



Provincia di Modena

Area Tecnica
Amministrativo Lavori Pubblici

Determinazione numero 1778 del 16/10/2024

OGGETTO: FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO A FREDDO AD ELEVATE PRESTAZIONI IN SACCHI - ANNO 2024 CIG B3221ED5A3 DETERMINAZIONE A CONTRATTARE APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO E AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL DLGS N.36/2023..

Il Dirigente ROSSI LUCA

Premesso che la Provincia di Modena ha tra i propri compiti istituzionali la Manutenzione ordinaria/straordinaria delle strade provinciali e degli edifici scolastici sedi di istituti di istruzione superiore di secondo grado e che l'interesse pubblico sotteso a tale competenza è quello di preservare e mantenere il patrimonio demaniale e indisponibile dell'ente.

La gestione delle strade provinciali è di competenza del Servizio Viabilità - Area Tecnica.

L'intera rete viaria è suddivisa attualmente in 8 zone manutentive (raggruppate in 3 Aree coordinate da un Referente Tecnico di Area) a ciascuna delle quali è assegnato un Assistente Tecnico di Zona.

L'Amministrazione Provinciale ritiene vantaggioso ed economico eseguire le piccole opere di manutenzione stradale facendo ricorso a propria mano d'opera specializzata presente su tutto il territorio provinciale.

In particolare, si rende necessario effettuare lavori urgenti in amministrazione diretta di ripristino delle pavimentazioni stradali mediante chiusura di piccole buche e fessurazioni che si formano sulle strade a causa dell'azione combinata degli agenti atmosferici ed idrogeologici che si manifestano durante la stagione invernale e delle sollecitazioni dinamiche dei veicoli in transito: si tratta di attività urgenti ed indifferibili, che oltre a garantire le condizioni minime di sicurezza per il transito veicolare e pedonale, potrebbero, se non attuate con tempestività, arrecare danni patrimoniali all'Ente.

Le avverse condizioni meteo del periodo meteorologico attuale caratterizzato da intense precipitazioni hanno determinato la formazione di buche sulle pavimentazioni delle strade provinciali.

Le operazioni di ripristino periodiche hanno determinato l'esaurimento delle scorte di conglomerato bituminoso a freddo ad elevate prestazioni, pertanto, sulla base delle richieste pervenute dai singoli centri operativi, si rende necessario provvedere alla fornitura urgente di conglomerato bituminoso a freddo ad elevate prestazioni, confezionato in sacchi, per la ripresa di piccole buche e fessurazioni sulle strade, indispensabile all'esecuzione delle lavorazioni di media entità sopraccitate, svolte direttamente dal personale operaio dell'Ente, finalizzate al perseguimento di una maggiore tempestività degli interventi ed al conseguimento di un sensibile risparmio complessivo.

L'importo stimato della fornitura da eseguire ammonta ad € 50.000,00 come risulta dal quadro economico sotto riportato e dagli elaborati progettuali assunti agli atti dell'ente con prot. 32037 del 19/09/2024.

Pertanto, sono stati redatti gli elaborati per la "FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO A FREDDO AD ELEVATE PRESTAZIONI IN SACCHI ANNO 2024" che presenta il seguente quadro economico:

A)		
IMPORTO FORNITURA (BASE D'ASTA)	€	40.954,92
TOTALE APPALTO	€	40.954,92
B) SOMME A DISPOSIZIONE:		
IVA al 22%	€	9.010,08
Contributo Anac	€	35,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€	9.045,08
IMPORTO COMPLESSIVO	€	50.000,00

La spesa complessiva di € 50.000,00 trova copertura finanziaria sul Capitolo 246 "Forniture diverse per lavori in economia" del PEG 2024 finanziata con entrate proprie.

VISTI:

- Lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- La legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi".

DATO ATTO CHE:

- trattandosi di appalto di fornitura d'importo inferiore ad € 140.000,00 questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'affidamento dell'appalto in oggetto;

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- per l'appalto della fornitura in oggetto, da esperirsi tramite strumento di acquisto in quanto non è prevista l'apertura di un confronto competitivo, questa amministrazione intende avvalersi della piattaforma di approvvigionamento regionale digitale conforme al disposto dell'art. 25 del D.lgs. n. 36/2023 INTERCEN ER- SATER;

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 è il dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità - Area Tecnica della Provincia di Modena;

- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023, l'appalto, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è ulteriormente suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di

attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023.

VISTI:

- gli elaborati progettuali quale unico livello di progettazione, predisposto ai sensi dell'art. 41 del D.lgs. n. 36/2023 e dell'allegato 1.7 al suddetto decreto, sulla base del documento di indirizzo alla progettazione e composto dai seguenti elaborati: Elenco prezzi unitari, computo quantitativo forniture e Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

- l'istruttoria informale a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico (lettera avvio gara prot. 32037 del 19/09/2024) in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, con particolare riferimento all'avvenuta dimostrazione del possesso dei requisiti previsti dall'art. 100 del D.lgs. n. 36/2023.

