



Provincia di Modena

Area Tecnica
Amministrativo Lavori Pubblici

Determinazione numero 296 del 28/02/2023

**OGGETTO: SERVIZIO DI MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI - SECONDA VISITA DI ISPEZIONE SUI PONTI CON CLASSE DI ATTENZIONE ALTA E MEDIO-ALTA COME PREVISTO DALL'ART 7.4.1 ALLA TABELLA 7.1 DELLE LINEE GUIDA ALLEGATE AL PARERE CSLPP N. 54/2022 - ADOTTATE CON DM 204 (01/07/2022). AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO SU PIATTAFORMA SATER PRECEDUTO DA INDAGINE ESPLORATIVA DI MERCATO E IMPEGNO DI SPESA.
CUP G92C23000050001**

Il Dirigente ROSSI LUCA

Sulla rete stradale in gestione alla Provincia di Modena insistono 167 ponti/viadotti, ove per ponti e viadotti si intendono le costruzioni stradali, aventi luce libera complessiva superiore ai 6,00 mt, che permettono di oltrepassare una depressione del terreno o un ostacolo, sia esso un corso o uno specchio d'acqua, altro canale o via di comunicazione o una discontinuità naturale o artificiale (Cap. 1 – Par. 1.1 delle Linee Guida). Tali strutture sono distribuite circa in egual misura tra la pianura e la zona montana ed hanno caratteristiche e peculiarità diverse, sia per tipologia di materiali e sia per collocamento geografico.

La Provincia di Modena si occupa da sempre, ed in modo ancor più strutturato dal 2019, del monitoraggio dei ponti stradali mediante il personale interno, effettuando ispezioni periodiche a cadenza quadrimestrale e annuale come previsto dalla Circolare n° 6736/61/AI del 1967. Le prime, denominate “Vigilanza”, sono poste in essere dal personale operativo (Assistenti tecnici e loro collaboratori) del Servizio Viabilità - Area Tecnica. Le seconde, denominate “Ispezioni Ordinarie” sono effettuate dal personale tecnico sempre del Servizio Viabilità - Area Tecnica.

Con D.M. 578 del 17/12/2020 sono state pubblicate per la prima volta le “LINEE GUIDA PER LA CLASSIFICAZIONE E GESTIONE DEL RISCHIO, LA VALUTAZIONE DELLA SICUREZZA ED IL MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI”.

Tali Linee Guida introducono un approccio multilivello, al fine di garantire la costante conoscenza dello stato delle opere stesse. I livelli previsti dalle Linee Guida (Cap. 1 par. 1,3), sinteticamente, sono i seguenti:

Livello 0: censimento di tutte le opere e le loro caratteristiche principali mediante la raccolta delle informazioni e della documentazione disponibile;

Livello 1: esteso alle opere censite al Livello 0, prevede l'esecuzione di ispezioni visive dirette e il rilievo speditivo della struttura e delle caratteristiche geo-morfologiche ed idrauliche dell'area, tese ad individuare lo stato di degrado e le principali caratteristiche strutturali e geometriche di tutte le opere, nonché potenziali condizioni di rischio associate a eventi franosi o ad azioni idrodinamiche;

Livello 2: consente di giungere alla Classe di Attenzione di ogni ponte, sulla base dei parametri di pericolosità, vulnerabilità ed esposizione, determinati elaborando i risultati ottenuti dai livelli precedenti. In funzione di tale classificazione, si procede quindi con uno dei livelli successivi;

Livello 3: prevede l'esecuzione di valutazioni preliminari atte a comprendere, unitamente all'analisi della tipologia ed entità dei dissesti rilevati nelle ispezioni eseguite al Livello 1, se sia comunque necessario procedere ad approfondimenti mediante l'esecuzione di verifiche accurate di Livello 4;

Livello 4: prevede l'esecuzione di valutazioni accurate sulla base di quanto indicato nelle Norme Tecniche per le Costruzioni vigenti;

Livello 5: non è trattato esplicitamente nelle Linee Guida e si applica ai ponti considerati di significativa importanza all'interno della rete, opportunamente individuati. Il successivo D.M. 493 del 03/12/2021 introduceva per le Regioni, Province e Città Metropolitane, l'obbligo di completare il Livello 0 – Censimento, entro la data del 01/06/2023 e di completare il Livello 2 con attribuzione della relativa Classe di Attenzione entro la data del 31/12/2024.

