



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

RELAZIONE AL PRESIDENTE SULLE ATTIVITÀ DELL'AREA TECNICA DELLA PROVINCIA DI MODENA

La presente relazione è volta a delineare un quadro organico ed esaustivo delle rilevanti e straordinarie attività che gravano sull'Area Tecnica della Provincia di Modena. Tali attività, nell'arco degli ultimi tre anni, hanno registrato una crescita considerevole, non accompagnata tuttavia da un corrispondente incremento del personale dipendente.

Si ritiene, pertanto, necessario porre l'accento sullo straordinario impegno del personale in servizio, in particolare dai tecnici dipendenti che, oltre a seguire le numerose procedure amministrative e tecniche, rivestono anche ruoli di responsabilità nei cantieri in corso e nei progetti in via di elaborazione. Questi dipendenti si trovano quotidianamente a garantire la continuità e la qualità delle attività in corso, nonostante le evidenti difficoltà operative.

Con questa analisi si intende, dunque, non solo evidenziare la complessità e l'importanza delle funzioni svolte dall'Area Tecnica, ma anche rappresentare le numerose attività e problematiche che negli ultimi anni si sono aggiunte alle normali attività di gestione.

Nel periodo corrente, infatti, **l'Area Tecnica si trova a fronteggiare un carico di lavoro eccezionale, scaturito da un significativo incremento di finanziamenti straordinari caratterizzati da scadenze imminenti e inderogabili.** Tale situazione comporta il perseguimento di obiettivi di rilevanza straordinaria, che si aggiungono alle ordinarie attività di gestione e manutenzione del patrimonio pubblico, comprendente scuole e infrastrutture stradali.

L'attività ordinaria dell'Area Tecnica, infatti, richiede un livello costante di efficienza operativa, indispensabile **per assicurare la piena funzionalità e fruibilità dei beni pubblici affidati alla Provincia** di Modena. Finora, nonostante le molteplici criticità affrontate, è stato garantito ininterrottamente il servizio pubblico e la sicurezza degli utenti, confermando l'impegno assiduo di questa struttura.

Le mansioni svolte nell'ambito dell'Area Tecnica costituiscono il fulcro delle funzioni essenziali attribuite alle Province, esercitando un impatto profondo e immediato sulla collettività; lo scopo è quello di preservare e valorizzare un patrimonio di straordinaria rilevanza.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Per fornire alcuni elementi quantitativi si evidenzia che il nostro patrimonio comprende:

- **Circa 80 edifici scolastici e 20 edifici patrimoniali;**
- **40.000 utenti di cui 36.500 studenti nelle scuole provinciali**
- **917 chilometri di rete stradale;**
- **184 ponti di luce maggiore di 6 metri;**
- **300 ponti di luce minore di 6 metri;**
- **14% di strade con oltre 3 milioni di mezzi all'anno.**

Le attività espletate giornalmente per la fruizione di tali beni e la loro corretta conservazione e manutenzione, per la loro natura e importanza, rappresentano un pilastro fondamentale per il benessere della comunità e il mantenimento delle infrastrutture strategiche del territorio.

All'interno dell'Area Tecnica si espletano inoltre attività di natura autorizzativa e amministrativa, come ad esempio quelle del rilascio di autorizzazioni per trasporti e concessioni, la programmazione territoriale, l'urbanistica, la gestione del PNRR, e la gestione amministrativa delle fasi operative delle opere pubbliche.

In tale contesto, gli obiettivi assegnati all'Area Tecnica hanno registrato un incremento esponenziale, a causa di attività aggiuntive quali ad esempio l'alluvione del 2023 e i numerosissimi finanziamenti PNRR. Le conseguenze di tale espansione si ripercuotono gravemente sugli uffici interessati, generando una pressione operativa che desta non poche preoccupazioni.

Nello specifico, si evidenzia l'impegno straordinario richiesto da attività di seguito esposte.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340, 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

1) PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza).

La Provincia di Modena, oltre a vari canali di finanziamenti, è beneficiaria di

- **50 milioni di euro di finanziamenti PNRR**, destinati a progetti di edilizia scolastica suddivisi in 51 progetti
- **1,55 milioni di euro** per iniziative di mobilità sostenibile, per 1 progetto

Le risorse assegnate non sono risultate sufficienti al completamento degli interventi e quindi la Provincia ha dovuto impiegare varie risorse di avanzo del bilancio dell'Ente per cofinanziare i progetti e garantire il loro completamento nei tempi indicati.

Attualmente la provincia ha impiegato circa 9 milioni di euro che si sommano ai 51,55 milioni di finanziamento PNRR una somma complessiva di **circa 60 milioni di euro**.

Per l'edilizia scolastica a queste somme, si aggiungono gli altri finanziamenti concessi ad esempio mediante Mutui Bei, FSC, Piani Ministeriali antincendio, piani Ministeriali di adeguamento sismico.

Le opere attualmente non chiuse gestite dall'Area tecnica ammontano complessivamente a 78.704.749,24 €.

Per quanto concerne il PNRR, seppure dal punto di vista esecutivo dei cantieri la mole di i finanziamenti concessi possono rappresentano una grande opportunità, va comunque considerato che la complessità burocratica di esecuzione e di rendicontazione, in un quadro sempre in mutevole cambiamento, sta creando fortissime criticità all'interno del Servizio edilizia, già fortemente impegnato nella gestione "ordinaria" di manutenzioni, conduzione e fruibilità degli immobili.

In questa fase cruciale tutti i cantieri sono in corso, con notevoli problematiche esecutive a causa di vari fattori:

- **Continuo aumento dei costi da costruzione** e impossibilità di accedere al Fondo nazionale di Revisione Prezzi con difficoltà enormi da parte degli Enti locali che pur di procedere stanno convogliando tutte le esigue risorse di Bilancio nel cofinanziamento di queste opere
- **Contemporaneità di un numero elevatissimo di cantieri con medesime scadenze** e con imprese che hanno accettato commesse al di sopra delle proprie capacità, e che non riescono ad eseguire le opere nei tempi previsti.
- **Criticità nella gestione di cantieri che comportano numerosi disagi alle scuole** con appalti in esecuzione contemporanei nel medesimo polo scolastico.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340, 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

- **Impossibilità di utilizzare strumenti efficaci previsti nel codice dei contratti** quali la rescissione contrattuale in caso di grave inadempimento, strumento che se intrapreso comporterebbe la completa perdita dell'intero finanziamento PNRR.
- **Complessità burocratica con raccolta di numerose documentazioni tecniche** (es. applicazione del DNSH) ed amministrative, o derivanti dal fatto che molti appalti ab origine erano finanziati con altre fonti di finanziamento e sono confluiti nel PNRR in una seconda fase. Per tali opere è necessario reperire le documentazioni richieste dal PNRR o addirittura riapprovare atti e aggiornare i contratti stipulati.
- **Complessità della rendicontazione che comporta un forte aggravio di monte ore di lavoro all'interno degli uffici.** Tale passaggio risulta essenziale per garantire la corretta chiusura dei progetti e l'adempimento degli obblighi previsti dai finanziamenti ricevuti; il rischio è che una rendicontazione non efficace comporti la cancellazione dei finanziamenti concessi, con rischio del default dell'Ente.

Questa mole di lavoro straordinaria richiede una pianificazione rigorosa e un impegno costante, al fine di assicurare il rispetto delle scadenze e la qualità degli interventi, elementi imprescindibili per il successo delle iniziative e per il beneficio della collettività.

Gli interventi relativi alle opere finanziate nell'ambito del **PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza)** comportano un impegno significativamente maggiore rispetto a quello richiesto dai tradizionali canali di finanziamento, come i Mutui BEI o i fondi FSC (Fondo per lo Sviluppo e la Coesione). Ciò è determinato dall'obbligo di monitorare costantemente il rispetto dei target assegnati e dalle stringenti scadenze previste per l'attuazione dei lavori, e dalla straordinaria mole di documentazione richiesta per la verifica dell'esecuzione delle opere.

Per la realizzazione delle opere, sono previsti numerosi adempimenti aggiuntivi, sia sul piano amministrativo che su quello tecnico, che si sommano a quelli ordinariamente stabiliti dal **Codice dei Contratti Pubblici**. Questi includono ad esempio:

- **Monitoraggi frequenti:** Una verifica costante sull'andamento delle attività, per garantire il rispetto dei tempi e dei risultati prefissati.
- **Vincoli progettuali:** L'autorizzazione preventiva con tempi di attesa molto lunghi delle varianti comporta tempi incerti di esecuzione e cantieri talvolta discontinui, generando rigidità gestionale e operativa.
- **Gestione complessa dei cantieri:** La continuità del lavoro è spesso compromessa dalla frammentazione delle attività delle imprese appaltatrici, impegnate contemporaneamente in



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

altri cantieri. Ciò richiede un costante monitoraggio, l'emissione di ordini di servizio e un'attenta verifica della qualità delle opere realizzate.

