



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Appalti e Contratti
Grandi Appalti

Determinazione numero 2370 del 23/10/2025

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE PER CONTO DI UCMAN - COMUNE DI SAN PROSPERO. BANDO RIGENERAZIONE URBANA 2021- INTERVENTO DI RECUPERO EDILIZIO DELL'IMMOBILE APPARTENENTE AL POLO SCOLASTICO FINALIZZATO ALLA SUA RIGENERAZIONE URBANA, AMBIENTALE E SOCIALE - CUP H73D21003530006 - CIG B85B2C5486. APPROVAZIONE VERBALI DI GARA, GRADUATORIA ED AGGIUDICAZIONE DEI LAVORI.

Il Dirigente BELLENTANI BARBARA

Con Delibera Consiliare n. 84 del 16/12/2019 la Provincia di Modena ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni e delle ASP aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture e, per disciplinare i rapporti fra i predetti enti, con deliberazione consiliare n. 88 del 01/12/2023, è stato approvato un nuovo schema di convenzione, adeguato al nuovo contesto normativo in materia di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture.

Con Delibera del Consiglio dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord (UCMAN) n. 50 del 31/05/2022 è stato approvato lo schema di convenzione per l'attività di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Modena a favore dell'UCMAN per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi con attribuzione di tutte le relative funzioni e competenze, assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 18107 del 17/06/2022 - prorogata in data 24/07/2025 prot. n. 26139.

Richiamata la Delibera di Giunta Regionale n. 1220 del 26 luglio 2021 con cui è stato approvato il Bando Rigenerazione Urbana 2021, e la successiva Determina Dirigenziale della Regione Emilia Romagna n. 25010 del 20/11/2024 con cui sono state assegnate le risorse, a valere sul FSC 2021-2027, ai comuni beneficiari a seguito dello scorrimento della graduatoria, tra cui il Comune di San Prospero, che fissa il rispetto delle scadenze del 30/10/2025 quale termine di inizio lavori e del 31/12/2028 quale termine di fine lavori.

Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 15/09/2025, è stato approvato il progetto esecutivo per l'INTERVENTO DI RECUPERO EDILIZIO DELL'IMMOBILE APPARTENENTE AL POLO SCOLASTICO FINALIZZATO ALLA SUA RIGENERAZIONE URBANA, AMBIENTALE E SOCIALE, per un importo complessivo pari ad € 395.870,00 di cui di cui € 291.467,02 per lavori, € 17.328,63 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 87.074,35 per somme a disposizione dell'Amministrazione.

L'intervento è finanziato con € 250.000,00 contributo Bando RU, € 25.000,00 premialità 1 contributo Bando RU (fondi assegnati con Determina Dirigenziale della Regione Emilia Romagna

n. 25010 del 20/11/2024), € 108.870,00 quale cofinanziamento comunale ed € 12.000,00 quale contributo Fondazione Cassa di Risparmio di Mirandola.

In data 22/09/2025 con comunicazione a mezzo pec, assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 31969 il Comune di San Prospero ha trasmesso la determinazione a contrarre n. 127 del 19/09/2025, con la quale ha stabilito di procedere all'affidamento dell'intervento in oggetto avente CUP H73D21003530006, demandando l'espletamento della gara alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena, mediante procedura negoziata senza bando, con invito di almeno cinque operatori economici con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 50 comma 4 del Decreto sopra citato, per un importo a base di gara di € 308.795,65 di cui € 291.467,02 per lavori soggetto a ribasso d'asta (comprensivi di € 93.115,90 per costo della manodopera), € 17.328,63 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

Ritenuto, pertanto, di svolgere il ruolo di Stazione Unica Appaltante per conto del Comune di San Prospero, la Provincia di Modena con determinazione n. 1994 del 22/09/2025, ha provveduto all'indizione della procedura di gara ed ha approvato i relativi atti.

Ai sensi dell'art.15 del D.Lgs n.36 del 31/03/2023, sono stati individuati :

- quale Responsabile Unico del Progetto, l'Arch. Michela Di Leva del Comune di San Prospero;
- quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, la Dott.ssa Barbara Bellentani, Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena.

