e la retribuzione accessoria continueranno comunque ad essere corrisposti dal Comune di Sassuolo.

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 16, comma 9, del CCNL 21/05/2018, la dipendente ha diritto di partecipare alle selezioni per le progressioni orizzontali previste per il restante personale dell'ente di effettiva appartenenza. A tal fine l'ente di appartenenza concorda le modalità per acquisire dall'ente di utilizzazione, le informazioni e le eventuali valutazioni richieste secondo la propria disciplina.

Il Funzionario avvocato in distacco presterà servizio presso la sede della Provincia di Modena in viale Martiri della Libertà 34 e si occuperà della definizione delle attività contenziose pendenti del Comune di Sassuolo per le quali ha già ricevuto apposita procura alle liti, nonché delle ulteriori attività contenziose di competenza dell'Ufficio avvocatura Unico, compatibilmente con il carico di lavoro pendente da portare a smaltimento.

art. 3 Esonero quota adesione Ufficio

In considerazione di quanto previsto nella convenzione costitutiva dell'Ufficio avvocatura Unica, il Comune di Sassuolo non sarà tenuto a corrispondere alcuna quota associativa annuale a favore della Provincia di Modena; resteranno a carico del Comune le eventuali spese vive e processuali derivanti dalla gestione del Contenzioso e gli eventuali onorari che saranno dovuti ai legali in caso di definizione vittoriosa delle controversie come stabilito al punto 11 Lett. B) dello schema di convenzione in approvazione.

Nell'ipotesi in cui il personale dipendente assegnato in distacco sia definitivamente trasferito presso la Provincia di Modena in base agli strumenti previsti dalla legge, resta inteso che dovrà essere corrisposta la quota associativa annuale di adesione all'Ufficio avvocatura unico.

art. 4 Rimborso parziale e forfettario

L'assegnazione temporanea (distacco) è disposta, limitatamente al periodo 1 marzo 2021 – 31 agosto 2021 nell'interesse prevalente del Comune di Sassuolo ed in via residuale per il 20% del tempo lavoro per la Provincia di Modena.

La Provincia di Modena si impegna pertanto a rimborsare al Comune di Sassuolo in considerazione dell'utilizzo del dipendente comunale anche per la trattazione delle vertenze di competenza dell'Ufficio associato, la quota del 20% degli emolumenti economici che concorrono a determinare la retribuzione fissa e accessoria della

dipendente ivi compresi gli oneri riflessi e gli eventuali altri oneri derivanti da trasferte o da norme di legge o contrattuali (ad esempio: istituti di assenza retribuiti).

Restano esclusi dal rimborso gli emolumenti del trattamento retributivo accessorio relativo a responsabilità di posizione organizzativa o indennità ad personam eventualmente corrisposte dal Comune di provenienza riferibili al periodo antecedente il distacco.

Relativamente all'IRAP, considerati i problemi tecnici, il versamento dell'imposta continuerà ad essere effettuato dal Comune di Sassuolo.

L'accertamento delle quote di rimborso sarà assunto trimestralmente sulla base di richiesta di pagamento da parte del Comune interessato.

Art. 5 Utilizzo in posizione di distacco – condizioni

Con l'attivazione dell'utilizzo in posizione di distacco non si instaura un nuovo rapporto di lavoro, ma si origina una modificazione del contenuto oggettivo del rapporto che se, da un lato, determina per il dipendente l'insorgere di un vincolo di prestazione del servizio e di dipendenza gerarchico funzionale dall'ente di destinazione, dall'altro resta inalterato il vincolo di dipendenza organica con l'ente cedente.

Il servizio prestato in posizione di distacco è equiparato a servizio presso l'Amministrazione di appartenenza. Lo stato giuridico del dipendente distaccato è lo stesso applicato nell'ente di provenienza.

I buoni pasto eventualmente spettanti saranno consegnati dall'Amministrazione di destinazione sulla base delle presenze che danno titolo alla relativa maturazione, secondo quanto previsto dai regolamenti o gli atti di gestione a tal fine assunti dall'ente di destinazione. Sarà cura dell'ente di destinazione comunicare all'ente cedente ai fini fiscali il numero e l'importo relativo ai buoni pasto maturati e consegnati alla dipendente distaccata.