Integrazione degli “interventi in essere” al PNRR

Un ulteriore elemento di complessità deriva dal fatto che, come già accennato, oltre **23 milioni di euro** di interventi finanziati attraverso i fondi statali dei **Piani Province** sono stati fatti confluire nei progetti del PNRR. Questa operazione comporta notevoli difficoltà aggiuntive:

- **Riconfigurazione documentale:** La necessità di adeguare la documentazione e gli atti relativi agli standard e ai requisiti del PNRR.
- **Studio aggiuntivo:** Un'analisi approfondita e dettagliata per armonizzare i progetti già avviati alle linee guida del Piano, con il reperimento della documentazione necessaria.
- **Recupero di documentazione mancante:** avendo regole differenti, è necessario recuperare una notevole mole di documentazione di varia natura (tecnica, amministrativa, dichiarazioni, etc.) da imprese, tecnici, e vari soggetti coinvolti, con criticità di vario tipo.

Impatto sulle attività scolastiche del PNRR

Un aspetto particolarmente impegnativo è rappresentato dall'esecuzione dei cantieri in contesti scolastici. Essendo la maggior parte degli interventi realizzati con le scuole aperte, si è reso indispensabile:

- **Riorganizzazione degli spazi:** Una gestione logistica che minimizzi l'impatto sui locali utilizzati dagli studenti e dal personale scolastico. Questa attività è continua e in costante aggiornamento man mano che i cantieri evolvono, creando varie e differenti interferenze con le attività scolastiche in corso.
- **Mediazione costante:** Interazioni reiterate con i dirigenti e il personale delle scuole per mitigare le interferenze e i disagi apportati inevitabilmente dai cantieri attigui.
- **Superamento delle criticità operative:** La gestione simultanea di cantieri e attività didattiche comporta una costante un sovraccarico di lavoro per garantire la sicurezza e il regolare svolgimento delle lezioni.

Questa congiuntura straordinaria, con il suo carico di complessità e responsabilità, impone un livello di pianificazione, coordinamento e monitoraggio senza precedenti, a garanzia del rispetto degli obiettivi strategici e della qualità degli interventi.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

2) Emergenza alluvionale: un ulteriore gravoso impegno per l'Area Tecnica

A rendere ancora più critica una situazione già fortemente provata dall'elevato carico di lavoro ordinario e straordinario, si sono aggiunti i devastanti eventi alluvionali verificatisi nel mese di maggio 2023, che tra l'altro si sono ripetuti nuovamente nel mese di giugno 2024 e ancora a settembre 2024.

Da tali calamità sono scaturiti molteplici interventi volti a riparare i danni subiti:

- 8 interventi di somma urgenza per una somma complessiva di **650.000 euro**,
- 26 interventi di opere urgenti per un ammontare complessivo di oltre **10 milioni di euro**,
- 15 ulteriori interventi per l'aggravamento di varie situazioni per ulteriori **7 milioni di euro**.

Tutte le somme per le opere urgenti sono state finanziate mediante successive ordinanze, la n. 6 e 13 del 2023, la n. 28, la n.33 e la n.35 di ottobre 2024.

Proprio a causa della forte carenza di personale interno, la provincia di Modena è stata costretta a chiedere una committenza ausiliaria per l'esecuzione di tali interventi.

In aggiunta alle opere urgenti di riparazione, sono state stimate opere per la risoluzione di alcune principali criticità di dissesto idrogeologico del nostro territorio provinciale con la previsione di 21 interventi di cosiddetti "piani speciali" per un importo complessivo di oltre 70 milioni di euro, attualmente non finanziati.

Alluvione 2023: sforzi straordinari e coordinamento intercomunale

L'emergenza alluvionale ha richiesto un'intensa attività straordinaria da parte di operai e tecnici dell'Area Tecnica nei mesi di maggio, giugno e luglio. Oltre agli interventi diretti, si è reso necessario un esteso lavoro di coordinamento con i Comuni del territorio provinciale per:

- **Raccogliere il fabbisogno di interventi riparatori** relativi a strade e scuole.
- **Definire le priorità d'intervento**, al fine di garantire la sicurezza e la funzionalità dei servizi essenziali.
- **Supportare le amministrazioni locali** nella gestione dell'emergenza e nell'avvio delle pratiche tecniche e amministrative connesse.

Questa attività di coordinamento, pur indispensabile per fronteggiare le conseguenze dell'alluvione, ha rappresentato un ulteriore aggravio per una struttura già messa a dura prova dalla gestione simultanea di molteplici emergenze e progetti complessi.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Aggravamento della situazione a seguito di ulteriori eventi meteorologici

In un contesto già profondamente compromesso dall'alluvione di maggio e dall'elevata pressione operativa sugli uffici dell'Area Tecnica, il territorio provinciale è stato nuovamente colpito da eventi meteorologici avversi verificatisi tra il **20 e il 29 giugno 2024** e ancora successivamente, il **17 settembre 2024**.

Queste condizioni climatiche estreme hanno determinato:

1. **Peggioramento delle criticità preesistenti:** Le situazioni di dissesto già presenti, non ancora risolte attraverso interventi di riparazione, hanno subito un ulteriore deterioramento, incrementando il livello di pericolosità e urgenza.
2. **Insorgenza di nuove criticità:** Gli eventi meteorologici hanno dato origine a problematiche inedite, aggravando il quadro complessivo delle emergenze da gestire.
3. Da tali circostanze sono scaturiti ulteriori **8 interventi straordinari**, per un importo complessivo di **1,9 milioni di euro**.

Implicazioni operative e gestionali

L'aggravarsi delle condizioni territoriali ha ulteriormente sovraccaricato una struttura già impegnata nella gestione simultanea di molteplici emergenze, aumentando il fabbisogno di risorse tecniche e amministrative. La necessità di rispondere tempestivamente a queste nuove emergenze si somma al lavoro in corso per fronteggiare le precedenti calamità, rendendo ancora più complessa la pianificazione e l'esecuzione delle opere.

Questa escalation di criticità sottolinea l'urgenza di potenziare il supporto operativo e finanziario a disposizione dell'Area Tecnica, per garantire la sicurezza del territorio e la funzionalità delle infrastrutture.

Impatto sulla struttura organizzativa

Le condizioni straordinarie, unite alla necessità di interventi tempestivi e complessi, hanno reso il contesto lavorativo estremamente stressante e impegnativo. La gestione delle riparazioni, la pianificazione degli interventi e il continuo confronto con gli enti locali hanno evidenziato una pressione operativa senza precedenti, richiedendo uno sforzo eccezionale per garantire la sicurezza e la resilienza del territorio provinciale.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340, 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

3) Monitoraggio dei ponti: un impegno strategico per la sicurezza infrastrutturale

In seguito all'adozione delle **Linee Guida 2021** relative alla classificazione e gestione del rischio, alla valutazione e al monitoraggio dei ponti esistenti, l'Area Tecnica ha completato il censimento e l'esame dei **168 ponti** presenti sul territorio provinciale. Tale attività ha permesso di classificare le infrastrutture in base al livello di attenzione richiesto:

- **36 ponti** risultano in **classe di attenzione Alta**, richiedendo interventi prioritari.
- **55 ponti** sono stati inseriti in **classe di attenzione Medio-Alta**, necessitando di un controllo frequente e approfondito.

La normativa prevede che **i ponti nelle classi di attenzione Alta e Medio-Alta siano sottoposti a monitoraggio ripetuto ogni 3-6 mesi**, al fine di garantire la sicurezza degli utenti e la stabilità delle infrastrutture, oltre che di mappare lo stato generale delle strutture, fondamentale per la programmazione degli interventi di manutenzione.

Il patrimonio provinciale comprende anche **circa 300 manufatti con luce inferiore a 6 metri**, strutture che comunque seppur attualmente escluse dalle verifiche delle linee guida, non sono esonerate dai necessari controlli da parte dei tecnici della Provincia di Modena.

Monitoraggio dei ponti: rimodulazione delle attività operative

Le attività di monitoraggio dei ponti, inizialmente previste per essere svolte dal personale interno dell'Ente, hanno subito una necessaria rimodulazione a causa del **crescente carico operativo**, ampiamente evidenziato nelle problematiche già trattate. L'onerosità di queste attività, sia in termini di tempi sia di sopralluoghi sul campo, sia per la periodicità continua delle verifiche da effettuare, **ha reso insostenibile l'impegno esclusivo delle risorse interne per il loro completamento**.

Si è dunque scelto di redistribuire le priorità operative, **impiegando il personale interno negli interventi strutturali sui ponti**, interventi finanziati attraverso vari decreti "post Ponte Morandi", una decisione strategica finalizzata a garantire la qualità e l'efficacia degli interventi più urgenti.

Di conseguenza, si prevede che l'attività di monitoraggio verrà affidata in toto o in parte a tecnici esterni, **così da mantenere la tempestività e la regolarità dei controlli**. Nello specifico 2025 le ispezioni saranno inizialmente condotte dal personale interno, un'attività che richiederà un significativo impegno di tempo-lavoro. A partire da aprile/maggio si farà ricorso a operatori esterni



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

specializzati, proprio per permettere al personale interno di dedicarsi ad attività di progettazione fortemente prioritarie.

