



## Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

**Atto numero 13 del 27/01/2020**

**OGGETTO: OSSERVATORIO PROVINCIALE SUGLI APPALTI. - RICOLLOCAZIONE PRESSO LA PROVINCIA DI MODENA. APPROVAZIONE PROROGA ANNUALE ED ATTIVITA' ANNO 2020..**

La Provincia di Modena ed il Comune di Modena rispettivamente con Delibera n. 17 del 25/01/2011 e n. 212 del 19.4.2011 approvarono la ricollocazione dell'Osservatorio provinciale Appalti presso la Provincia di Modena, a seguito di riposizionamento strategico di Promo Società Consortile s.r.l. , società presso la quale si svolgeva l'attività dell'Osservatorio stesso. Con il medesimo atto, la Provincia di Modena ed il Comune di Modena convennero di continuare a finanziare l'Osservatorio Provinciale Appalti, assumendo a proprio carico la spesa complessiva e ripartendo tra di loro la medesima con una quota pari al 50% ciascuno.

Per la gestione delle attività dell'Osservatorio, era stato previsto l'utilizzo di una persona dipendente della società consortile, con apposita convenzione, quale attività di supporto di segreteria, elaborazioni dati e gestione dell'Osservatorio, convenzione che fu riformulata, a titolo di partecipazione e contributo alle attività dell'Osservatorio, da parte di Promo Società Consortile e Camera di commercio di Modena e stipulata con validità triennale con atto G.P. n.395 del 23.12.2013.

Prima della scadenza della Convenzione, gli enti aderenti ritennero di indiscutibile interesse la validità dell'attività che l'Osservatorio appalti porta avanti fin dall'anno 1997, sia in termini di legalità (circa 100 comunicazioni sugli appalti all'anno), sia in termini di formazione sulla materia degli appalti e contratti pubblici, formazione rivolta sia ai dipendenti di enti pubblici locali, sia ai liberi professionisti (oltre 50 enti pubblici convenzionati e qualche decina di liberi professionisti partecipanti per anno) tutti aderenti a pagamento.

Il contesto di incertezza che caratterizzava il quadro istituzionale delle Province e delle società partecipate dagli enti locali (qual'era Promo S.R.L.) non permise di procedere al rinnovo triennale della Convenzione. Ciò malgrado, al fine di non disperdere il patrimonio informativo acquisito e l'esperienza formativa consolidata in circa un ventennio di attività, gli enti aderenti decisero la proroga della suddetta, limitatamente alle attività di formazione; tale ultima proroga è scaduta il 31.12.2019.

Con atto notarile del 20 Novembre 2018 l'Agenzia per l'Energia e Sviluppo Sostenibile ( d'ora in avanti denominata A.E.S.S.) con sede in Modena, Via Caruso n.3, p. I.V.A./C.F. 02574910366 è subentrata nell'attività d'azienda della Società PROMO S.c.a.rl., compresa l'attività di collaborazione relativa all'Osservatorio Appalti della Provincia di Modena. Tale Agenzia nel Dicembre 2019 u.s. ha ottenuto il riconoscimento di società in house ed è iscritta nel relativo elenco presso L'Autorità Nazionale Anti corruzione ( A.N.AC.), come conferma, altresì, del ruolo e delle attività che, direttamente ed indirettamente, sta svolgendo per gli enti ed organismi associati. La stessa A.E.S.S. con lettera del 17.12.2019 (Prot. n.40496 cl.11-02 f.157/2020) ha dichiarato la

propria disponibilità a continuare, anche per l'anno 2020, la collaborazione con la Provincia di Modena ed il Comune di Modena per l'attività dell'Osservatorio appalti, alle medesime condizioni di svolgimento del 2019. Anche il Comune di Modena e la Provincia di Modena, con proprie comunicazioni, rispettivamente, del 22.01.2020 Prot. Pec 1832 e del 8.01.2020 Prot. 364/2020 hanno confermato tale intenzione, ovvero di prorogare l'accordo di collaborazione per lo svolgimento dell'attività.

La proroga dell'attività permette la programmazione delle giornate di formazione di pubblico interesse in materia di appalti pubblici almeno fino al 31 Dicembre 2020, agli stessi patti e condizioni, fatto salvo ulteriore eventuale anticipata modificazione o variazione della proroga stessa, dettata da sopraggiunte disposizioni normative o amministrative.

Per permettere l'adesione alla sola attività di formazione a tutti gli enti pubblici aderenti negli ultimi anni - ancorché non partecipanti all'iniziale convenzione ( che prevedeva anche attività di ricerca ed elaborazione dati sugli appalti pubblici), l'attività viene illustrata nella bozza di Convenzione allegata al presente atto e che si approva con il medesimo.