La selezione delle imprese da invitare alla procedura negoziata in oggetto (verbalizzata con prot. n. 32181 del 23/09/2025), è stata effettuata tramite l'Elenco provinciale degli operatori economici (costituito con determinazione dirigenziale dell' Area Lavori Pubblici n. 23 del 27.01.2017 ed aggiornato in data 13/01/2022 con Determinazione dirigenziale n. 42 del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa), attenendosi alle modalità previste dal Disciplinare di istituzione del predetto Elenco e al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza della Provincia di Modena ed in base ai criteri indicati dalla Responsabile Unica del Progetto nella sopra richiamata nota prot. n. n. 31969 e successiva integrazione con prot. n. 32100 del 22/09/2025 che richiede la selezione di tutte le imprese iscritte in Elenco in possesso dell'attestazione SOA per la categoria OG1 con adeguata classifica.

Ai sensi degli artt. 25 e 29 del D.Lgs. n. 36/2023, che prevedono l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare, per le attività di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme di approvvigionamento digitali certificate ed idonee ad interagire con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) a cui devono confluire tutti i dati e le informazioni dei contratti pubblici, per la procedura in oggetto, si è utilizzata la piattaforma regionale di approvvigionamento digitale Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna (SATER), gestita da Intercent-ER e certificata Agid, ai sensi dell'art. 26 del suddetto Codice dei Contratti pubblici, interoperabile con la Banca Dati dei Contratti Pubblici (Identificativo di Sistema PI422961-25).

In data 23/09/2025, pertanto, tramite la piattaforma SATER, sono stati invitati per la partecipazione alla procedura in oggetto (Lettera invito prot. n. 32193 del 23/09/2025), i seguenti operatori economici:

	Ragione sociale	C.F e P.ta IVA
1	CIRES SOCIETA' COOPERATIVA	02584701201
2	CO.M.I.S.A. SRL	00728610361
3	CO.VE.MA SRL	03428670362
4	EDIL COSTRUZIONI MODENESE SRL	01002840369

5	EDILEA SRL	01681370365
6	EMILIA FINITURE SRL	03088900364
7	FEA SRL	02764870362
8	G.S.P. COSTRUZIONI SRL	02196990366
9	I.O.L.A. COSTRUZIONI SRL	02255520369
10	MEI TECNOLOGIE E COSTRUZIONI SRL	02799780362
11	SICURTECTO SRL	06383510960
12	SOCIETA' COOPERATIVA DI LAVORO B.A.T.E.A.	00154960363
13	TASSI GROUP SRL	04045720408

La pubblicità degli atti di gara, ai sensi del D.Lgs 36/2023, è stata effettuata tramite la suddetta piattaforma digitale SATER in interoperabilità con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) - Sezione Piattaforma di Pubblicità a valore legale (PVL), gestita dall'A.N.A.C.

L'acquisizione del Codice Identificativo di gara (CIG) è stata effettuata direttamente tramite la suddetta piattaforma Sater, mediante interconnessione/interoperabilità con la BDNCP e la relativa sezione Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) di ANAC.

Il Codice identificativo di gara risulta essere il n. B7E963B94A (Codice appalto interno: 120688d8-800a-4000-9132-2178af093009).

Nel termine di presentazione delle offerte, fissato per le ore 10,00 del giorno 06/10/2025, è pervenuta sulla piattaforma SATER un'unica offerta, da parte della seguente impresa:

	Impresa	C.F. e P.ta IVA	Rif. Sistema Sater
1	CO.M.I.S.A SRL	00728610361	PI441238-25

Alla medesima data si è tenuta la prima seduta pubblica virtuale di gara, le cui fasi operative sono descritte nel relativo Verbale di gara (assunto agli atti con prot. n. 35163/2025), durante la quale si è provveduto allo sblocco, apertura della busta amministrativa ed al controllo della documentazione in essa contenuta, risultata regolare.

