



Provincia di Modena

Area Tecnica
Amministrativo Lavori Pubblici

Determinazione numero 914 del 06/06/2024

OGGETTO: CONCESSIONE PER IL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA PER LA VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI O VERSAMENTI DI MATERIALI SULLA SEDE STRADALE E RELATIVE PERTINENZE SULLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI MODENA. PROCEDURA DI VERIFICA DI CONGRUITÀ IN OTTEMPERANZA SENTENZA TAR N.249/2024. APPROVAZIONE VERBALE DI VERIFICA DI CONGRUITÀ ED AGGIUDICAZIONE - CIG 9628467E504

Il Dirigente ROSSI LUCA

Richiamata la propria precedente determinazione di aggiudicazione del servizio in oggetto n.1368 del 7/8/2023 con la quale sono state approvate:

- le operazioni della procedura negoziata con gara informale preceduta da Avviso pubblico ed esperita su piattaforma telematica di negoziazione SATER di Intercent al numero di sistema PI 048567-23, in attuazione degli articoli 40 c. 2, 52 e 58 del D. Lgs. n. 50/2016, al fine dell'aggiudicazione della concessione del servizio in oggetto con spedizione della lettera di invito in data 22/3/2023 e con termine di presentazione delle offerte previsto per il giorno 5/4/2023 alle ore 13.00;
- le risultanze contenute nel verbale della seduta pubblica del 13/4/2023 (Prot.n.13312/2023), nei verbali delle 5 sedute riservate svoltesi in data 7/6/2023, 13/6/2023, 15/6/2023, 20/6/2023, 22/6/2023 (Prot.n.28195/2023), del verbale di seduta pubblica del 30/6/2023 (Prot.n.28278/2023);
- le risultanze contenute nel verbale della seduta riservata del 1 Agosto 2023 (Prot.n.28196/2023) dedicata alla verifica del P.E.F. e alla verifica che la gestione del servizio in concessione sia in equilibrio economico e quindi la fattibilità e sostenibilità del progetto stesso alla luce del citato Piano che rappresenta un elemento significativo della proposta contrattuale (cifr. tra gli altri C.d.S.n.4636/2020, n.3845/2020, n.6168/2020) La verifica ha dato esito regolare e, quindi, l'offerta è economicamente sostenibile, ed è stato aggiudicato il servizio in oggetto all'impresa SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 0916420100.

Il secondo operatore economico in graduatoria, ovvero la Ditta ZINI ELIO SRL con sede in Via Guido Reni 2/2 40125 Bologna (BO) C.F./P.IVA 01543211203 ha presentato ricorso contro tale provvedimento. A seguito di ricorso al Tribunale Amministrativo regionale per l'Emilia Romagna da parte del secondo operatore economico classificato ovvero ZINI ELIO SRL è stata emessa la sentenza n. 00249/2024 del 12/04/2024, in ordine alla quale il Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna ha accolto il

ricorso dell'impresa ZINI ELIO SRL e, ritenendo l'istruttoria svolta in sede di verifica di congruità del tutto inadeguata, ha disposto l'annullamento del provvedimento di aggiudicazione e, ai sensi dell'art. 34 comma 1 lett. e) CPA, all'Amministrazione è stato assegnato un termine di 45 gg per riattivare il procedimento e per rinnovare e concludere la verifica di anomalia dell'offerta dell'aggiudicatario Sicurezza & Ambiente S.p.A. in conformità ai rilievi contenuti nella pronuncia stessa.

In conseguenza della sopracitata sentenza del TAR, il servizio è stato immediatamente sospeso con nota prot. 12732 del 16/04/2024 e la Provincia si è impegnata per riattivare il procedimento e per rinnovare e concludere la verifica di anomalia.

Nelle more della conclusione del predetto sub procedimento di verifica di congruità, la Provincia di Modena - non disponendo delle risorse tecniche, economiche ed umane per effettuare integralmente il servizio in amministrazione diretta su tutti i numerosi tratti di strade provinciali nelle zone di montagna e pianura e collinare nelle quali si estende la Provincia a causa di carenza di personale e inadeguatezza di mezzi ed attrezzature e al fine di non provocare soluzioni di continuità nel servizio di ripristino e di pronto intervento sulle strade della Provincia che tutela - tra gli altri beni pubblici patrimoniali e non - la pubblica incolumità e sicurezza - ha effettuato con determinazione n.610 del 23/4/2024 un affidamento diretto di contratto-ponte al medesimo operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 alle stesse condizioni previste nell'affidamento originario per la durata di almeno 6 mesi decorrenti dall'avvio del servizio e fino alla conclusione della nuova procedura richiesta dal TAR.