Per quanto sopra esposto, non si ritiene di individuare un Responsabile dell'Osservatorio stesso per le attività di organizzazione, gestione, raccolta dati, analisi predisposizione rapporti e quant'altro necessario (ruolo coperto fino al 30.6.2014 mediante costituzione di un rapporto di collaborazione con un esperto esterno) attività temporaneamente sospesa, ma si ritiene più opportuno proseguire l'attività con l'attuale organizzazione e la piena disponibilità dell'unità in convenzione sopraindicata, in attesa di indirizzi definitivi; conseguentemente l'attività viene coordinata e svolta attraverso le risorse umane del Servizio Amministrativo Lavori Pubblici, dal Funzionario Dott.ssa Anna Rita Cavazzuti, coadiuvate da una persona part time dipendente dell'Agenzia A.E.S.S. e da una collega per assistenza in sala solo nelle giornate di formazione.

L'attività del 2019 si è svolta regolarmente con la realizzazione delle attività programmate e nel rispetto della spesa preventivata il cui rendiconto è in fase di redazione. Si deve constatare che - anche a causa degli incessanti interventi normativi in materia di appalti pubblici che hanno una consistente ricaduta sulla maggior richiesta e frequenza degli aggiornamenti - sono aumentati nel corso dell'anno gli enti aderenti a pagamento e, conseguentemente, si è reso necessario sostituire già nel 2018 la sede storica delle giornate di formazione, con una sala più capiente, ma al tempo stesso, logisticamente adeguata alle esigenze dei partecipanti che provengono da fuori città, tenuto conto che la precedente sede è tutt'ora disallestita in quanto sono in programma lavori di ristrutturazione: per tali motivazioni si ritiene opportuno adeguare, aggiornandolo in relazione alle predette illustrate esigenze, il bilancio preventivo dell'attività.

Ritenuto, quindi, di procedere, anche per il 2020, alla conferma, sia della ricollocazione dell'Osservatorio, così come individuata negli atti sopra richiamati, sia dell'attività svolta dal medesimo adeguatamente aggiornata, che, per il corrente anno, viene così programmata e prevista:

<b>Attività di supporto segreteria:</b>	Euro	29.500,00
<b>Supporto logistico</b> (rimborso forfetario alla Provincia)	Euro	10.000,00
<b>Sono inoltre previste le seguenti ulteriori spese per</b> confronto e approfondimento sulla materia degli appalti con gli enti locali del territorio interessati: (rimborso spese per esperti in materia di appalti, rimborso spese di viaggio, affitto sale, acquisto materiale vario e quanto altro necessario al funzionamento, organizzazione e coordinamento	Euro	35.500,00
<b>Totale spese</b>	<b>Euro</b>	<b>75.000,00</b>

**Preventivo finanziamenti a copertura delle spese:**

Quota parte a carico della Provincia	€	17.500,00
Quota parte a carico del Comune	€	17.500,00
Quota forfetaria Enti locali/privati	€	<u>40.000,00</u>
<b>Totale entrate</b>	<b>€</b>	<b>75.000,00</b>

La responsabile del procedimento è la Dott.ssa Anna Rita Cavazzuti, giusta delega del Direttore dell'Area Lavori pubblici della Provincia di Modena (Prot.n.1758/2017).

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il Direttore Area Amministrativa hanno espresso parere favorevole rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione al presente atto.