In data 10/10/2025, con Atto dirigenziale del Comune di San Prospero n. 136, è stata nominata la Commissione giudicatrice composta da:

- Presidente: Arch. Elena Zaccarelli, Responsabile Area Tecnica - Lavori Pubblici, Manutenzione e Ambiente del Comune di Bomporto
- Membro: Arch. Michela Di Leva – Responsabile Ufficio Lavori Pubblici del Comune di San Prospero;
- Membro: Geom. Davide Zanasi – Istruttore tecnico Ufficio Edilizia e Urbanistica del Comune di San Prospero.

In data 13/10/2025, si è tenuta la seconda seduta di gara pubblica virtuale, le cui fasi operative sono descritte nel relativo Verbale di gara (assunto agli atti con prot. n. 35319/2025), durante la quale si è proceduto allo sblocco della busta tecnica ed al controllo della documentazione tecnica in essa contenuta, risultata regolare.

In data 21/10/2025, la Commissione giudicatrice si è riunita in seduta riservata, per la valutazione dell'offerta tecnica e dei relativi punteggi, come compiutamente descritto nel relativo Verbale assunto agli atti dell'Ente con prot. n. 36000/2025.

In data 21/10/2025, si è tenuta la terza seduta di gara, le cui fasi operative sono compiutamente descritte nel relativo Verbale di gara (assunto agli atti con prot. n. 36268/2025), durante la quale la Presidente della Commissione Giudicatrice ha effettuato l'assegnazione dei punteggi tecnici sotto riportati:

Concorrente	Criterio 1		Criterio 2		Punteggio complessivo
	Punteggio	Punteggio Riparametrato	Punteggio	Punteggio Riparametrato	
CO.M.I.S.A SRL	19.80	30	48	60	90

A seguire si è proceduto all'apertura dell'offerta economica e all'assegnazione del relativo punteggio in funzione del corrispondente ribasso percentuale.
La graduatoria ad esito risulta, pertanto, la seguente:

Concorrente	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Punteggio totale	Ribasso in %	Ribasso in €	Offerta in €	Stato offerta
CO.M.I.S.A SRL	90,00	10,00	100,00	1,18	3.439,31	288.027,71	Aggiudicatario proposto

La Responsabile della procedura della fase di affidamento ha proposto, conseguentemente, di aggiudicare i lavori in oggetto all'impresa CO.M.I.S.A. S.R.L. con sede in Via Don Milani 80 41122 Modena- C.F. e P.ta IVA 00728610361, che ha offerto di eseguirli con un ribasso del 1,18 %, corrispondente ad € 3.439,31 per un valore dell'offerta di € 288.027,71 oltre € 17.328,63 per oneri di sicurezza e, quindi, per un importo contrattuale pari ad € 305.356,34 comprensivo di manodopera, IVA esclusa.

L'aggiudicatario dichiara di impegnarsi, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, ad applicare, nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, il contratto collettivo nazionale e territoriale applicabile al Settore CCNL Edilizia addetti delle piccole e medie industrie edili ed affini in vigore per la provincia di Modena.

Si dà atto che il costo della manodopera indicato nell'offerta economica dal concorrente, è in linea con l'importo della manodopera posto a base di gara ed indicato nella lettera invito.

Si precisa che l'aggiudicatario in sede di gara ha dichiarato di occupare un numero di dipendenti inferiore a 15 e, pertanto, ai sensi dell'art. 1 comma 53 della legge 247/07, di non essere tenuto all'assolvimento degli obblighi di cui alla legge n. 68/99.

In merito alle norme sul diritto di accesso, l'aggiudicatario ha dichiarato, di autorizzare la Stazione Appaltante ad attivare il diritto di accesso ai sensi e secondo le modalità stabilite negli artt. 35 e 36 del D.Lgs. n. 36/2023.

Ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs. 36/2023, l'aggiudicazione viene disposta dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente ed è immediatamente efficace in quanto i controlli sui requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs n. 36/2023 relativi all'impresa aggiudicataria, attivati in data 06/10/2025, sono risultati regolari.

