



## Provincia di Modena

Area Tecnica  
Amministrativo Lavori Pubblici

**Determinazione numero 2170 del 06/10/2025**

**OGGETTO: CONCESSIONE PER IL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA PER LA VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI O VERSAMENTI DI MATERIALI SULLA SEDE STRADALE E RELATIVE PERTINENZE SULLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI MODENA MEDIANTE R.D.O. NEL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. SATER-INTERCENT-E.R., PREVIA INDAGINE DI MERCATO, IN ESECUZIONE E AD INTEGRAZIONE DELLA DETERMINAZIONE N.186/2023 ESECUTIVA AI SENSI DI LEGGE. NUOVA AGGIUDICAZIONE IN ESECUZIONE SENTENZE TAR N.85/2025 E CONSIGLIO DI STATO**

**CIG** **N.7333/2025.**  
**9628467E50**

.

Il Dirigente ROSSI LUCA

Si richiama la determinazione a contrarre n. 186 del 9/2/2023 con la quale sono state approvate le modalità di scelta del contraente per l'affidamento del contratto di concessione in oggetto, ovvero mediante effettuazione di gara informale ad invito preceduta da Avviso pubblico di indizione della selezione e di raccolta delle manifestazioni di interesse (avviso pubblicato sul sito web della Provincia di Modena in data 15/2/2023 con termine di presentazione per il giorno 4/03/2023) trattandosi di appalto sotto soglia comunitaria.

A termine scaduto, sono pervenute nei termini previsti dall'Avviso n.7 manifestazioni di interesse.

Successivamente, mediante la piattaforma Intercent - ER SATER sono stati invitati a presentare offerta i seguenti n.5 operatori :

- 1) MPM SRL Via T. Edison 4/6 Osimo(AN) C.F./P.IVA 08377420966
- 2) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./P.IVA 01543211203
- 3) CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./P.IVA 02292360696
- 4) PISSTA GROUP SRL via Foscolo 64 Castellalto (TE) C.F./P.IVA 01846520672
- 5) SICUREZZA E AMBIENTE SRL Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007

Con la sopra citata determinazione n.447/2023 sono stati approvati la lettera invito e la modulistica della gara informale tutti assunti agli atti dell'ente con Prot.n. 9859 del 20/3/2023.

La lettera invito (Prot.10259 del 22/3/2023) è stata pubblicata sulla piattaforma di negoziazione del mercato elettronico della p.a. Intercent ER-SATER al numero di sistema PI 048567-23 in data 22/3/2023 con termine di presentazione delle offerte previsto per il giorno 5/4/2023 alle ore 13.00.

Entro il predetto termine, sono pervenute le seguenti tre offerte da parte de:

- 1) SICUREZZA E AMBIENTE SPA Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007
- 2) RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./P.IVA 02292360696 (mandatario) con PRONTO STRADE SRL via Stanislao Cannizzaro 83/a Roma C.F. /P.IVA 13579821003 (mandante)
- 3) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./P.IVA 01543211203

A termine scaduto, con determinazione n.567 del 6/4/2023 è stato designato il seggio di gara e la Commissione giudicatrice.

In data 13/4/2023 si è svolta la prima seduta pubblica della gara informale in oggetto, gestita in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto per gli operatori concorrenti, al cui esito, riportato nel verbale n.13312 del 13/4/2023, tutte le imprese concorrenti sono state ammesse alla fase successiva dedicata alla valutazione dell'offerta tecnica.

L'offerta tecnica delle imprese concorrenti è stata oggetto della valutazione da parte della Commissione giudicatrice nelle 5 sedute riservate svoltesi in data 7/6/2023, 13/6/2023, 15/6/2023, 20/6/2023, 22/6/2023 (Verbale prot. n. 28195/2023). Successivamente, in data 30/6/2023, si è svolta la seconda seduta pubblica in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto nel corso della quale sono stati inseriti in piattaforma i punteggi conseguiti dai singoli concorrenti e si è proceduto all'apertura delle buste economiche al fine di constatare la presentazione del P.E.F. (piano economico finanziario) e della Relazione di accompagnamento giustificativa, essendo il valore del criterio economico già stato definito dalla stazione appaltante come da citata determinazione a contrarre n.186/202 riscontrando, all'esito la regolarità e completezza della documentazione richiesta per tutte le concorrenti ai quali è stata data specifica comunicazione (Verbale prot. n. 28278/2023).

Quindi, si è comunicato sulla piattaforma Intercent Sater - mediante comunicazione inviata ai concorrenti e pubblicata sul profilo committente della Provincia, Amministrazione trasparente, l'esito provvisorio e la graduatoria della gara in data 27/7/2023 come di seguito riportato:

Graduatoria provvisoria dopo valutazione tecnica :

Operatore economico	Punteggio tecnico	Punteggio riparametrato
1.SICUREZZA E AMBIENTE SPA	95,19	100
2.ZINI ELIO S.R.L.	89,79	94,33
3.RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE - CISA - PRONTO STRADE SRL	76,05	79,89

Il R.u.p., coadiuvato dalla Commissione giudicatrice, in seduta riservata, in data 1 Agosto 2023 (Verbale Prot. n. 28196/2023) ha proceduto alla verifica del P.E.F. del primo concorrente in graduatoria, al fine di valutare che la gestione del servizio in concessione sia in equilibrio economico e quindi la fattibilità e sostenibilità del progetto stesso alla luce del citato Piano che rappresenta un elemento significativo della proposta contrattuale (cfr. tra gli altri C.d.S. n.4636/2020, n.3845/2020, n.6168/2020). La verifica ha dato esito regolare così come i controlli di legge sull'aggiudicatario provvisorio.