Pur affidandosi ai tecnici esterni per garantire l'esecuzione regolare e tempestiva dei monitoraggi, i tecnici interni avranno comunque un ruolo strategico nella fase dei controlli sull'attività svolta e sulle scelte tecniche degli interventi da realizzare. La formazione continua e il coinvolgimento attivo del personale dell'Ente restano essenziali per garantire una gestione consapevole e sostenibile del patrimonio infrastrutturale della Provincia.

4) COMPIMENTO GRANDI OPERE E INTERVENTI SUI PONTI

Oltre alle attività descritte ormai da diversi anni, dopo l'evento del crollo del ponte Morandi, alla Provincia di Modena sono stati assegnati significativi fondi pluriennali per la messa in sicurezza strutturale e funzionale dei ponti, finanziamenti sempre crescenti.

La progettazione della maggior parte degli interventi e **tutte le direzioni lavori per tali opere vengono costantemente assegnate al personale interno.**

Questo approccio non solo consente di gestire le attività in maniera diretta, ma offre anche un vantaggio economico significativo. Sebbene l'incremento dei finanziamenti ministeriali rappresenti una sfida, data la necessità di rispettare rigorosi vincoli temporali e finanziari per evitare la perdita delle risorse assegnate, **l'utilizzo di personale interno permette un notevole risparmio per l'Amministrazione, stimato nell'ordine del 10-12%.**

Tale risparmio rappresenta un ulteriore beneficio, poiché consente di ampliare il numero e la portata degli interventi da realizzare, sfruttando in modo più efficiente le risorse disponibili, comprese quelle fornite dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti. Questa strategia di ottimizzazione non solo garantisce un uso oculato dei fondi pubblici, ma contribuisce a migliorare significativamente il sistema viario provinciale, ampliando il ventaglio delle opere realizzabili e aumentando il ritorno complessivo degli investimenti.

La Provincia è attualmente impegnata nella realizzazione di opere strategiche di grande rilievo: ad esempio l'ultimo tratto della Pedemontana, attualmente in cantiere, e la Variante di san Cesario, il cui cantiere si è concluso e per il quale si sta avviando la fase di rendicontazione.

Il completamento della Pedemontana dell'importo di 15,85 milioni di euro, è un intervento molto atteso in quanto permetterà di collegare il nostro territorio con quello bolognese, creando un asse viario fluido e alternativo alla rete autostradale, con benefici significativi in termini di mobilità e decongestionamento del traffico.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Parallelamente, sono già in fase di progettazione numerose altre opere finanziate attraverso i **fondi FSC 2021-2027**; questi interventi, che rappresentano un ulteriore passo avanti per lo sviluppo infrastrutturale della Provincia, beneficiano di finanziamenti certi per un **importo complessivo di 34 milioni di euro**.

Questi interventi stanno impegnando i tecnici della Viabilità in un'intensa attività di studio, verifica e progettazione preliminare, con un carico di lavoro che nei prossimi mesi continuerà ad aumentare, a causa della necessità di gestire procedimenti complessi e numerosi.

5) REDAZIONE DEL PTAV

La Provincia di Modena, oltre al significativo impegno legato alle istruttorie dei PUG (Piani Urbanistici Generali) dei Comuni e alle pratiche urbanistiche, è chiamata a redigere il nuovo Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV). Questo documento rappresenta un obiettivo di primaria rilevanza nella pianificazione del territorio, in quanto le scelte effettuate avranno effetti e ricadute per i decenni a venire.

Il PTAV si configura come uno strumento strategico, volto a guidare lo sviluppo equilibrato e sostenibile del territorio provinciale. Al suo interno saranno affrontati temi cruciali, tra cui:

- la definizione del quadro conoscitivo del territorio, per una comprensione integrata delle sue caratteristiche e potenzialità;
- la pianificazione della mobilità sovracomunale per persone e merci, insieme alla definizione di un sistema infrastrutturale adeguato e connesso;
- l'individuazione delle aree e dei requisiti necessari per lo sviluppo di poli funzionali di interesse sovracomunale, destinati a ospitare attività logistiche, produttive, commerciali e altre funzioni strategiche;
- la resilienza idrica, con interventi volti a garantire una gestione sostenibile delle risorse idriche e a mitigare gli effetti di eventi estremi;
- l'integrazione e la valorizzazione dei servizi ecosistemici, essenziali per il benessere del territorio e delle comunità;
- la gestione dei rifiuti da demolizione e l'individuazione di aree idonee per lo stoccaggio nelle zone collinari e montane;
- la redazione di un piano specifico per le attività estrattive, in grado di bilanciare esigenze economiche, ambientali e sociali.

La complessità e l'importanza del PTAV richiedono un approccio interdisciplinare e un'intensa attività di coordinamento tra i diversi attori istituzionali e territoriali. La Provincia di Modena, con il suo impegno a favore di una programmazione territoriale responsabile e lungimirante, lavora ad un processo che definirà il futuro sviluppo del territorio, promuovendo al contempo sostenibilità, efficienza e resilienza.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

6) MOBILITA' SOSTENIBILE.

Oltre alle attività di costante manutenzione necessarie a garantire la sicurezza e la fruibilità delle piste ciclabili e dei percorsi natura, la Provincia di Modena sta beneficiando di finanziamenti tra cui uno PNRR per la realizzazione di nuove infrastrutture dedicate alla mobilità sostenibile.

Tra i progetti di maggior rilievo si evidenziano:

- **Il ponte ciclopedonale sul fiume Secchia nel Comune di Concordia**, un'opera dal valore complessivo di 1,55 milioni di euro, finanziata interamente con fondi PNRR. Questo intervento consentirà di migliorare la connettività ciclopedonale e favorire una mobilità alternativa e sostenibile tra i territori;
- **I tratti di completamento della Ciclovía del Sole**, un progetto strategico che coinvolge il territorio provinciale con un finanziamento complessivo di 2,675 milioni di euro. Questa opera mira a rafforzare l'attrattività turistica e la mobilità dolce, collegando in maniera efficiente i percorsi esistenti con il network ciclabile nazionale ed europeo.

Questi interventi rappresentano un impegno concreto verso lo sviluppo della mobilità sostenibile, con un impatto positivo sia sull'ambiente che sulla qualità della vita dei cittadini, promuovendo al contempo una maggiore integrazione tra le aree urbane e quelle rurali.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

INQUADRAMENTO GENERALE DELL'AREA TECNICA

Alla luce del complesso quadro effettuato con la descrizione delle principali attività straordinarie in corso di esecuzione, va precisato che i numerosi cantieri in fase di esecuzione comportano una mole di lavoro non sostenibile interamente dal personale interno.

La struttura dell'Area Tecnica, pur caratterizzata da professionalità varie e qualificate, non può far fronte integralmente a tutte le progettazioni previste, considerate la complessità tecnica richiesta, la molteplicità di interventi e le tempistiche stringenti.

Come si darà evidenza di seguito mediante l'analisi del coefficiente di Rendimento dell'Area Tecnica, i tecnici della Provincia sono attualmente impegnati al massimo delle loro capacità, lavorando anche oltre misura per realizzare il maggior numero possibile di progettazioni e per seguire direttamente le direzioni lavori.

Questo approccio garantisce un controllo diretto sull'esecuzione delle opere, assicurando qualità e coerenza con gli obiettivi strategici dell'amministrazione.

Tuttavia, l'entità degli interventi in corso rende inevitabile il ricorso a incarichi esterni per poter rispettare i tempi e le aspettative.

La Provincia di Modena ha sempre adottato un comportamento virtuoso in questo ambito, avendo sempre valorizzato le proprie risorse interne e garantendo il massimo impegno dei suoi tecnici. Questo modello organizzativo, basato sulla gestione diretta e sull'efficienza, è un elemento distintivo che consente di ottimizzare i risultati pur affrontando sfide significative. Chiaramente i carichi di lavoro non sono infinitamente capienti e pertanto, negli anni, si è dovuto ricorrere con maggiore frequenza anche a figure esterne, seppur sempre coadiuvate dai tecnici interni nel team di lavoro condiviso.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Gestione delle Opere Pubbliche nella Provincia di Modena: Ruolo del Personale Interno e Incarichi Esterni

Le progettazioni, per le quali è necessaria una specificità molto elevata vengono in parte eseguite eternamente, ed in parte esternamente.

Tradizionalmente, la direzione dei lavori è stata invece sempre affidata anche per opere complesse, al proprio personale tecnico interno.

Questa scelta è stata guidata da una serie di vantaggi strategici, tra cui:

- **Maggiore velocità e qualità** nella realizzazione delle opere, curate con attenzione diretta;
- **Analisi approfondita delle interferenze**, riducendo al minimo i disagi per le utenze e l'impatto sulla gestione provinciale;
- **Gestione efficace dei conflitti** con le imprese;
- **Mantenimento della professionalità interna**, garantendo alta qualificazione tecnica;
- **Ottimizzazione delle risorse economiche**, con risparmi sugli incarichi esterni.

Tuttavia, con l'aumento significativo della mole di lavoro, è stato necessario incrementare il ricorso a incarichi esterni. Nonostante ciò, il modello basato sul coinvolgimento del personale interno resta predominante.