Si rende atto che con determinazione di indizione gara n. 1994 del 22/09/2025 la Provincia di Modena:

- ha provveduto, in qualità di Stazione Unica Appaltante, ad impegnare al capitolo di spesa n. 4785 -imp. 2931/2025 - la somma di € 250,00 - quale contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), che verrà rimborsato dall'Ente Committente, (acc.to 1182/2025 capitolo di entrata n. 2558 del Peg 2025);

- ha accertato al capitolo di entrata 2559 del Peg 2025 – acc.to 1183/2025 , la somma di € 463,19 (corrispondente allo 0,15% dell'importo a base di gara, come da art. 8 della convenzione) per l'attività svolta in qualità di Stazione Unica Appaltante;
- ha accertato al cap. di entrata n. 2559 del Peg 2025 – acc.to 1184/2025, la somma di € 988,15 quale incentivi in favore della Stazione unica Appaltante stabilito in virtù dell'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" del D.Lgs. n. 36/2023 e il conseguente "Regolamento per la disciplina e la costituzione degli incentivi per le funzioni tecniche" del Comune di Fanano, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 36/2024, previsto per l'espletamento delle attività della provincia di Modena quale Stazione Unica Appaltante.

Ai sensi dell'art. 17 comma 3 e dell'Allegato I.3 del D.Lgs. 36/2023, sono stati rispettati i termini di conclusione del procedimento.

Il presente atto sarà trasmesso all'Ente Committente per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di propria competenza.

Tale provvedimento è pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti" con contestuale avviso al concorrente aggiudicatario, nonché sulla Piattaforma telematica di negoziazione "Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia Romagna (SATER)";

Si richiamano:

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011;
- il Vigente Regolamento dei Contratti e di Contabilità, nonché gli accordi convenzionali intercorsi tra l'Ente Committente e la Provincia di Modena in ordine allo svolgimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante;

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di " Titolare " del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede, la Responsabile Unica della fase di affidamento

DETERMINA

- 1) di prendere atto delle risultanze della procedura negoziata in oggetto, approvando i verbali delle sedute pubbliche virtuali di gara del 06/10/2025 (Verbale prot. n. 35163/2025), del 13/10/2025 (Verbale prot. n. 35319/2025) e del 21/10/2025 (Verbale prot. n. 36268/2025), nonché della seduta tecnica riservata (Verbale assunto agli atti con prot. n. 36000/2025) che qui si richiamano per valere ad ogni effetto;
- 2) di approvare l'esito finale delle operazioni di gara e aggiudicare i lavori in oggetto, vista la proposta di aggiudicazione così come formulata nei verbali delle sedute di gara sopra richiamati per relationem, all'impresa CO.M.I.S.A. S.R.L. con sede in Via Don Milani 80 41122 Modena– C.F. e P.ta IVA 00728610361, che ha offerto di eseguirli con un ribasso del 1,18 %, corrispon-

dente ad € 3.439,31 per un valore dell'offerta di € 288.027,71 oltre € 17.328.63 per oneri di sicurezza, e quindi per un importo contrattuale di € 305.356,34 (comprensivo di manodopera), IVA esclusa;