Con successiva determinazione n. 1368 del 07/08/2023 esecutiva l'11/08/2023 è stata approvata l'aggiudicazione definitiva a favore della Ditta SICUREZZA E AMBIENTE SPA Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007.

La seconda ditta in graduatoria, ZINI ELIO SRL ha proposto ricorso avverso la predetta aggiudicazione e il Tribunale Amministrativo Regionale di Bologna, con sentenza n. 249/2024, ha disposto l'annullamento del provvedimento di aggiudicazione e, ai sensi dell'art. 34 comma 1 lett. e) CPA, all'Amministrazione è stato assegnato un termine di 45 gg per riattivare il procedimento e per rinnovare e concludere la verifica di anomalia dell'offerta dell'aggiudicatario Sicurezza & Ambiente S.p.A.. In conformità ai rilievi contenuti nella pronuncia stessa, il servizio è stato immediatamente sospeso con nota prot. 12732 del 16/04/2024. Dunque, per quanto attiene l'oggetto del contenzioso e, quindi, l'affidamento triennale della concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza per la viabilità e di reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse a seguito di incidenti stradali o versamenti di materiali sulla sede stradale e relative pertinenze sulla rete viaria della provincia di Modena, l'amministrazione ha proceduto alla reiterazione della procedura di verifica dell'anomalia, all'esito della quale (cifr. Verbale n.17982 del 24/5/2024) ha ritenuto che "l'offerta presentata risulti congrua nel suo complesso" e, a seguito di tale subprocedimento, ha ritenuto che nulla ostasse all'aggiudicazione del servizio alla ditta SICUREZZA&AMBIENTE SPA. Conseguentemente, con determinazione n. 914 del 06/06/2024, dando atto del completamento con esito positivo della verifica di congruità, l'appalto è stato nuovamente aggiudicato alla ditta SICUREZZA&AMBIENTE SPA. Successivamente, anche tale seconda aggiudicazione è stata impugnata dalla ditta ZINI ELIO SRL. Il TAR, con sentenza n.85 del 28/1/2025, accogliendo il ricorso della ditta ZINI ELIO SRL ha ritenuto l'offerta della ditta S&A SPA anomala, annullato gli atti presupposti e l'aggiudicazione, dichiarando nel contempo inefficace il contratto e, accogliendo la domanda risarcitoria in forma specifica presentata dalla ricorrente, aggiudicando la concessione alla ditta ZINI ELIO SRL per una durata pari a quella della legge di gara (tre anni) "*salvi i controlli prodromici alla sottoscrizione del contratto che dovranno essere dall'ente concedente*". Questa volta la pronuncia è stata impugnata dalla ditta S&A SPA davanti al Consiglio di Stato, organo che si è pronunciato con sentenza n. 7333 del 16/09/2025, respingendo l'appello della Ditta S.&A e confermando la sentenza del TAR appellata in quanto "*conforme al disposto dell'art.97 comma5 del D.Lgs.n.50/2016 (richiamato dalla legge di gara) che impone alla stazione appaltante di escludere l'operatore economico concorrente "che non giustifica sufficientemente il basso livello dei prezzi o dei costi proposti"*".

Tanto premesso, la Provincia, nelle more dell'emissione della sentenza del Consiglio di Stato, in ottemperanza della pronuncia del TAR suddetta n.85/2025 in ordine agli atti prodromici all'aggiudicazione, ha proceduto a completare il subprocedimento di verifica della congruità nei confronti della Ditta ZINI ELIO SRL, verifica che si è conclusa con esito positivo come risulta dal Verbale assunto agli atti con Prot. n. 23295 del 2/7/2025. Inoltre, si è proceduto ad effettuare i controlli di legge che si sono conclusi con esito regolare (p.e.c. U.O. Contratti prot.PG 2025/0027387 del 4/8/2025). Il DURC (prot. INAIL\_50858662 del 27/09/2025) risulta regolare e scadente il 25/01/2026. Non risultano procedure concorsuali in corso come da visura Camerale CCIA T620832438 del 30/09/2025 conservata agli atti, così come da visura del 30/09/2025 estratta dal registro delle Annotazioni de Casellario A.N.AC. non risultano annotazioni ostative all'affidamento.

Conseguentemente a tutto quanto sopra esposto, la Provincia di Modena in ottemperanza alla sentenza del CdS n. 7333/2025 procede all'aggiudicazione del contratto concessione in oggetto alla Ditta ZINI ELIO SRL con sede in Via Guido Reni 2/2 40125 Bologna (BO) C.F./P.IVA 01543211203 per il triennio Ottobre 2025-Ottobre 2028.