Per tutto quanto precede,

#### **IL PRESIDENTE**

- 1) approva, per tutte le motivazioni esposte in premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, la ricollocazione - anche per l'anno 2020 - dell'attività dell'Osservatorio Provinciale Appalti presso la sede dell'Area Lavori Pubblici - Provincia di Modena - Viale Jacopo Barozzi, n. 340, giusto accordo da parte degli attuali enti aderenti (Comune di Modena, Provincia di Modena e Agenzia A.E.S.S. di Modena) di proroga annuale dell'attività di pubblico interesse svolta dallo stesso e, pertanto, fino al 31.12.2020, agli stessi patti e condizioni in precedenza vigenti, opportunamente aggiornati, e fatto salvo ulteriore eventuale anticipata modificazione o variazione dell'attività e della proroga stessa, dettata da sopraggiunte disposizioni normative o amministrative;
- 2) approva l'attività da svolgersi da parte dell'Osservatorio provinciale appalti, così come espressa in premessa ed illustrato nella convenzione allegata che si proporrà agli enti interessati per l'adesione all'attività di formazione (la stessa già proposta per il 2019), nonché il preventivo di spesa per l'anno 2020 determinato in € 75.000,00 quale totale presunto di cui:
  - € 35.000,00 a carico dei due enti fondatori, vale a dire Provincia di Modena e Comune di Modena (quota a carico 50%);
  - € 40.000,00 quota forfetaria a carico degli enti partecipanti alle giornate di confronto e approfondimento sulla materia degli appalti;
- 3) dà atto della funzione di coordinamento dell'attività dell'Osservatorio, per conto della Provincia, conferita al Funzionario con P.O. del Servizio Amm.vo Lavori Pubblici dott.ssa Anna Rita Cavazzuti da parte del Direttore dell'Area Lavori Pubblici con atto prot. 1758/2017 che comprende l'attività di gestione necessaria al regolare svolgimento dell'attività dell'Osservatorio appalti, comprese le relazioni esterne;
- 4) dà atto che la spesa di € 75.000,00 quale esborso presunto per l'attività dell'Osservatorio per l'anno in corso trova copertura nel bilancio 2020, come segue:
  - 4.1 - quanto ad € 32.000,00 al progetto 1008 del capitolo 4744 "Rimborso spese di funzionamento dell'osservatorio Provinciale sugli appalti";
  - 4.2 - quanto ad € 39.950,00 al progetto 1008 del capitolo 4743 "Spese per la realizzazione e funzionamento dell'Osservatorio Provinciale sugli appalti con contributi";
  - 4.3 - quanto ad € 3.050,00 al Cap. 4745 "Utilizzo beni per la realizzazione e funzionamento dell'Osservatorio provinciale appalti";
- 5) dà atto che le quote forfetarie a carico degli enti locali (totale preventivato di € 37.000,00) e la quota parte a carico del Comune di Modena (quota preventivata Euro 17.500,00) saranno accertate al capitolo 2459 "Contributo per l'osservatorio provinciale sugli appalti" del

bilancio 2020, mentre i contributi da singoli privati (preventivati in € 3.000) saranno accertati al Cap.2523 “Contributi da privati per l'Osservatorio provinciale degli appalti”;

- 6) dà atto che gli enti locali aderenti per versare le proprie quote forfetarie dovranno effettuare i pagamenti mediante bonifico bancario sul conto dell'Ente presso la Banca D'Italia mentre i professionisti privati sul conto presso la Tesoreria provinciale;
- 7) dà atto che si provvederà all'impegno e alla liquidazione delle suddette somme con successivi atti dirigenziali.

Il Presidente  
TOMEI GIAN DOMENICO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



## Provincia di Modena

***OGGETTO: OSSERVATORIO PROVINCIALE SUGLI APPALTI  
DISCIPLINARE OPERATIVO REGOLATRICE DELL'ATTIVITA'  
- ANNO 2020 -***

### **ART.1 - PREMESSA**

La Provincia di Modena ed il Comune di Modena rispettivamente con Delibera n. 17 del 25/01/2011 e n. 212 del 19.4.2011 approvarono la ricollocazione dell'Osservatorio provinciale Appalti presso la Provincia di Modena, a seguito di riposizionamento strategico di Promo Società Consortile s.r.l., società presso la quale si svolgeva l'attività dell'Osservatorio stesso.

Con il medesimo atto, la Provincia di Modena ed il Comune di Modena convennero di continuare a finanziare l'Osservatorio Provinciale Appalti, assumendo a proprio carico la spesa complessiva e ripartendo tra di loro la medesima con una quota pari al 50% ciascuno.

Prima della scadenza della Convenzione, gli enti aderenti ritennero di indiscutibile interesse la validità dell'attività che l'Osservatorio appalti porta avanti fin dall'anno 1997, sia in termini di legalità (circa 100 comunicazioni sugli appalti all'anno), sia in termini di formazione sulla materia degli appalti e contratti pubblici, formazione rivolta sia ai dipendenti di enti pubblici locali, sia ai liberi professionisti (oltre 50 enti pubblici convenzionati e una media di circa 200 liberi professionisti partecipanti per anno) tutti aderenti a pagamento.

Gli enti aderenti decisero la proroga della suddetta convenzione sia per l'anno 2017 sia per il 2018, limitatamente alle attività di formazione in attesa di una riformulazione dell'attività di monitoraggio degli appalti pubblici dovuta ai numerosi interventi normativi in materia; tale ultima proroga è scaduta il 31.12.2018. L'intenzione manifestata da parte degli enti aderenti è di prorogare l'attività formativa anche per il 2020, in collaborazione con l'Agenzia per l'Energia e Sviluppo Sostenibile (d'ora in avanti denominata A.E.S.S.) con sede in Modena, Via Caruso n.3, p. I.V.A./C.F. 02574910366 subentrata nell'attività d'azienda della Società PROMO S.c.a.r.l., con atto notarile del 20 Novembre 2018 u.s..

Premesso quanto sopra, con il presente di si ritiene di adottare le seguenti disposizioni operative peraltro già applicate durante l'attività degli anni scorsi.

### **ART. 2 - OGGETTO**

L'attività di formazione organizzata dall'Osservatorio Appalti della Provincia di Modena consiste per l'anno 2020 in un numero minimo di n. 8 giornate di formazione in materia di appalti pubblici.