Quindi, il R.u.p., coadiuvato dalla Commissione tecnica, ha ritenuto di procedere a rinnovare e concludere la verifica di anomalia dell'offerta con particolare attenzione al PEF inviato dalla Ditta Sicurezza ed Ambiente. Sempre nell'ambito del sub-procedimento di verifica, la stazione appaltante ha richiesto (Prot.n.13858 del 24/4/2024) alla Ditta S.&A ulteriore documentazione, ovvero l'invio entro e non oltre il 7/5/2024 di una relazione illustrativa e dettagliata (All.2) sui sei punti di seguito elencati:

1. *Al fine di poter apprezzare concretamente le economie di scala contenute nei costi esposti nel PEF da voi presentato, si richiede di indicare per quali Comuni in Provincia di Modena la vostra società gestisce il medesimo servizio, o servizi analoghi, indicandone anche la durata contrattuale, il numero del personale e dei mezzi coinvolti, il numero degli interventi eseguiti in media mensilmente nell'anno 2022 e il numero complessivo degli interventi eseguiti, sempre in Provincia di Modena, nel 2022.*
2. *Indicare quali attività vengono svolte direttamente, con personale e mezzi propri della vostra società, e quali altre sono esternalizzate. Per le attività esternalizzate (che si suppone siano almeno CLO-standard e Fornitori esterni - no standard) si chiede evidenza dei contratti di appalto che giustificano gli importi inseriti nel PEF.*
3. *In relazione agli investimenti previsti (2.000 + 10.005 - a pag. 3 del PEF) si chiede un mag-gior dettaglio, al fine di poter concretamente valutarne la congruità e la pertinenza con la concessione in oggetto, tenuto conto dell'effettiva organizzazione della società già presente sul territorio della Provincia di Modena.*
4. *La stima dei ripristini non standard risulta essere pari a n. 7 interventi su 36, su base annua, e tale valore è pari al 20% degli interventi complessivi e non al 10%, come invece indicato nella colonna di sx della tabella a pagina 4 del PEF; si chiede di specificare se sia corretto il n. 7 in valore assoluto e sbagliata la percentuale, oppure il contrario.*
5. *In relazione al costo dei servizi aggiuntivi offerti, valorizzati in euro 12.000, per ciascun anno, si chiede di fornire un dettaglio delle ipotesi effettuate al fine di dare evidenza degli interventi migliorativi che si è ipotizzato di realizzare e del loro impatto economico, fornendo indicazioni quantitative al fine di poterne apprezzare la congruità.*
6. *Con riguardo a tutti gli altri costi indiretti contenuti nel PEF, si chiede di fornire evidenza dei calcoli eseguiti, ovviamente tenuto conto di quanto ai precedenti Punti 1), 2) e 3).*

La relazione, corredata da n. 24 allegati illustrativi a comprova delle informazioni ivi contenute, è regolarmente pervenuta in data 7/5/2024 (Prot.n.15341/2024).

Considerata, altresì, la necessità di approfondire ed analizzare dettagliatamente aspetti anche finanziari ed economici contenuti nell'offerta stessa, oltre che quelli tecnico - gestionali, è stato conferito un incarico specialistico di supporto al R.u.p. ed alla Commissione ad un esperto di materie economiche, finanziarie ed aziendali a seguito di un'apposita ricognizione, con presa d'atto dell'inesistenza nell'Area Tecnica di figure professionali in grado di svolgere tale incarico, sia per complessità sia per la necessità del rispetto delle stringenti tempistiche imposte nella sentenza citata. Pertanto, con determinazione n.658 del 6/5/2024 sono state affidate all'esterno tali prestazioni, da intendersi come attività di supporto al Rup , così come previste all'art. 50 comma 1 lett.b), art.41 comma 15 ed All.I.13 del D.Lgs. n.36/2023. Tali prestazioni hanno riguardato in particolare:

- analisi e verifica dal punto di vista economico e finanziario del PEF presentato dalla Ditta Sicurezza & Ambiente SPA;
- disamina della sentenza del TAR n.249/2024 del 12/4/2024 e valutazioni conseguenti;
- richieste ed integrazioni di dati ed informazioni da richiedere a S.&A. SPA;
- valutazione delle risposte fornite dalla predetta S.&A SPA;
- supporto al R.u.p. e partecipazione agli incontri della Commissione, se richiesto;
- relazione conclusiva sul PEF presentato da S.&A SPA e sulle ulteriori informazioni fornite a seguito del supplemento istruttorio di cui ai punti precedenti con particolare riguardo alla sostenibilità e congruità dell'offerta.

L'operatore economico individuato è stato il Dott. Marco Vaccari, commercialista in Modena con sede in Piazza Roma 30 41121Modena, iscritto all'Ordine dei Commercialisti presso il tribunale di Modena (n.ro 501A) e dei Revisori legali presso il Ministero di Grazia e Giustizia (n.76996) titolare dell'omonimo studio professionale, specializzato in consulenza tributaria, societaria e contabile a favore di società di capitali ed enti pubblici, Codice Fiscale VCCMRC69A26F257J, Partita IVA IT02273060364. A tale esperto, è stata richiesto di produrre una relazione di approfondimento su specifici aspetti economico-finanziari relativi all'offerta della Ditta S.&A previo esame della documentazione fornita dalla stessa. La relazione è stata consegnata alla provincia ed assunta agli atti con prot.n.17386/2024.