Negli ultimi anni la percentuale di direzione lavori interne si è assestate sempre al di sopra della soglia dell'85%. Per l'anno 2023, ad esempio, si sono registrati i seguenti dati:

	INTERNA	ESTERNA
PROGETTAZIONE	83,64%	16,36%
DIREZIONE LAVORI	90,80%	9,20%
COLLAUDI	85,54%	14,46%



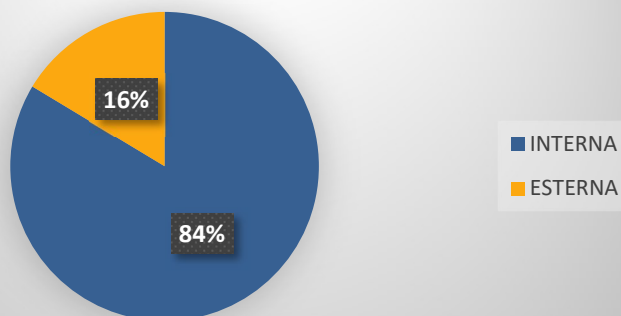
Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

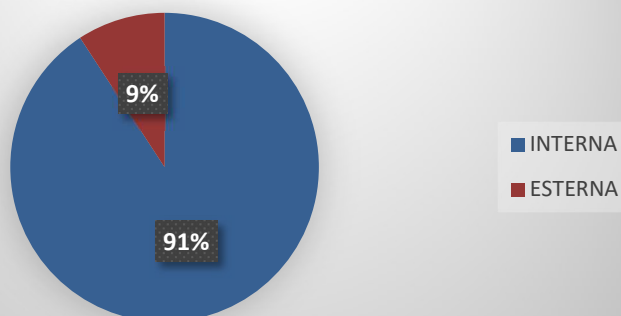
Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

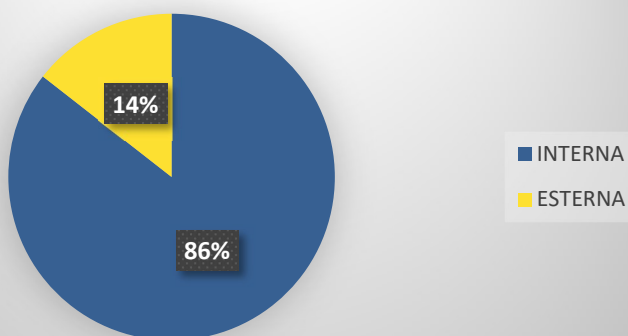
PROGETTAZIONE



DIREZIONE LAVORI



COLLAUDI



Le percentuali di affidamenti all'esterno, di media nell'Area tecnica, sono state ridotte; per la Direzione dei lavori, siamo addirittura sotto al 10% di esternalizzazioni; intorno al 16% per le progettazioni, intorno al 14% per i collaudi.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

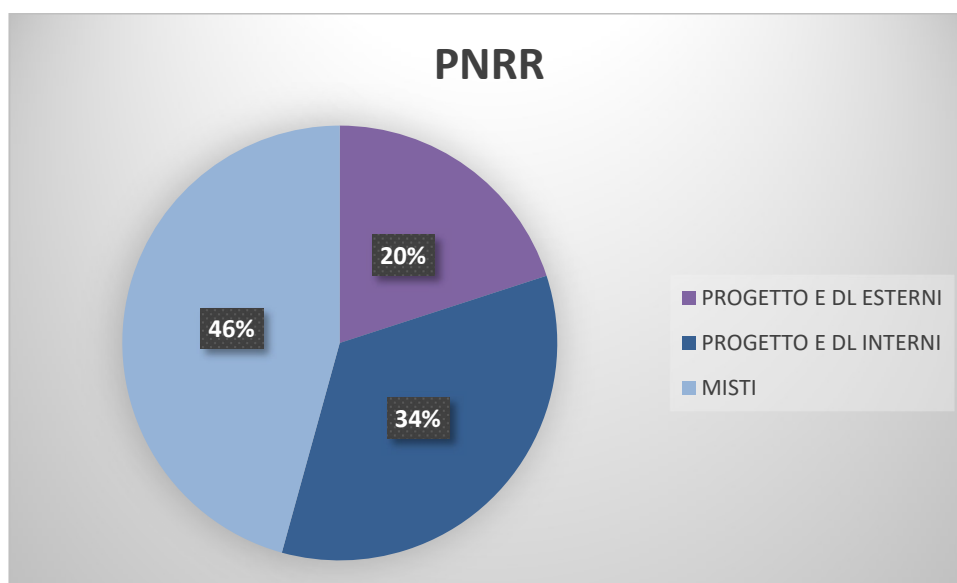
Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Da un'analisi dei 51 progetti finanziati dal PNRR, ad esempio, si evidenzia questa tendenza:

- **Solo 7 progetti** sono stati affidati prevalentemente a professionisti esterni per progettazione e direzione lavori, pur mantenendo un coinvolgimento del personale interno nel gruppo di direzione lavori (contabilità e direttori operativi);
- **12 progetti sono stati gestiti completamente dal personale interno**;
- **16 progetti** si sono svolti secondo **un sistema misto** la progettazione esterna, ma la direzione lavori o il collaudo sono rimasti affidati a tecnici interni.

E pertanto si deduce che, nonostante la mole degli interventi da realizzare in tempi strettissimi, solo il 20% dei progetti PNRR sono stati esternalizzati, mentre **l'80% degli interventi sono stati gestiti internamente, in toto (34%) o in modalità mista (46%)**.



Questi dati confermano l'impegno della Provincia nel valorizzare le proprie risorse interne, bilanciando efficienza operativa e necessità di esternalizzazione in base alle esigenze specifiche.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Coefficiente di Rendimento dell'Area Tecnica

L'andamento crescente delle attività dell'Area Tecnica può essere efficacemente analizzato attraverso il **Coefficiente di Rendimento**, uno strumento che misura il rapporto tra il valore delle liquidazioni effettuate e le risorse impiegate, considerando sia i costi del personale interno sia quelli degli incarichi professionali esterni. Questo indicatore consente di valutare in modo oggettivo l'efficienza e la capacità produttiva della struttura tecnica rispetto alle risorse disponibili.

Attualmente l'Area Tecnica sta gestendo opere per un valore complessivo di oltre 203 milioni di euro, di cui:

- **78,7 milioni di euro per l'edilizia scolastica**
- **124,5 milioni di euro per la viabilità**

In questo dato, che evidenzia la portata straordinaria del carico di lavoro, sono compresi: progetti in corso, cantieri in via di esecuzione ma anche opere concluse in fase di collaudo, o finanziamenti in fase di rendicontazione.

Un confronto con i dati storici (1999-2020) mostra che il valore medio annuo delle opere pubbliche gestite dall'Area Tecnica era pari a **23,26 milioni di euro**, ovvero il **10% del valore attualmente in corso**. Questo significa che, negli ultimi anni, i carichi di lavoro sono aumentati di 10 volte, senza un incremento proporzionale della dotazione organica, nonostante alcune limitate nuove assunzioni.

L'andamento crescente delle attività dell'Area Tecnica può essere efficacemente rappresentato dal **Coefficiente di Rendimento**, che misura il rapporto tra le liquidazioni e le risorse impiegate, tenendo conto sia dei costi del personale sia degli incarichi professionali esterni. Di seguito la formula applicata:

$$\text{Coefficiente di rendimento} = \frac{\text{Somma € per liquidazioni totali Area Tecnica} - \text{Somma € liquidazioni per incarichi}}{\text{Spesa complessiva per il personale dell'Area tecnica} + \text{Spesa per Incarichi esterni}}$$

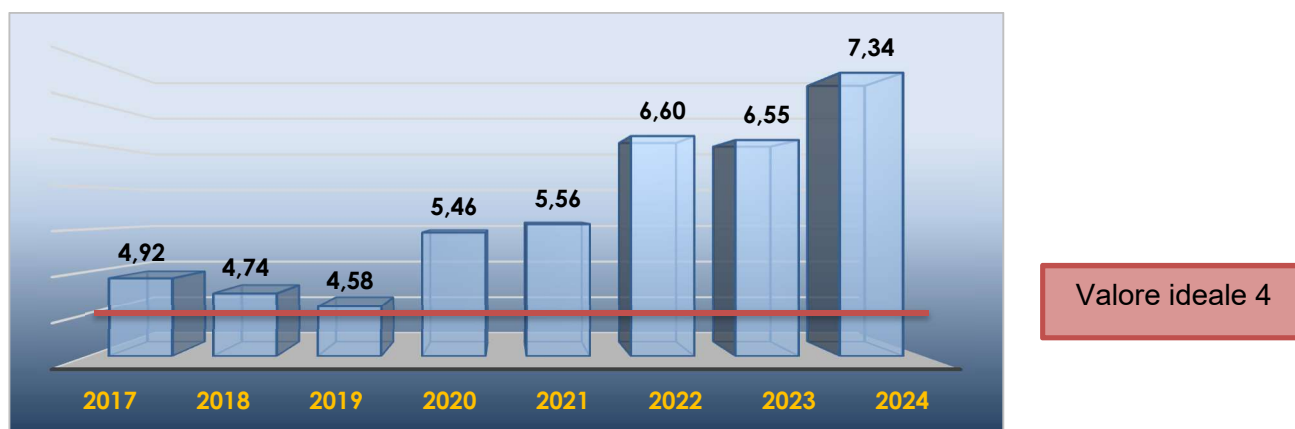


Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340, 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it



Il **coefficiente di rendimento ideale** è fissato intorno al valore **4**; questo in quanto si prevede che ciascun dipendente dell'Area Tecnica dovrebbe generare un valore pari a **4 volte il costo del proprio impiego**. Questo valore rappresenta una misura standard di efficienza sostenibile e bilanciata.