Dato atto che si ritiene di procedere ad affidamento diretto previa valutazione di preventivi di operatori economici indicati dal Responsabile unico del progetto Dott. Luca Rossi (prot. 32037 del 19/09/2024) con il criterio del minor prezzo al Kg di materiale inferiore a quello posto a base d'asta pari a € 0,43 (pari a 95.244 kg).

Si è provveduto a chiedere tramite RDO PI376240-24 pubblicata in data 23/09/2024 su piattaforma Sater di Intercent-ER un'offerta ai seguenti operatori economici (come da richiesta preventivo prot. 32184 del 19/09/2024):

- COMSERVICE DI NATALIA WIKTORIA LUPA con sede in Via Gaetano Sbodio n. 32/1 - 20134 Milano (MI) C.F. LPUNLW89A65Z127K P.IVA 12105290964

- ECO ROARDS SRLS con sede in Bologna via Broccaindosso 36/2 C.F./P.IVA 03823811207

- EDILPAVIMENTAZIONI SRL con sede in Lavis (TN) via Bolzano 2-4 C.F./P.IVA 01095090229

- M.C. SRL con sede in Volpago del Montello (TV) via Piave Z.I. 12 C.F./P.IVA 03756470260

- SICIT BITUMI SRL con sede in Este (PD) via M. Tognato 18 C.F./P.IVA 03885810287

- VALLI ZABBAN SPA con sede in Calenzano (FI) via Di Le Prata 103 C.F. /P.IVA 05476750483

Considerato che entro il termine fissato delle ore 12:00 del 30/09/2024 sono pervenuti i preventivi formulati dai seguenti operatori economici:

- COMSERVICE DI NATALIA WIKTORIA LUPA che offre un prezzo unitario di 0,23 al kg di materiale

- SICIT BITUMI SRL che offre un prezzo unitario di 0,23 al kg di materiale

- VALLI ZABBAN SPA che offre un prezzo unitario di 0,24 al kg di materiale

- ECO ROARDS SRLS che offre un prezzo unitario di 0,25 al kg di materiale

- M.C. SRL che offre un prezzo unitario di 0,26 al kg di materiale

- EDILPAVIMENTAZIONI SRL che offre un prezzo unitario di 0,31 al kg di materiale

Nella busta economica veniva richiesta la compilazione di una scheda con le caratteristiche tecniche e i requisiti minimi richiesti oltre all'allegazione di una scheda di presentazione dello specifico prodotto offerto: le prime due in graduatoria (che hanno offerto il medesimo prezzo al kg) non hanno compilato in modo esaustivo e corretto la suddetta scheda, pertanto entrambe sono state escluse.

Conseguentemente il preventivo migliore è quello dell'operatore economico terzo in graduatoria VALLI ZABBAN SPA con sede in Calenzano (FI) via Di Le Prata 103 C.F. /P.IVA 05476750483 che offre un prezzo unitario al kg di materiale pari a € 0,24 (pari a 170.645,50 kg) e quindi per un importo contrattuale invariato di € 40.954,92 oltre a € 9.010,08 per IVA al 22%, per un totale di € 49.965,00.

Il quadro economico di assestamento risulta pertanto invariato:

A)		
IMPORTO FORNITURA (BASE D'ASTA)	€	40.954,92
TOTALE APPALTO	€	40.954,92
B) SOMME A DISPOSIZIONE:		
IVA al 22%	€	9.010,08
Contributo Anac	€	35,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€	9.045,08
IMPORTO COMPLESSIVO	€	50.000,00

Si dà atto che relativamente allo stesso operatore economico VALLI ZABBAN SPA sono stati acquisiti sulla suddetta piattaforma:

1. il modello di autodichiarazione relativamente al possesso dei requisiti generali e tecnico-economici previsti per l'affidamento del contratto, mentre per quanto riguarda i requisiti speciali si dà atto che l'impresa ha eseguito forniture per un importo adeguato al presente appalto e possiede adeguata attrezzatura;
2. è iscritto alla c.d. White list provinciale presso la Prefettura di Firenze nel settore "Confezionamento fornitura e trasporto calcestruzzo e bitume" con provvedimento del 24/04/2023 attualmente in corso di aggiornamento;
3. è previsto l'esonero dalla corresponsione della garanzia a corredo dell'offerta.

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. n. 36/2023 da parte dell'U.O. Contratti sono terminati in data 14/10/2024, come da comunicazione prot. 35366 di pari data, ai sensi del vigente Disciplinare sui controlli dell'ente mentre per quanto riguarda i requisiti speciali si dà atto che l'operatore economico ha eseguito forniture per un importo adeguato al presente appalto.

L'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare prot. INAIL_45645213 del 01/10/2024 valido fino al 29/01/2025, non risultano in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Firenze del 01/10/2024 documento n. T575748174 agli atti dell'ente e in pari data è stato consultato il casellario ANAC da cui non risultano annotazioni a suo carico.