Pertanto, lo scorso anno, valutato che l'impegno richiesto per queste nuove attività risultava incompatibile con i carichi di lavoro del personale interno, si è valutato opportuno e necessario affidare questo servizio ad una ditta specializzata nel settore, inserendo nell'elenco delle strutture da ispezionare anche i 15 ponti presenti sui tre itinerari ciclo-pedonali (denominati Percorsi Natura) presenti nel territorio della Provincia di Modena.

Con determina dirigenziale n. 832 del 18/05/2022 veniva affidato il servizio di monitoraggio dei ponti esistenti comprensivo di censimento e ispezioni conformi a quanto previsto nelle già citate linee guida.

Con la stessa Determinazione si autorizzava anche la fornitura e utilizzo del software per la gestione delle ispezioni con un canone di abbonamento triennale.

Tale servizio, attualmente in corso di conclusione, ha evidenziato la presenza di 90 strutture alle quali è stata attribuita la Classe di Attenzione (CDA) Alta o Medio-Alta.

L'art. 7.4.1 delle Linee Guida, nel frattempo aggiornate con D.M. 204 DEL 01/07/2022, indica con quale frequenza minima effettuare le ispezioni ordinarie secondo la tabella 7.1 nelle stesse riportata.

Le ispezioni saranno calendarizzate in funzione della CDA e della tipologia di opera: se opere di "Tipo 1" o di "Tipo 2", dove le opere di "Tipo 1" sono quelle già inserite in un sistema di sorveglianza conforme alla circolare n° 6736/61/AI del 1967 e le opere di "Tipo 2" sono quelle per le quali non siano state effettuate in precedenza ispezioni periodiche.

Atteso, come precisato in premessa, che la Provincia di Modena dal 2019 sta conducendo le ispezioni periodiche sulle proprie opere, le stesse risultano essere di "Tipo 1".

Previa verifica e conseguentemente a quanto sopra esposto, risultano essere 90 le strutture esistenti con CDA Alta e Medio-Alta che devono essere sottoposte a seconda ispezione entro sei mesi dall'effettuazione della precedente.

Nel dettaglio alla data del 06/02/2023, sono n. 71 le strutture che necessitano di una nuova ispezione entro la fine di marzo.

Considerato:

- Che non era possibile prevedere a priori il numero di strutture che sarebbero rientrate in tali CDA;
- Che il personale tecnico della Provincia di Modena, a causa dei carichi di lavoro preesistenti, non è in grado nell'immediato di effettuare tali ispezioni e caricare altresì i dati nel citato software;
- Che il software utilizzato è stato fornito dalla stessa ditta che ha effettuato il censimento e le prime ispezioni con il servizio dello scorso anno;
- Che è necessario affidare il servizio per l'esecuzione di queste 71 ispezioni al fine di evitare che scadano i termini previsti dalle Linee Guida.

Tutto ciò premesso si rende necessario affidare alla ditta che ha già eseguito le prime ispezioni, il servizio per eseguire le successive e caricare i dati nel già citato software entro i termini previsti dalla normativa.

Visti:

- l'art. 37 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 € e di lavori di importo inferiore a 150.000,00 €, senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D.Lgs. citato, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

- l'art. 1 comma 2 del D.L. 16 Luglio 2020 convertito in Legge 11 Settembre 2020 come modificato dal D.L. 31 Maggio 2021 n. 77 convertito in L. 108/21 il quale stabilisce che per i servizi e le forniture compresi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore a € 139.000,00 la stazione appaltante procede ad affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 a soggetti di comprovate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento.

Il servizio oggetto della presente determinazione verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

Richiamate:

- le LINEE GUIDA n. 1 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria" dell'ANAC pubblicate sulla G.U. n. 228 del 29/08/2016 e ss.mm.ii. così come aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018.

Ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- il fine che si intende perseguire e l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di monitoraggio dei ponti esistenti – seconda visita di ispezione sui ponti con classe di attenzione alta e medio-alta come previsto dall'art. 7.4.1 alla tabella 7.1 delle Linee Guida allegate al parere CSLLPP n. 54/2022 adottate con D.M. 204 del 01/07/2022;

- il valore economico massimo del servizio in oggetto è pari ad € 39.800,00 oltre oneri previdenziali ed IVA 22%;

- ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016, la stipula del contratto avverrà nei modi ivi previsti;

- le clausole ritenute essenziali sono contenute nel disciplinare tecnico prestazionale del servizio assunto agli atti con Prot. 4554 del 10/02/2023;

- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 e come modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 77/2021 convertito il L. 108/21.

In relazione alla procedura di selezione del contraente è stato richiesto all'ANAC, il Codice di Identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG), in base a quanto previsto dall'art. 3 comma 2 della deliberazione del 15.02.2010 della stessa Autorità.

L'onere motivazionale relativo al rispetto del principio di economicità e dei principi di concorrenza (previsti dall'art. 30 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, Linee guida n. 4 paragrafo 3.1-3.2 di A.N.A.C.) può ritenersi soddisfatto.

Si ritiene, pertanto, dati i tempi ristretti, di procedere ad affidamento diretto ad ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING SRL con sede in Viale Tre Martiri 146/C Rovigo (RO) C.F. e P.IVA 01506760295, come indicato dal Responsabile unico del procedimento Dott. Luca Rossi (con prot. 4883 del 13/02/2023) già affidatario del precedente servizio come da determinazione n. 844 del 19/05/2022 per unicità del servizio e per economicità del procedimento, vista la conoscenza dei luoghi acquisita nella precedente progettazione.

Lo studio ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING SRL è stato invitato a formulare offerta tramite RDO sulla piattaforma telematica di negoziazione della

Regione Emilia-Romagna Intercent SATER PI049177-23 del 15/02/2023 con scadenza presentazione offerte alle ore 12:00 del giorno 20/02/2023.

Entro la scadenza del termine è pervenuta l'offerta di ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING SRL che ha formulato un ribasso del 1,00%, oltre ad un ulteriore sconto pari al 1% a titolo di esonero dalla presentazione della cauzione definitiva, per un importo contrattuale di € 39.007,98 oltre ad € 1.560,32 per oneri previdenziali (4%) ed € 8.925,03 (per iva 22%), per un totale di € 49.493,33, offerta ritenuta congrua e vantaggiosa per l'Amministrazione e completa.

L'onere complessivo di € 49.493,33, come sopra determinato, trova copertura finanziaria al capitolo 4763 "Interventi per programmi straordinari di manutenzione della rete viaria - D.M. 49/18 - D.M. 123/20 - D.M. 224/20 - D.M. 141/22" del Peg 2023 che presenta la necessaria disponibilità – (cod. int. 01377.20.MO e cod. int. 00243.21.MO).

L'Amministrazione ha garantito in aderenza:

a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;

b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;

c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento;

e) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'operatore economico, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il codice CIG è il n. ZDA39FB308 e il codice CUP è il n. G92C23000050001 e saranno indicati all'atto del pagamento che avverrà a mezzo bonifico bancario o postale, dedicato alle commesse pubbliche.

L'operatore economico individuato ha, altresì, dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale così come risulta dal modello di auto-dichiarazioni MA) presentato sulla suddetta piattaforma.

È previsto l'esonero dalla corresponsione della garanzia a corredo dell'offerta ai sensi del dell'art. 1 comma 4 del D.L. n. 76/2020.

I controlli sui requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 sono attualmente in corso da parte dell'U.O. Contratti e Patrimonio così come su quelli speciali relativi ai servizi analoghi svolti.

Con riferimento alla deliberazione della Giunta Provinciale n. 97 del 5.3.2008 avente per oggetto: "Regolamento per il conferimento di incarichi professionali, di collaborazione occasionale e di collaborazione coordinata e continuativa" con la quale è stato approvato apposito regolamento che disciplina i servizi indicati nell'oggetto, si conferma che i servizi di progettazione e di natura tecnico specialistica affidati ai sensi del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 sono esclusi dal suddetto regolamento ai sensi dell'art. 2 del medesimo.