Dal grafico fornito, emerge che il coefficiente di rendimento dell'Area Tecnica è stato costantemente **superiore a 4** in tutti gli anni considerati passando da 4,92 nel 2017 a 7,34 nel 2024, con un incremento complessivo significativo pari a circa **+49,18%** in 7 anni. Sostanzialmente la produttività dell'Area tecnica è raddoppiata.

Nello specifico, dal 2020 in avanti, il coefficiente si attesta costantemente sopra il valore 5, mostrando un'efficienza che supera in modo evidente la soglia di riferimento, con un picco di **7,34 nel 2024**.

L'Area Tecnica sta dimostrando una capacità produttiva molto alta rispetto al valore soglia. Questo miglioramento è attribuibile a un considerevole incremento dei finanziamenti assegnati al nostro Ente. In particolare, si segnalano investimenti mirati in tre settori strategici:

- **Edilizia scolastica**, attraverso i fondi del *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)*, che hanno permesso l'avvio di importanti progetti di ristrutturazione e ammodernamento.
- **Viabilità**, grazie ai contributi derivanti dai Fondi MIT Ponti e FSC, destinati al miglioramento e alla manutenzione della rete infrastrutturale locale.
- **Riparazione del dissesto idrogeologico**, supportata da risorse provenienti dai Fondi Alluvio e Protezione Civile, cruciali per la prevenzione e la mitigazione dei rischi ambientali.

Nonostante il successo numerico e il raggiungimento di livelli di efficienza senza precedenti, emergono criticità legate al crescente carico di lavoro per il personale tecnico; oltre alle consuete attività operative, i dipendenti sono sempre più impegnati in numerosi progetti, direzione lavori, coordinamenti sicurezza, collaudi; oltre a ciò i numerosi procedimenti amministrativi vanno gestiti,



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

sia nei rapporti con gli stakeholders, sia nel monitoraggio di portali dedicati e nella complessa attività di rendicontazione dei fondi ricevuti.

Questo sovraccarico operativo, se non affrontato con opportuni interventi organizzativi e risorse aggiuntive, potrebbe incidere negativamente sulla capacità dell'Area Tecnica di mantenere i livelli di efficienza attuali nel lungo periodo.

Modena, 20 gennaio 2025

Ing. Annalisa Vita



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

RELAZIONE AL PRESIDENTE SULLE ATTIVITÀ DELL'AREA TECNICA DELLA PROVINCIA DI MODENA

La presente relazione è volta a delineare un quadro organico ed esaustivo delle rilevanti e straordinarie attività che gravano sull'Area Tecnica della Provincia di Modena. Tali attività, nell'arco degli ultimi tre anni, hanno registrato una crescita considerevole, non accompagnata tuttavia da un corrispondente incremento del personale dipendente.

Si ritiene, pertanto, necessario porre l'accento sullo straordinario impegno del personale in servizio, in particolare dai tecnici dipendenti che, oltre a seguire le numerose procedure amministrative e tecniche, rivestono anche ruoli di responsabilità nei cantieri in corso e nei progetti in via di elaborazione. Questi dipendenti si trovano quotidianamente a garantire la continuità e la qualità delle attività in corso, nonostante le evidenti difficoltà operative.

Con questa analisi si intende, dunque, non solo evidenziare la complessità e l'importanza delle funzioni svolte dall'Area Tecnica, ma anche rappresentare le numerose attività e problematiche che negli ultimi anni si sono aggiunte alle normali attività di gestione.

Nel periodo corrente, infatti, **l'Area Tecnica si trova a fronteggiare un carico di lavoro eccezionale, scaturito da un significativo incremento di finanziamenti straordinari caratterizzati da scadenze imminenti e inderogabili.** Tale situazione comporta il perseguimento di obiettivi di rilevanza straordinaria, che si aggiungono alle ordinarie attività di gestione e manutenzione del patrimonio pubblico, comprendente scuole e infrastrutture stradali.

L'attività ordinaria dell'Area Tecnica, infatti, richiede un livello costante di efficienza operativa, indispensabile **per assicurare la piena funzionalità e fruibilità dei beni pubblici affidati alla Provincia** di Modena. Finora, nonostante le molteplici criticità affrontate, è stato garantito ininterrottamente il servizio pubblico e la sicurezza degli utenti, confermando l'impegno assiduo di questa struttura.

Le mansioni svolte nell'ambito dell'Area Tecnica costituiscono il fulcro delle funzioni essenziali attribuite alle Province, esercitando un impatto profondo e immediato sulla collettività; lo scopo è quello di preservare e valorizzare un patrimonio di straordinaria rilevanza.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Per fornire alcuni elementi quantitativi si evidenzia che il nostro patrimonio comprende:

- **Circa 80 edifici scolastici e 20 edifici patrimoniali;**
- **40.000 utenti di cui 36.500 studenti nelle scuole provinciali**
- **917 chilometri di rete stradale;**
- **184 ponti di luce maggiore di 6 metri;**
- **300 ponti di luce minore di 6 metri;**
- **14% di strade con oltre 3 milioni di mezzi all'anno.**

Le attività espletate giornalmente per la fruizione di tali beni e la loro corretta conservazione e manutenzione, per la loro natura e importanza, rappresentano un pilastro fondamentale per il benessere della comunità e il mantenimento delle infrastrutture strategiche del territorio.

All'interno dell'Area Tecnica si espletano inoltre attività di natura autorizzativa e amministrativa, come ad esempio quelle del rilascio di autorizzazioni per trasporti e concessioni, la programmazione territoriale, l'urbanistica, la gestione del PNRR, e la gestione amministrativa delle fasi operative delle opere pubbliche.

In tale contesto, gli obiettivi assegnati all'Area Tecnica hanno registrato un incremento esponenziale, a causa di attività aggiuntive quali ad esempio l'alluvione del 2023 e i numerosissimi finanziamenti PNRR. Le conseguenze di tale espansione si ripercuotono gravemente sugli uffici interessati, generando una pressione operativa che desta non poche preoccupazioni.

Nello specifico, si evidenzia l'impegno straordinario richiesto da attività di seguito esposte.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340, 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

1) PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza).

La Provincia di Modena, oltre a vari canali di finanziamenti, è beneficiaria di

- **50 milioni di euro di finanziamenti PNRR**, destinati a progetti di edilizia scolastica suddivisi in 51 progetti
- **1,55 milioni di euro** per iniziative di mobilità sostenibile, per 1 progetto

Le risorse assegnate non sono risultate sufficienti al completamento degli interventi e quindi la Provincia ha dovuto impiegare varie risorse di avanzo del bilancio dell'Ente per cofinanziare i progetti e garantire il loro completamento nei tempi indicati.

Attualmente la provincia ha impiegato circa 9 milioni di euro che si sommano ai 51,55 milioni di finanziamento PNRR una somma complessiva di **circa 60 milioni di euro**.

Per l'edilizia scolastica a queste somme, si aggiungono gli altri finanziamenti concessi ad esempio mediante Mutui Bei, FSC, Piani Ministeriali antincendio, piani Ministeriali di adeguamento sismico.

Le opere attualmente non chiuse gestite dall'Area tecnica ammontano complessivamente a 78.704.749,24 €.

Per quanto concerne il PNRR, seppure dal punto di vista esecutivo dei cantieri la mole di i finanziamenti concessi possono rappresentano una grande opportunità, va comunque considerato che la complessità burocratica di esecuzione e di rendicontazione, in un quadro sempre in mutevole cambiamento, sta creando fortissime criticità all'interno del Servizio edilizia, già fortemente impegnato nella gestione "ordinaria" di manutenzioni, conduzione e fruibilità degli immobili.