Alla dipendente distaccata si applicano le disposizioni sull'orario di lavoro e le modalità di fruizione degli istituti di assenza come da disciplina della Provincia di Modena. In caso di assenza per malattia e infortunio il dipendente dovrà fare riferimento alla Provincia di Modena che dovrà eventualmente rapportarsi con il Comune di Sassuolo per gli adempimenti di competenza.

Sarà cura dell'ente di destinazione provvedere alla stipula di polizza assicurativa per responsabilità verso terzi e prestatori d'opera, nonché di polizza assicurativa per responsabilità civile, patrimoniale e professionale per l'attività svolta presso la Provincia di Modena (ente di destinazione del distacco).

Art. 6 Limiti e divieti alla doppia remunerazione

Il dipendente assegnato funzionalmente, salvo specifico accordo preventivo fra la Provincia di Modena e il Comune di Sassuolo non può cumulare indennità, compensi o emolumenti, comunque denominati, anche se pensionabili, corrisposti dall'amministrazione di appartenenza con altri analoghi trattamenti accessori previsti

da specifiche disposizioni di legge a favore del personale dell'amministrazione di destinazione.

Le eventuali autorizzazioni di cui all'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 per incarichi retribuiti sono a capo del Comune di Sassuolo previo parere della Provincia di Modena.

art. 6 Contenzioso pregresso

Il Comune di Sassuolo con l'adesione all'Ufficio Avvocatura Unico trasferisce contestualmente al personale anche la gestione del contenzioso pendente. Resta facoltà del Comune di Sassuolo per il contenzioso pregresso in cui è già incaricato il legale interno, decidere se adottare con specifica delibera di giunta, un nuovo mandato alle liti per l'estensione del collegio difensivo anche a favore del personale assegnato all'Ufficio Avvocatura Unico.

Nel caso di contenzioso pregresso già assegnato a Professionisti del libero foro, resta confermata l'esternalizzazione del contenzioso ai legali incaricati con l'assunzione dei relativi impegni di spesa e liquidazione.

Art. 7 Nuovo Contenzioso

A decorrere dalla sottoscrizione della convenzione costitutiva dell'Ufficio avvocatura Unica, il Comune di Sassuolo farà riferimento agli impegni assunti con l'adesione all'Ufficio associato e sarà tenuto alla corresponsione, se dovuta degli onorari legali agli avvocati incaricati, nel caso di esito favorevole del contenzioso come previsto al punto 11 lett B) della Convenzione.

Art. 8 Durata del distacco e comando

Per quanto riguarda la disciplina dell'utilizzo del personale dipendente del Comune di Sassuolo si conviene che il distacco avrà durata di 6 mesi decorrenti dal 1/3/2021 salvo proroghe. E' facoltà degli Enti sottoscrittori rideterminate, al termine del predetto periodo, nuove modalità di utilizzo del personale che comportino l'incremento della quota di rimborso da parte della Provincia di Modena a titolo di comando fino all'80% della retribuzione fondamentale e accessoria.



Provincia di Modena

Programmazione, Controlli e Qualità

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

OGGETTO: COSTITUZIONE UFFICIO AVVOCATURA UNICA FRA LA PROVINCIA DI MODENA E IL COMUNE DI SASSUOLO. ACCORDO INTEGRATIVO IN ORDINE AL TRASFERIMENTO DI PERSONALE DIPENDENTE AVVOCATO E DEL CONTENZIOSO PENDENTE.

Si esprime il parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di Atto n. 609/2021 ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 25/02/2021

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: COSTITUZIONE UFFICIO AVVOCATURA UNICA FRA LA PROVINCIA DI MODENA E IL COMUNE DI SASSUOLO. ACCORDO INTEGRATIVO IN ORDINE AL TRASFERIMENTO DI PERSONALE DIPENDENTE AVVOCATO E DEL CONTENZIOSO PENDENTE.

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di Atto n. 609/2021, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 25/02/2021

Il Funzionario delegato
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Modena

ATTO DEL PRESIDENTE

L' Atto del Presidente n. 36 del 26/02/2021 è pubblicato all'Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 26/02/2021

L'incaricato alla pubblicazione
VACCARI NICOLETTA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)