Il CIG relativo al servizio è: 9628467E50 e sarà utilizzato dal concessionario in quanto, come previsto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione a proposito di appalti in concessione di servizi o lavori: "*non di meno è necessario applicare la tracciabilità ai pagamenti diretti agli operatori economici facenti parte della filiera rilevante (ossia il complesso di attività necessarie,*

*secondo i criteri sopra evidenziati, per lo svolgimento della prestazione)”, (delibera A.N.AC n.4/2011 come integrata dalla delibera n.556/2017, punto 2.4).*

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile del Procedimento (Responsabile unico del progetto) è il Dirigente del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica, Dott. Luca Rossi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di “Titolare” del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail [dpo-team@lepida.it](mailto:dpo-team@lepida.it) oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

Per quanto precede,

#### D E T E R M I N A

1. richiamate le premesse al presente atto che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, di approvare specificamente le risultanze contenute nel verbale della verifica di congruità relativamente all'offerta presentata da parte della Ditta ZINI ELIO SRL assunto agli atti con Prot. n. 23295 del 2/7/205 che ha ritenuto il PEF sostenibile e l'offerta nel complesso congrua.
2. di prendere atto dell'aggiudicazione - avvenuta con sentenza TAR n.85/2025 e confermata dal Consiglio di Stato con sentenza n.7333/2025 - alla Ditta ZINI ELIO SRL con sede in Via Guido Reni 2/2 40125 Bologna (BO) C.F./P.IVA 01543211203 SRL per una durata pari a quella della legge di gara (tre anni);
3. di affidare, pertanto, la concessione del SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA PER LA VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI O VERSAMENTI DI MATERIALI SULLA SEDE STRADALE E RELATIVE PERTINENZE SULLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI MODENA alla ditta ZINI ELIO SRL per il triennio Ottobre 2025 - Ottobre 2028;
4. di dare atto che le variazioni verificatesi nel frattempo nella rete viaria della Provincia sono state recepite nella planimetria aggiornata costituente l'Allegato A al Capitolato speciale d'appalto che si approva in allegato al presente atto da porre in sostituzione della precedente ormai superata;
5. di dare atto che tutti i riferimenti al D.Lgs. n. 50/2026 Codice dei contratti previgente si intendono riferiti al vigente D.Lgs. n. 36/2036;
6. di dare atto che i controlli sulla sopracitata ditta sono terminati con esito regolare come risulta dalla comunicazione pec Prot PG 2025/0027387 del 4/8/2025 dell'U.O Contratti;
7. di dare atto che il DURC (prot. INAIL\_50858662 del 27/09/2025) risulta regolare e scadente il 25/01/2026. Non risultano procedure concorsuali in corso come da visura Camerale CCIA T620832438 del 30/09/2025 conservata agli atti, così come da visura del 30/09/2025 estratta

- dal registro delle Annotazioni de Casellario A.N.AC. non risultano annotazioni ostative all'affidamento;
8. di dare atto che prima della stipula del contratto ovvero prima dell'avvio dell'esecuzione effettuata in via d'urgenza l'aggiudicatario dovrà consegnare la polizza prevista dall'art.18 del CSA e la garanzia definitiva ai sensi dell'art.103 del D.Lgs. n. 50/2016 (ora art. 53 del D.Lgs. n. 36/2023);
  9. di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto alla condizione risolutiva della presentazione da parte dell'affidatario di tutta la documentazione dimostrativa delle dichiarazioni precontrattuali rese nonché di quelle necessarie per la stipulazione del contratto ai sensi del punto 6 della Lettera di invito;
  10. di stabilire che il Responsabile del Procedimento (Responsabile Unico del progetto) nonché Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il Dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Viabilità Area Tecnica della Provincia di Modena; il DEC sarà coadiuvato da due direttori operativi che si designano con il presente atto nelle persone dell'istruttore direttivo tecnico Geom. Davide Bartuzzi per l'Area Nord e l'istruttore tecnico Geom. Marco Asciano per l'Area Sud;
  11. di dare atto che, come previsto dalla lettera invito, la stipulazione del contratto avverrà in forma pubblica amministrativa ed ogni onere e spesa sarà a carico dell'operatore economico concessionario nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 (ora art.18 del D.Lgs.n.36/2023) e delle disposizioni del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena;
  12. di dare atto che il servizio di cui trattasi non comporta alcun onere economico a carico della Provincia di Modena e che i costi dell'operato del concessionario saranno sostenuti dalla Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati/coINVOLTI dai sinistri;
  13. di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità tecnica;
  14. di dare atto che il contratto verrà stipulato nelle forme previste dall'ar.28 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della provincia di Modena, ogni onere e spesa a carico del concessionario;
  15. di autorizzare il Direttore dell'esecuzione a dar corso al procedimento di avvio anticipato del servizio in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2026 (ora art. 17 comma 9 del D.Lgs. n. 36/2023) per evitare situazioni di pericolo sulle strade provinciali per persone, animali o cose trattandosi di servizio di pronto intervento stradale nelle more della stipulazione del contratto;
  16. di dare atto che l'operatore economico ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
  17. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;
  18. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente  
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)