In questa fase cruciale tutti i cantieri sono in corso, con notevoli problematiche esecutive a causa di vari fattori:

- **Continuo aumento dei costi da costruzione** e impossibilità di accedere al Fondo nazionale di Revisione Prezzi con difficoltà enormi da parte degli Enti locali che pur di procedere stanno convogliando tutte le esigue risorse di Bilancio nel cofinanziamento di queste opere
- **Contemporaneità di un numero elevatissimo di cantieri con medesime scadenze** e con imprese che hanno accettato commesse al di sopra delle proprie capacità, e che non riescono ad eseguire le opere nei tempi previsti.
- **Criticità nella gestione di cantieri che comportano numerosi disagi alle scuole** con appalti in esecuzione contemporanei nel medesimo polo scolastico.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

- **Impossibilità di utilizzare strumenti efficaci previsti nel codice dei contratti** quali la rescissione contrattuale in caso di grave inadempimento, strumento che se intrapreso comporterebbe la completa perdita dell'intero finanziamento PNRR.
- **Complessità burocratica con raccolta di numerose documentazioni tecniche** (es. applicazione del DNSH) ed amministrative, o derivanti dal fatto che molti appalti ab origine erano finanziati con altre fonti di finanziamento e sono confluiti nel PNRR in una seconda fase. Per tali opere è necessario reperire le documentazioni richieste dal PNRR o addirittura riapprovare atti e aggiornare i contratti stipulati.
- **Complessità della rendicontazione che comporta un forte aggravio di monte ore di lavoro all'interno degli uffici.** Tale passaggio risulta essenziale per garantire la corretta chiusura dei progetti e l'adempimento degli obblighi previsti dai finanziamenti ricevuti; il rischio è che una rendicontazione non efficace comporti la cancellazione dei finanziamenti concessi, con rischio del default dell'Ente.

Questa mole di lavoro straordinaria richiede una pianificazione rigorosa e un impegno costante, al fine di assicurare il rispetto delle scadenze e la qualità degli interventi, elementi imprescindibili per il successo delle iniziative e per il beneficio della collettività.

Gli interventi relativi alle opere finanziate nell'ambito del **PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza)** comportano un impegno significativamente maggiore rispetto a quello richiesto dai tradizionali canali di finanziamento, come i Mutui BEI o i fondi FSC (Fondo per lo Sviluppo e la Coesione). Ciò è determinato dall'obbligo di monitorare costantemente il rispetto dei target assegnati e dalle stringenti scadenze previste per l'attuazione dei lavori, e dalla straordinaria mole di documentazione richiesta per la verifica dell'esecuzione delle opere.

Per la realizzazione delle opere, sono previsti numerosi adempimenti aggiuntivi, sia sul piano amministrativo che su quello tecnico, che si sommano a quelli ordinariamente stabiliti dal **Codice dei Contratti Pubblici**. Questi includono ad esempio:

- **Monitoraggi frequenti:** Una verifica costante sull'andamento delle attività, per garantire il rispetto dei tempi e dei risultati prefissati.
- **Vincoli progettuali:** L'autorizzazione preventiva con tempi di attesa molto lunghi delle varianti comporta tempi incerti di esecuzione e cantieri talvolta discontinui, generando rigidità gestionale e operativa.
- **Gestione complessa dei cantieri:** La continuità del lavoro è spesso compromessa dalla frammentazione delle attività delle imprese appaltatrici, impegnate contemporaneamente in



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

altri cantieri. Ciò richiede un costante monitoraggio, l'emissione di ordini di servizio e un'attenta verifica della qualità delle opere realizzate.

Integrazione degli “interventi in essere” al PNRR

Un ulteriore elemento di complessità deriva dal fatto che, come già accennato, oltre **23 milioni di euro** di interventi finanziati attraverso i fondi statali dei **Piani Province** sono stati fatti confluire nei progetti del PNRR. Questa operazione comporta notevoli difficoltà aggiuntive:

- **Riconfigurazione documentale:** La necessità di adeguare la documentazione e gli atti relativi agli standard e ai requisiti del PNRR.
- **Studio aggiuntivo:** Un'analisi approfondita e dettagliata per armonizzare i progetti già avviati alle linee guida del Piano, con il reperimento della documentazione necessaria.
- **Recupero di documentazione mancante:** avendo regole differenti, è necessario recuperare una notevole mole di documentazione di varia natura (tecnica, amministrativa, dichiarazioni, etc.) da imprese, tecnici, e vari soggetti coinvolti, con criticità di vario tipo.

Impatto sulle attività scolastiche del PNRR

Un aspetto particolarmente impegnativo è rappresentato dall'esecuzione dei cantieri in contesti scolastici. Essendo la maggior parte degli interventi realizzati con le scuole aperte, si è reso indispensabile:

- **Riorganizzazione degli spazi:** Una gestione logistica che minimizzi l'impatto sui locali utilizzati dagli studenti e dal personale scolastico. Questa attività è continua e in costante aggiornamento man mano che i cantieri evolvono, creando varie e differenti interferenze con le attività scolastiche in corso.
- **Mediazione costante:** Interazioni reiterate con i dirigenti e il personale delle scuole per mitigare le interferenze e i disagi apportati inevitabilmente dai cantieri attigui.
- **Superamento delle criticità operative:** La gestione simultanea di cantieri e attività didattiche comporta una costante un sovraccarico di lavoro per garantire la sicurezza e il regolare svolgimento delle lezioni.

Questa congiuntura straordinaria, con il suo carico di complessità e responsabilità, impone un livello di pianificazione, coordinamento e monitoraggio senza precedenti, a garanzia del rispetto degli obiettivi strategici e della qualità degli interventi.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

2) Emergenza alluvionale: un ulteriore gravoso impegno per l'Area Tecnica

A rendere ancora più critica una situazione già fortemente provata dall'elevato carico di lavoro ordinario e straordinario, si sono aggiunti i devastanti eventi alluvionali verificatisi nel mese di maggio 2023, che tra l'altro si sono ripetuti nuovamente nel mese di giugno 2024 e ancora a settembre 2024.

Da tali calamità sono scaturiti molteplici interventi volti a riparare i danni subiti:

- 8 interventi di somma urgenza per una somma complessiva di **650.000 euro**,
- 26 interventi di opere urgenti per un ammontare complessivo di oltre **10 milioni di euro**,
- 15 ulteriori interventi per l'aggravamento di varie situazioni per ulteriori **7 milioni di euro**.

Tutte le somme per le opere urgenti sono state finanziate mediante successive ordinanze, la n. 6 e 13 del 2023, la n. 28, la n.33 e la n.35 di ottobre 2024.

Proprio a causa della forte carenza di personale interno, la provincia di Modena è stata costretta a chiedere una committenza ausiliaria per l'esecuzione di tali interventi.

In aggiunta alle opere urgenti di riparazione, sono state stimate opere per la risoluzione di alcune principali criticità di dissesto idrogeologico del nostro territorio provinciale con la previsione di 21 interventi di cosiddetti "piani speciali" per un importo complessivo di oltre 70 milioni di euro, attualmente non finanziati.

Alluvione 2023: sforzi straordinari e coordinamento intercomunale

L'emergenza alluvionale ha richiesto un'intensa attività straordinaria da parte di operai e tecnici dell'Area Tecnica nei mesi di maggio, giugno e luglio. Oltre agli interventi diretti, si è reso necessario un esteso lavoro di coordinamento con i Comuni del territorio provinciale per:

- **Raccogliere il fabbisogno di interventi riparatori** relativi a strade e scuole.
- **Definire le priorità d'intervento**, al fine di garantire la sicurezza e la funzionalità dei servizi essenziali.
- **Supportare le amministrazioni locali** nella gestione dell'emergenza e nell'avvio delle pratiche tecniche e amministrative connesse.

Questa attività di coordinamento, pur indispensabile per fronteggiare le conseguenze dell'alluvione, ha rappresentato un ulteriore aggravio per una struttura già messa a dura prova dalla gestione simultanea di molteplici emergenze e progetti complessi.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340, 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Aggravamento della situazione a seguito di ulteriori eventi meteorologici

In un contesto già profondamente compromesso dall'alluvione di maggio e dall'elevata pressione operativa sugli uffici dell'Area Tecnica, il territorio provinciale è stato nuovamente colpito da eventi meteorologici avversi verificatisi tra il **20 e il 29 giugno 2024** e ancora successivamente, il **17 settembre 2024**.

Queste condizioni climatiche estreme hanno determinato:

1. **Peggioramento delle criticità preesistenti:** Le situazioni di dissesto già presenti, non ancora risolte attraverso interventi di riparazione, hanno subito un ulteriore deterioramento, incrementando il livello di pericolosità e urgenza.
2. **Insorgenza di nuove criticità:** Gli eventi meteorologici hanno dato origine a problematiche inedite, aggravando il quadro complessivo delle emergenze da gestire.
3. Da tali circostanze sono scaturiti ulteriori **8 interventi straordinari**, per un importo complessivo di **1,9 milioni di euro**.

Implicazioni operative e gestionali

L'aggravarsi delle condizioni territoriali ha ulteriormente sovraccaricato una struttura già impegnata nella gestione simultanea di molteplici emergenze, aumentando il fabbisogno di risorse tecniche e amministrative. La necessità di rispondere tempestivamente a queste nuove emergenze si somma al lavoro in corso per fronteggiare le precedenti calamità, rendendo ancora più complessa la pianificazione e l'esecuzione delle opere.

Questa escalation di criticità sottolinea l'urgenza di potenziare il supporto operativo e finanziario a disposizione dell'Area Tecnica, per garantire la sicurezza del territorio e la funzionalità delle infrastrutture.