Conseguentemente, previa convocazione di seduta riservata in data 21 Maggio u.s., il R.u.p. coadiuvato dalla Commissione tecnica, ha proceduto alla verifica di congruità dell'offerta. All'esito delle operazioni, descritte nel verbale assunto agli atti con prot. n. 17982/2024, prendendo atto delle risultanze emerse e degli approfondimenti eseguiti su ciascuna voce di ricavo e di costo contenuta nel PEF, il R.u.p. ha ritenuto: “ *il PEF presentato dalla ditta S.&A. del tutto sostenibile e, a seguito del procedimento di verifica, che l'offerta presentata risulti congrua nel suo complesso, anche considerando che l'utile netto previsto per ciascun anno del PEF potrà risultare significativamente aumentato per effetto della corretta imputazione degli ammortamenti, come rilevato al punto 2.3 della perizia del dott. Marco Vaccari, ovvero risultare confermato in caso di variazioni negative rispetto alle previsioni effettuate per gli altri elementi di costo diretti e per i servizi aggiuntivi. A seguito di tale sub procedimento si ritiene che nulla osti a procedere all'aggiudicazione del servizio alla Ditta Sicurezza ed Ambiente SPA.* ”.

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n.50/2016 da parte dell'U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di A.N.A.C sono attualmente in corso affidamento e, pertanto, la dichiarazione di efficacia sarà emessa una volta terminati con esito regolare, mentre l'esito del controllo sui requisiti speciali (tecnico-economici) è risultato regolare già nel corso del precedente affidamento.

Il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica Dott.Luca Rossi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

1. richiamate le premesse al presente atto che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, di approvare le operazioni di rinnovo e di conclusione del subprocedimento di verifica di congruità/anomalia dell'offerta eseguite dal R.u.p. coadiuvato dalla Commissione tecnica, in ottemperanza alla sentenza T.A.R. Emilia Romagna n.249/2024 citata in premessa;
2. di approvare le risultanze e il verbale di seduta riservata del 21 Maggio 2024, assunto agli atti con Prot.n.17982/2024 e la comunicazione, in seduta pubblica su piattaforma elettronica di negoziazione Intercent ER-SATER, degli esiti della verifica di congruità agli operatori economici interessati e del verbale suddetto (comunicazione Registro di Sistema PI205733-34-35-36 del 27/5/2024);
3. di completare e concludere il procedimento e di aggiudicare, pertanto, il servizio in oggetto a carattere di "servizio sperimentale" per la durata di anni 3 (TRE) decorrenti dalla data del verbale di avvio del servizio, con eventuale opzione per un ulteriore biennio all'impresa SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 trattandosi di importo superiore ad € 40.000,00 ma inferiore al valore di soglia europea, come previsto dall'art. 36 comma 2 lett.b) nonché dell'art.164 e ss. del D.Lgs.n.50/2016, dell'art. art. 1 comma 2 del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 convertito con modificazioni con Legge 11 settembre 2020 n.120, disposizioni applicabili "ratione temporis";
4. di dare atto che la presente aggiudicazione non è efficace in quanto i controlli previsti dagli artt. 80 e 83 del D.Lgs n. 50/2016 per la verifica dei requisiti generali e speciali attualmente in corso non sono ancora terminati, seguirà pertanto dichiarazione di efficacia del presente atto;
5. di dare atto che il secondo operatore economico in graduatoria è la Ditta ZINI ELIO SRL con sede in Via Guido Reni 2/2 40125 Bologna (BO) C.F./P.IVA 01543211203;
6. di dare atto che il codice CIG è 9628467E50;
7. di dare atto che il Responsabile del Procedimento nonché direttore dell'esecuzione è il Dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Viabilità Area Tecnica della Provincia di Modena, coadiuvato come direttori operativi dal geom. Davide Bartuzzi dell'U.O. Manutenzione Strade 1, per l'Area Nord e dal geom. Marco Asciano dell'U.O. Manutenzione Strade 2, per l'Area Sud;

8. di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nelle forme previste dall'art.28 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia ed ogni onere e spesa sarà a carico dell'operatore economico concessionario nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle disposizioni del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena;
9. di dare atto che il servizio di cui trattasi non comporta alcun onere economico a carico della Provincia di Modena e che i costi dell'operato del concessionario saranno sostenuti dalla Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati/coinvolti dai sinistri;
10. di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità tecnica;
11. di dare atto che si procederà all'avvio anticipato dell'esecuzione del servizio in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs.n.50/2026 e dell'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L 76/20 convertito in L. 120/20 come prorogato dal D.L 77/21 convertito in L. n 108/21 anche nelle more della verifica dei requisiti generali di cui all'art.80 del D.Lgs. n. 50/2016, essendo il controllo sui requisiti speciali (tecnico-economici) risultato regolare già nel corso del precedente affidamento e che dalla medesima data di avvio dell'esecuzione cesserà contestualmente l'esecuzione del contratto-ponte affidato al medesimo operatore con determinazione n.610 del 23 Aprile 2024;
12. di dare atto che l'operatore economico ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia - nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
13. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;
14. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna, Via Massimo D'Azeglio 54, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)