Gli argomenti formativi o di particolare interesse in materia di appalti oggetto del programma delle giornate verranno scelti da parte di un gruppo di esperti indicati da parte degli enti fondatori che redigeranno una proposta di programma, accogliendo anche gli argomenti segnalati da parte degli enti aderenti.

Le giornate si svolgeranno in un luogo adeguato al numero dei partecipanti, preferibilmente posizionato logisticamente per agevolare coloro che provengono da fuori Modena.

L'attività dell'Osservatorio appalti potrà estendersi, altresì, alle attività di organizzazione, gestione, raccolta dati, analisi predisposizione rapporti e quant'altro necessario per il monitoraggio degli appalti in Provincia di Modena, con ulteriore disposizione regolamentare attuativa da predisporre da parte degli enti fondatori.

### **ART. 3 - ADESIONE**

L'adesione all'attività verrà effettuata attraverso la sottoscrizione della presente convenzione, la compilazione e l'invio di una specifica scheda di adesione predisposta dall'Osservatorio e dal contestuale pagamento della quota annuale forfettaria. E' anche possibile versare il 50% della quota a titolo di acconto, ma il restante 50% della quota dovrà essere versato all'inizio della sessione autunnale. Il pagamento della quota avverrà con il versamento tramite bonifico sul conto corrente intestato alla Provincia di Modena presso la Banca d'Italia. Le somme dovute da parte dei professionisti privati che partecipano alle singole giornate per le quali verranno concessi i crediti formativi di aggiornamento da parte degli Ordini professionali, saranno, invece, versate sul conto corrente presso la Tesoreria Provinciale.

#### **ART.4 - QUOTE E VERSAMENTI**

Per partecipare ai convegni ogni ente dovrà versare una quota come previsto al precedente art.3. La quota ordinaria forfettaria è di € 900 ( esente I.V.A. in quanto trattasi di attività di pubblico interesse tra enti pubblici in base a convenzione) indipendentemente dal totale di persone partecipanti (salvo necessarie limitazioni eventualmente necessarie per alcune giornate) il cui numero e nominativo dovranno essere comunicati alla segreteria dell'Osservatorio in occasione dello svolgimento di ciascuna giornata.

Per i piccolissimi Comuni tale quota potrà essere ridotta, così come sono previste quote forfettarie per la partecipazione a singole giornate da parte di enti non aderenti, subordinatamente alla capienza della sala con prelazione agli enti aderenti. I Comuni aderenti ad Unioni o Comunità, potranno delegare il pagamento complessivo all'Unione.

#### **ART. 5 - PARTECIPAZIONE E ATTESTATI**

Ad ogni singolo partecipante verrà rilasciato un attestato per la partecipazione alla giornata di formazione. Tale attestato sarà rilasciato su richiesta a chi ha partecipato all'intera giornata, documentata attraverso la firma di ingresso (in caso di sessione per l'intera giornata si dovrà apporre la firma sia al mattino che al pomeriggio).

#### **Art. 6 - RECESSO**

L'adesione al programma annuale comporta il versamento intero della quota. Il recesso da parte dell'ente - che dovrà essere comunicato tramite p.e.c. alla Provincia di Modena - è possibile entro e non oltre il 30 Giugno, nel qual caso sarà effettuata una riduzione sull'ammontare della quota dovuta. Oltre tale data, la quota è dovuta in ogni caso per l'intero.

PER ACCETTAZIONE

FIRMA .....



Provincia di Modena

**Programmazione, Controlli e Qualità**

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

**OGGETTO: OSSERVATORIO PROVINCIALE SUGLI APPALTI. - RICOLLOCAZIONE PRESSO LA PROVINCIA DI MODENA. APPROVAZIONE PROROGA ANNUALE ED ATTIVITA' ANNO 2020.**

Si esprime il parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di Atto n. 182/2020 ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 27/01/2020

Il Dirigente  
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Modena

**Area Lavori Pubblici**  
**Amministrativo lavori pubblici**  
**Appalti e amministrativo 2**

## **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

**OGGETTO: OSSERVATORIO PROVINCIALE SUGLI APPALTI. - RICOLLOCAZIONE PRESSO LA PROVINCIA DI MODENA. APPROVAZIONE PROROGA ANNUALE ED ATTIVITA' ANNO 2020.**

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di Atto n. 182/2020, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 24/01/2020

Il Dirigente  
MANNI ALESSANDRO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)





Provincia di Modena

## **ATTO DEL PRESIDENTE**

L' Atto del Presidente n. 13 del 27/01/2020 è pubblicato all'Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 27/01/2020

L'incaricato alla pubblicazione  
MORSOLETTO ILDE ROSSANA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)