Il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità - Area Tecnica della Provincia di Modena.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

DETERMINA

1) di approvare, per le motivazioni ed alle condizioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate, l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 16 Luglio 2020 n. 76 convertito in legge 11 Settembre 2020 n. 120 e come modificato dall'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77 convertito in L. 108/21, con il criterio del prezzo più basso, del SERVIZIO DI MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI – SECONDA VISITA DI ISPEZIONE SUI PONTI CON CLASSE DI ATTENZIONE ALTA E MEDIO-ALTA COME PREVISTO DALL'ART 7.4.1 ALLA TABELLA 7.1 DELLE LINEE GUIDA ALLEGATE AL PARERE CSLPP N. 54/2022 - ADOTTATE CON DM 204 (01/07/2022);

2) di approvare le operazioni di affidamento mediante RDO su piattaforma INTERCENT SATER PI049177-23 del 15/02/2023;

3) di approvare il calcolo del valore economico massimo del servizio in oggetto in € 39.800,00 oltre oneri 4% ed IVA 22%;

4) di approvare il disciplinare tecnico prestazionale assunto agli atti con prot. 4554 del 10/02/2023;

5) di affidare, pertanto, il servizio di cui sopra a ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING SRL con sede in Viale Tre Martiri 146/C Rovigo (RO) C.F. e P.IVA 01506760295 per un importo contrattuale di € 39.007,98 oltre ad € 1.560,32 per oneri previdenziali (4%) ed € 8.925,03 (per iva 22%), per un totale di € 49.493,33;

6) di dare atto che il codice CIG è ZDA39FB308, il codice CUP è G92C23000050001 e il CUP MASTER è G97H0001750001;

7) di impegnare al capitolo 4763 "Interventi per programmi straordinari di manutenzione della rete viaria - D.M. 49/18 - D.M. 123/20 - D.M. 224/20 - D.M. 141/22" del Peg 2023 la somma di euro 49.493,33 in favore dell'aggiudicatario ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING SRL;

8) di dare atto che la spesa complessiva di € 49.493,33 è finanziata come segue: quanto ad € 29.903,77 con il D.M. 123/2020 e quanto ad € 19.589,56 con il D.M. 224/2020;

9) di dare atto che l'esigibilità della spesa è prevista per l'anno 2023;

10) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di attività professionale ai sensi dell'art. 83 comma 3 del D.Lgs. 6 Settembre 2011 n. 159;

11) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 lett. b) e comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;

12) di dare atto che la regolarità contributiva per lo studio è pervenuta regolarmente con Inarcassa prot. 7000 del 27/02/2023;

13) di dare atto che l'operatore economico risulta in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente, come autocertificato dagli stessi con modello di auto-dichiarazioni MA) presentato su piattaforma Sater;

14) di dare atto che i pagamenti verranno effettuati all'aggiudicatario predetto secondo le modalità previste dall'art. 5 del Disciplinare tecnico prestazione del servizio e che la ditta affidataria assume tutti gli obblighi di tracciabilità previsti dalla L. 136/2010;

15) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;

16) di dare atto che i professionisti incaricati hanno dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;

17) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art. 1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;

18) di dare atto che i professionisti incaricati non sono dipendenti di pubblica amministrazione;

19) di dare altresì atto che il sopracitato contratto potrà essere in qualsiasi momento risolto unilateralmente e senza alcun indennizzo dal Responsabile del Procedimento, oltre che al verificarsi di motivi di inadempienza previsti nel disciplinare di incarico, qualora intervenissero disposizioni normative specifiche o comunque determinanti situazioni finanziarie tali da rendere incompatibile la prosecuzione del servizio;

20) di dare atto che Direttore dell'esecuzione del contratto è Ing. Diego Cavicchioli;

21) di autorizzare il d.e.c. all'avvio del servizio in via d'urgenza e sotto riserva ai sensi dell'art. 8 comma 1 del D.L. n. 72/2020 sopracitato;

22) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità - Area Tecnica della Provincia di Modena;

23) di dare atto che l'opera è codificata nel programma di gestione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture al n. 11-15-01F.772.2 (rif. Arch. 584);

24) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione straordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

Determinazione n. 296 del 28/02/2023 pag. n. 7

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)