Impatto sulla struttura organizzativa

Le condizioni straordinarie, unite alla necessità di interventi tempestivi e complessi, hanno reso il contesto lavorativo estremamente stressante e impegnativo. La gestione delle riparazioni, la pianificazione degli interventi e il continuo confronto con gli enti locali hanno evidenziato una pressione operativa senza precedenti, richiedendo uno sforzo eccezionale per garantire la sicurezza e la resilienza del territorio provinciale.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340, 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

3) Monitoraggio dei ponti: un impegno strategico per la sicurezza infrastrutturale

In seguito all'adozione delle **Linee Guida 2021** relative alla classificazione e gestione del rischio, alla valutazione e al monitoraggio dei ponti esistenti, l'Area Tecnica ha completato il censimento e l'esame dei **168 ponti** presenti sul territorio provinciale. Tale attività ha permesso di classificare le infrastrutture in base al livello di attenzione richiesto:

- **36 ponti** risultano in **classe di attenzione Alta**, richiedendo interventi prioritari.
- **55 ponti** sono stati inseriti in **classe di attenzione Medio-Alta**, necessitando di un controllo frequente e approfondito.

La normativa prevede che **i ponti nelle classi di attenzione Alta e Medio-Alta siano sottoposti a monitoraggio ripetuto ogni 3-6 mesi**, al fine di garantire la sicurezza degli utenti e la stabilità delle infrastrutture, oltre che di mappare lo stato generale delle strutture, fondamentale per la programmazione degli interventi di manutenzione.

Il patrimonio provinciale comprende anche **circa 300 manufatti con luce inferiore a 6 metri**, strutture che comunque seppur attualmente escluse dalle verifiche delle linee guida, non sono esonerate dai necessari controlli da parte dei tecnici della Provincia di Modena.

Monitoraggio dei ponti: rimodulazione delle attività operative

Le attività di monitoraggio dei ponti, inizialmente previste per essere svolte dal personale interno dell'Ente, hanno subito una necessaria rimodulazione a causa del **crescente carico operativo**, ampiamente evidenziato nelle problematiche già trattate. L'onerosità di queste attività, sia in termini di tempi sia di sopralluoghi sul campo, sia per la periodicità continua delle verifiche da effettuare, **ha reso insostenibile l'impegno esclusivo delle risorse interne per il loro completamento**.

Si è dunque scelto di ridistribuire le priorità operative, **impiegando il personale interno negli interventi strutturali sui ponti**, interventi finanziati attraverso vari decreti "post Ponte Morandi", una decisione strategica finalizzata a garantire la qualità e l'efficacia degli interventi più urgenti.

Di conseguenza, si prevede che l'attività di monitoraggio verrà affidata in toto o in parte a tecnici esterni, **così da mantenere la tempestività e la regolarità dei controlli**. Nello specifico 2025 le ispezioni saranno inizialmente condotte dal personale interno, un'attività che richiederà un significativo impegno di tempo-lavoro. A partire da aprile/maggio si farà ricorso a operatori esterni



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

specializzati, proprio per permettere al personale interno di dedicarsi ad attività di progettazione fortemente prioritarie.

Pur affidandosi ai tecnici esterni per garantire l'esecuzione regolare e tempestiva dei monitoraggi, i tecnici interni avranno comunque un ruolo strategico nella fase dei controlli sull'attività svolta e sulle scelte tecniche degli interventi da realizzare. La formazione continua e il coinvolgimento attivo del personale dell'Ente restano essenziali per garantire una gestione consapevole e sostenibile del patrimonio infrastrutturale della Provincia.

4) COMPIMENTO GRANDI OPERE E INTERVENTI SUI PONTI

Oltre alle attività descritte ormai da diversi anni, dopo l'evento del crollo del ponte Morandi, alla Provincia di Modena sono stati assegnati significativi fondi pluriennali per la messa in sicurezza strutturale e funzionale dei ponti, finanziamenti sempre crescenti.

La progettazione della maggior parte degli interventi e **tutte le direzioni lavori per tali opere vengono costantemente assegnate al personale interno.**

Questo approccio non solo consente di gestire le attività in maniera diretta, ma offre anche un vantaggio economico significativo. Sebbene l'incremento dei finanziamenti ministeriali rappresenti una sfida, data la necessità di rispettare rigorosi vincoli temporali e finanziari per evitare la perdita delle risorse assegnate, **l'utilizzo di personale interno permette un notevole risparmio per l'Amministrazione, stimato nell'ordine del 10-12%.**

Tale risparmio rappresenta un ulteriore beneficio, poiché consente di ampliare il numero e la portata degli interventi da realizzare, sfruttando in modo più efficiente le risorse disponibili, comprese quelle fornite dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti. Questa strategia di ottimizzazione non solo garantisce un uso oculato dei fondi pubblici, ma contribuisce a migliorare significativamente il sistema viario provinciale, ampliando il ventaglio delle opere realizzabili e aumentando il ritorno complessivo degli investimenti.

La Provincia è attualmente impegnata nella realizzazione di opere strategiche di grande rilievo: ad esempio l'ultimo tratto della Pedemontana, attualmente in cantiere, e la Variante di san Cesario, il cui cantiere si è concluso e per il quale si sta avviando la fase di rendicontazione.

Il completamento della Pedemontana dell'importo di 15,85 milioni di euro, è un intervento molto atteso in quanto permetterà di collegare il nostro territorio con quello bolognese, creando un asse viario fluido e alternativo alla rete autostradale, con benefici significativi in termini di mobilità e decongestionamento del traffico.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Parallelamente, sono già in fase di progettazione numerose altre opere finanziate attraverso i **fondi FSC 2021-2027**; questi interventi, che rappresentano un ulteriore passo avanti per lo sviluppo infrastrutturale della Provincia, beneficiano di finanziamenti certi per un **importo complessivo di 34 milioni di euro**.

Questi interventi stanno impegnando i tecnici della Viabilità in un'intensa attività di studio, verifica e progettazione preliminare, con un carico di lavoro che nei prossimi mesi continuerà ad aumentare, a causa della necessità di gestire procedimenti complessi e numerosi.

5) REDAZIONE DEL PTAV

La Provincia di Modena, oltre al significativo impegno legato alle istruttorie dei PUG (Piani Urbanistici Generali) dei Comuni e alle pratiche urbanistiche, è chiamata a redigere il nuovo Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV). Questo documento rappresenta un obiettivo di primaria rilevanza nella pianificazione del territorio, in quanto le scelte effettuate avranno effetti e ricadute per i decenni a venire.

Il PTAV si configura come uno strumento strategico, volto a guidare lo sviluppo equilibrato e sostenibile del territorio provinciale. Al suo interno saranno affrontati temi cruciali, tra cui:

- la definizione del quadro conoscitivo del territorio, per una comprensione integrata delle sue caratteristiche e potenzialità;
- la pianificazione della mobilità sovracomunale per persone e merci, insieme alla definizione di un sistema infrastrutturale adeguato e connesso;
- l'individuazione delle aree e dei requisiti necessari per lo sviluppo di poli funzionali di interesse sovracomunale, destinati a ospitare attività logistiche, produttive, commerciali e altre funzioni strategiche;
- la resilienza idrica, con interventi volti a garantire una gestione sostenibile delle risorse idriche e a mitigare gli effetti di eventi estremi;
- l'integrazione e la valorizzazione dei servizi ecosistemici, essenziali per il benessere del territorio e delle comunità;
- la gestione dei rifiuti da demolizione e l'individuazione di aree idonee per lo stoccaggio nelle zone collinari e montane;
- la redazione di un piano specifico per le attività estrattive, in grado di bilanciare esigenze economiche, ambientali e sociali.

La complessità e l'importanza del PTAV richiedono un approccio interdisciplinare e un'intensa attività di coordinamento tra i diversi attori istituzionali e territoriali. La Provincia di Modena, con il suo impegno a favore di una programmazione territoriale responsabile e lungimirante, lavora ad un processo che definirà il futuro sviluppo del territorio, promuovendo al contempo sostenibilità, efficienza e resilienza.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

6) MOBILITA' SOSTENIBILE.

Oltre alle attività di costante manutenzione necessarie a garantire la sicurezza e la fruibilità delle piste ciclabili e dei percorsi natura, la Provincia di Modena sta beneficiando di finanziamenti tra cui uno PNRR per la realizzazione di nuove infrastrutture dedicate alla mobilità sostenibile.

Tra i progetti di maggior rilievo si evidenziano:

- **Il ponte ciclopedonale sul fiume Secchia nel Comune di Concordia**, un'opera dal valore complessivo di 1,55 milioni di euro, finanziata interamente con fondi PNRR. Questo intervento consentirà di migliorare la connettività ciclopedonale e favorire una mobilità alternativa e sostenibile tra i territori;
- **I tratti di completamento della Ciclovía del Sole**, un progetto strategico che coinvolge il territorio provinciale con un finanziamento complessivo di 2,675 milioni di euro. Questa opera mira a rafforzare l'attrattività turistica e la mobilità dolce, collegando in maniera efficiente i percorsi esistenti con il network ciclabile nazionale ed europeo.