- 3) di approvare le migliori offerte dal Concorrente con l'offerta tecnica, che costituiranno parte integrante degli impegni contrattuali;
- 4) di dare atto che i controlli sui requisiti di ordine generale, di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023, da parte dell'Ufficio Contratti nei confronti dell'impresa aggiudicataria, attivati in data 06/10/2025, si sono conclusi positivamente (prot. n. 36253 del 22/10/2025) in quanto non si è evidenziata alcuna discordanza rispetto alle dichiarazioni rese in sede di gara dall'impresa stessa e, pertanto, l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs. 36/2023, è efficace;
- 5) di dare atto che, come da comunicazione sopracitata prot.n. 36253/2025, la società risulta iscritta nelle "White List" ex art. 5 bis del D.L. 74/2012, convertito nella L. 122/2012, con provvedimento emesso dalla Prefettura di Modena in data 09/04/2024, in corso di aggiornamento;
- 6) di dare atto che il C.U.P dell'opera è il n. H73D21003530006 e il codice identificativo gara C.I.G. è il n. B7E963B94A (acquisito, ai sensi dell'art. 83 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, mediante interconnessione/interoperabilità con la PCP della BDNCP attraverso la Piattaforma Digitale certificata Sater);
- 7) di dare atto che con determinazione di indizione n. 1994/2025, la Provincia di Modena, quale Stazione Unica Appaltante, ha indetto la seguente procedura ed è stata impegnata la quota ANAC di € 250,00, che verrà rimborsata dall'Ente Committente (acc.to 1182/2025 capitolo di entrata n. 2558 del Peg 2025);
- 8) di dare atto che con la medesima determinazione n. 1994/2025 è stata accertata al cap. di entrata 2559:
 - la quota di gestione della procedura di gara come previsto dall'art. 8 comma 2 della Convenzione stipulata, pari ad € 463,19 – acc.to 1183/2025;
 - l'importo di € 988,15, relativo agli incentivi per le funzioni tecniche svolte dalla Provincia di Modena in qualità di Stazione Unica Appaltante, ai sensi dell'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" del D.Lgs 36/2023 – acc.to 1184/2025;
- 9) di dare atto che la Provincia di Modena è incaricata esclusivamente dello svolgimento della procedura di gara come da Convenzione sopra richiamata e pertanto le successive fasi di assunzione dell'impegno, stipula del contratto e atti di liquidazione e rendicontazione della spesa sono di competenza del Comune di San Prospero;
- 10) di dare atto che il presente atto sarà trasmesso al Comune di San Prospero per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
- 11) di dare atto che l'aggiudicatario ha, inoltre, dichiarato:
 - di impegnarsi, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, ad applicare, nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, il contratto collettivo nazionale e territoriale applicabile al Settore CCNL Edilizia addetti delle piccole e medie industrie edili ed affini in vigore per la provincia di Modena.
 - un costo della manodopera in linea con quello stimato nei documenti di gara;
 - di occupare un numero di dipendenti inferiore a 15 e, pertanto, ai sensi dell'art. 1 comma 53 della legge 247/07, di non essere tenuto all'assolvimento degli obblighi di cui alla legge 68/99.
 - di autorizzare la Stazione Appaltante ad attivare il diritto di accesso, da parte dei concorrenti, agli atti ed alle informazioni fornite dagli offerenti nell'ambito delle offerte, ovvero a giustificazioni delle medesime che non costituiscano, secondo motivata e comprovata dichiarazione dell'offerente, segreti tecnici o commerciali, ai sensi e secondo le modalità stabilite negli artt. 35 e 36 del D.Lgs. 36/2023, nonché dalle disposizioni della Legge 241/1990.
- 12) di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36 del 31/03/2023:

la Responsabile Unica del Progetto è l'Arch. Michela Di Leva del Comune di San Prospero

- la Responsabile del Procedimento della fase di Affidamento è la Dirigente del servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena Avv. Barbara Bellentani;
- 13) di dare atto che è stata acquisita la dichiarazione da parte dell'operatore economico di avere preso visione del Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia;
- 14) di dare atto che sono state acquisite le dichiarazioni dell'operatore economico aggiudicatario di non trovarsi in situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 16, del d.Lgs. n. 36/2023 non diversamente risolvibile, come previsto dall'art. 95, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 36/2023 e di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia (nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto) che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti della ditta medesima per conto della Provincia negli ultimi tre anni di servizio ai sensi dell'art. 53 comma 16 ter del d.lgs. 165/2001;
- 15) di dare atto che si provvederà alle comunicazioni di legge come previsto dall'art. 90 e dall'art. 36 del D.Lgs. 36/2023;
- 16) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini del rispetto delle norme riguardanti l'Amministrazione Trasparente, Provvedimenti di cui al D.lgs 33/2013 e, pertanto si dispone la pubblicazione nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Ente;
- 17) di provvedere alla pubblicazione del collegamento ipertestuale (link) della procedura sulla BDNCP nella sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" dell'Amministrazione trasparente sul portale istituzionale della Provincia di Modena nonché di pubblicare il presente atto sulla piattaforma di approvvigionamento digitale SATER – Intercent-ER, certificata da AgiD per le fasi di pubblicazione, affidamento ed esecuzione, interoperabile con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 36 del 2023;
- 18) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il competente Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna entro 30 giorni ai sensi dell'art. 120 Dlgs.104/2010.

Il Dirigente
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L. gs n 82/2005 e s.m.i.)