DATO ATTO:

- della adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
- che è stato acquisito il CIG **B3221ED5A3** su piattaforma digitale certificata Sater di Intercent-ER ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;
- che ai sensi dell'art. 53 del D.lgs. n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- che il RUP provvederà tempestivamente a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D.lgs. n. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023;
- la stipulazione del contratto avverrà nelle forme previste dall'art. 28 del vigente Regolamento sui contratti dell'ente;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D.lgs. 267/2000.

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso.

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267; ed in particolare gli artt. 107, 153, 163, 183, 191 e 192;
- il D.lgs. 118/2011 e s.m.i.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il responsabile Unico del Progetto è il dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità della Provincia di Modena.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

DETERMINA

- 1) di richiamare le premesse al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso e di approvare gli elaborati progettuali relativi alla fornitura sopra descritta (Elenco prezzi unitari, Compiuto quantitativo forniture e Capitolato speciale descrittivo e prestazionale) dell'importo complessivo di € 50.000,00 dando altresì atto che l'opera è finanziata con entrate proprie;
- 2) di dare atto che gli elaborati progettuali, regolarmente firmati digitalmente dai progettisti e dal dirigente competente costituiscono l'"originale" del progetto e sono acquisiti agli atti con prot. 32037 del 19/09/2024;
- 3) di approvare quale modalità di scelta del contraente, per le motivazioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate, la procedura di affidamento diretto su piattaforma regionale Sater di Intercent-ER di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 il quale prevede

la possibilità di procedere ad affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00 anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- 4) di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, la "FORNITURA DI CONGLOMERATO BITUMINOSO A FREDDO AD ELEVATE PRESTAZIONI IN SACCHI - ANNO 2024" all'impresa VALLI ZABBAN SPA con sede in Calenzano (FI) via Di Le Prata 103 C.F. /P.IVA 05476750483 che ha dichiarato di applicare un prezzo unitario pari a 0,24 al kg, (corrispondenti a circa 170.645,50 kg) e quindi per un importo contrattuale invariato di € 40.954,92 oltre a € 9.010,08 per IVA al 22%, per un totale di € 49.965,00;
- 5) di dare atto che il quadro economico post affidamento dell'importo complessivo di € 50.000,00 risulta invariato;
- 6) di impegnare al cap. 246 "Forniture diverse per lavori in economia" del Peg 2024 le seguenti somme:
 - la somma complessiva di € 49.965,00 a favore della ditta aggiudicataria VALLI ZABBAN SPA
 - la somma di € 35,00 quale contributo gara a favore di Anac codice interno appalto 4dc13465-91e2-45b3-9871-64b7a66cd163 attenendosi alle istruzioni operative pubblicate sul relativo sito (anticorruzione.it);
- 7) di demandare al RUP, per mezzo degli Uffici competenti tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione ed in particolar modo:
 - l'accertamento delle condizioni di legge in capo all'affidatario e l'acquisizione della documentazione necessaria ai fini della stipula del relativo contratto,
 - l'acquisizione della garanzia fidejussoria da prestarsi da parte dell'aggiudicatario ai sensi dell'art. 53 del D.lgs. 36/2023;
- 8) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni dell'art. 28 del vigente regolamento sui contratti dell'ente;
- 9) di dare atto che il codice CIG è **B3221ED5A3**;
- 10) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare prot. INAIL_45645213 del 01/10/2024 valido fino al 29/01/2025, non risultano in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Firenze documento T 575748174 del 01/10/2024 e in pari data è stato consultato il casellario ANAC da cui risultano annotazioni a suo carico;
- 11) di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n. 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- 12) di prevedere l'obbligo per l'affidatario di assumere a proprio carico tutti gli oneri assicurativi e previdenziali di legge, di osservare le norme vigenti in materia di sicurezza sul lavoro e di retribuzione dei lavoratori dipendenti, nonché di accettare integralmente e senza riserva alcuna, le condizioni contrattuali;
- 13) di dare atto che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione del contratto, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta; all'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;

- 14) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.lgs. n. 267/2000;
- 15) di dare atto che lo stesso operatore economico ha fatto pervenire su piattaforma Sater il modello di autodichiarazione (mod. M.A.) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto;
- 16) di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità - Area Tecnica della Provincia di Modena;
- 17) di dare atto che Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità – Area Tecnica della Provincia di Modena;
- 18) di dare atto che il tempo utile per la consegna delle forniture ed esecuzione del contratto è fissato al 19/12/2024;
- 19) di dare atto che ai sensi dell'art. 14 del capitolato descrittivo prestazionale si richiede la costituzione di una garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53 c. 4 del D.lgs. n. 36/2023;
- 20) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art. 1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;
- 21) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 22) di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 23) di dare atto che contro il presente affidamento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna nei termini di legge;
- 24) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Bilancio e Contabilità finanziaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- 25) di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interessi da parte dell'appaltatore, del Rup e del direttore esecuzione contratto.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)