Questi interventi rappresentano un impegno concreto verso lo sviluppo della mobilità sostenibile, con un impatto positivo sia sull'ambiente che sulla qualità della vita dei cittadini, promuovendo al contempo una maggiore integrazione tra le aree urbane e quelle rurali.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

INQUADRAMENTO GENERALE DELL'AREA TECNICA

Alla luce del complesso quadro effettuato con la descrizione delle principali attività straordinarie in corso di esecuzione, va precisato che i numerosi cantieri in fase di esecuzione comportano una mole di lavoro non sostenibile interamente dal personale interno.

La struttura dell'Area Tecnica, pur caratterizzata da professionalità varie e qualificate, non può far fronte integralmente a tutte le progettazioni previste, considerate la complessità tecnica richiesta, la molteplicità di interventi e le tempistiche stringenti.

Come si darà evidenza di seguito mediante l'analisi del coefficiente di Rendimento dell'Area Tecnica, i tecnici della Provincia sono attualmente impegnati al massimo delle loro capacità, lavorando anche oltre misura per realizzare il maggior numero possibile di progettazioni e per seguire direttamente le direzioni lavori.

Questo approccio garantisce un controllo diretto sull'esecuzione delle opere, assicurando qualità e coerenza con gli obiettivi strategici dell'amministrazione.

Tuttavia, l'entità degli interventi in corso rende inevitabile il ricorso a incarichi esterni per poter rispettare i tempi e le aspettative.

La Provincia di Modena ha sempre adottato un comportamento virtuoso in questo ambito, avendo sempre valorizzato le proprie risorse interne e garantendo il massimo impegno dei suoi tecnici. Questo modello organizzativo, basato sulla gestione diretta e sull'efficienza, è un elemento distintivo che consente di ottimizzare i risultati pur affrontando sfide significative. Chiaramente i carichi di lavoro non sono infinitamente capienti e pertanto, negli anni, si è dovuto ricorrere con maggiore frequenza anche a figure esterne, seppur sempre coadiuvate dai tecnici interni nel team di lavoro condiviso.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Gestione delle Opere Pubbliche nella Provincia di Modena: Ruolo del Personale Interno e Incarichi Esterni

Le progettazioni, per le quali è necessaria una specificità molto elevata vengono in parte eseguite eternamente, ed in parte esternamente.

Tradizionalmente, la direzione dei lavori è stata invece sempre affidata anche per opere complesse, al proprio personale tecnico interno.

Questa scelta è stata guidata da una serie di vantaggi strategici, tra cui:

- **Maggiore velocità e qualità** nella realizzazione delle opere, curate con attenzione diretta;
- **Analisi approfondita delle interferenze**, riducendo al minimo i disagi per le utenze e l'impatto sulla gestione provinciale;
- **Gestione efficace dei conflitti** con le imprese;
- **Mantenimento della professionalità interna**, garantendo alta qualificazione tecnica;
- **Ottimizzazione delle risorse economiche**, con risparmi sugli incarichi esterni.

Tuttavia, con l'aumento significativo della mole di lavoro, è stato necessario incrementare il ricorso a incarichi esterni. Nonostante ciò, il modello basato sul coinvolgimento del personale interno resta predominante.

Negli ultimi anni la percentuale di direzione lavori interne si è assestata sempre al di sopra della soglia dell'85%. Per l'anno 2023, ad esempio, si sono registrati i seguenti dati:

	INTERNA	ESTERNA
PROGETTAZIONE	83,64%	16,36%
DIREZIONE LAVORI	90,80%	9,20%
COLLAUDI	85,54%	14,46%



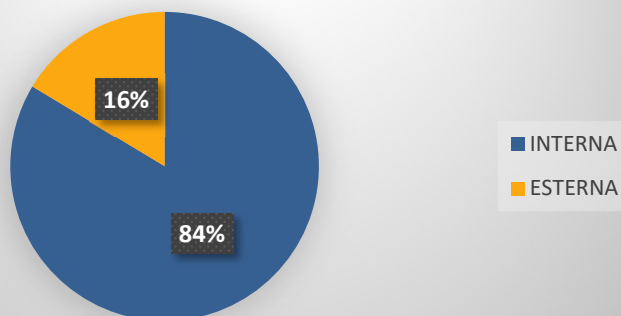
Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

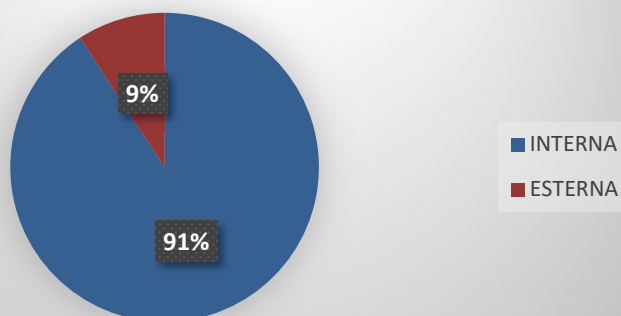
Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

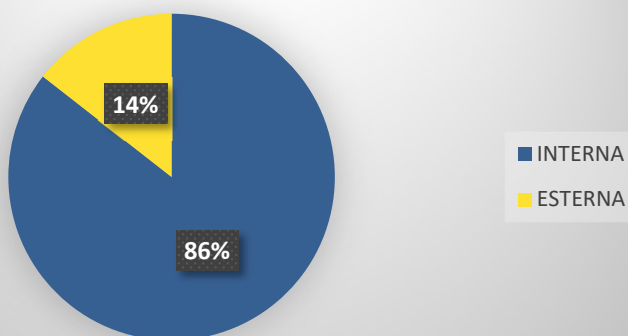
PROGETTAZIONE



DIREZIONE LAVORI



COLLAUDI



Le percentuali di affidamenti all'esterno, di media nell'Area tecnica, sono state ridotte; per la Direzione dei lavori, siamo addirittura sotto al 10% di esternalizzazioni; intorno al 16% per le progettazioni, intorno al 14% per i collaudi.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

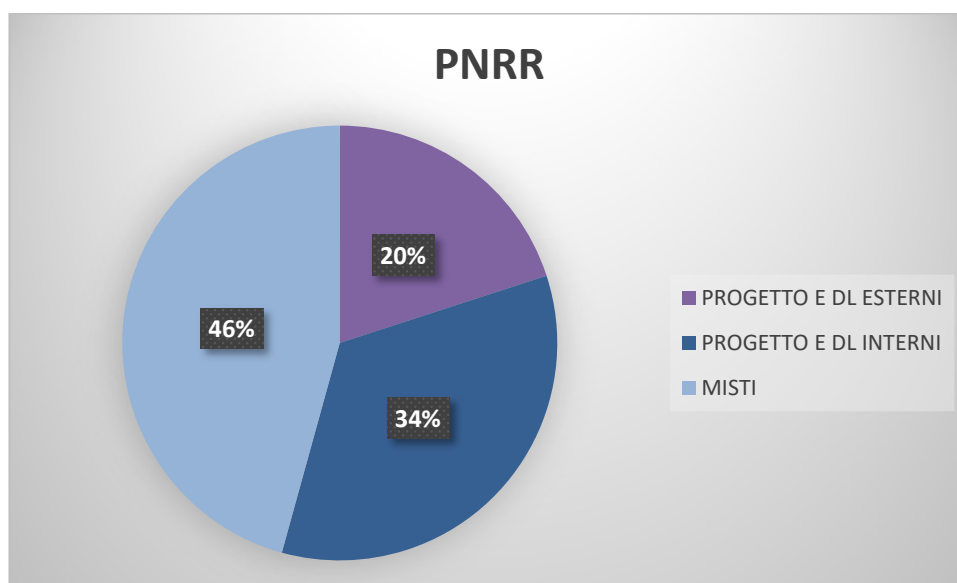
Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Da un'analisi dei 51 progetti finanziati dal PNRR, ad esempio, si evidenzia questa tendenza:

- **Solo 7 progetti** sono stati affidati prevalentemente a professionisti esterni per progettazione e direzione lavori, pur mantenendo un coinvolgimento del personale interno nel gruppo di direzione lavori (contabilità e direttori operativi);
- **12 progetti sono stati gestiti completamente dal personale interno**;
- **16 progetti** si sono svolti secondo **un sistema misto** la progettazione esterna, ma la direzione lavori o il collaudo sono rimasti affidati a tecnici interni.

E pertanto si deduce che, nonostante la mole degli interventi da realizzare in tempi strettissimi, solo il 20% dei progetti PNRR sono stati esternalizzati, mentre **l'80% degli interventi sono stati gestiti internamente, in toto (34%) o in modalità mista (46%)**.



Questi dati confermano l'impegno della Provincia nel valorizzare le proprie risorse interne, bilanciando efficienza operativa e necessità di esternalizzazione in base alle esigenze specifiche.



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340, 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

Coefficiente di Rendimento dell'Area Tecnica

L'andamento crescente delle attività dell'Area Tecnica può essere efficacemente analizzato attraverso il **Coefficiente di Rendimento**, uno strumento che misura il rapporto tra il valore delle liquidazioni effettuate e le risorse impiegate, considerando sia i costi del personale interno sia quelli degli incarichi professionali esterni. Questo indicatore consente di valutare in modo oggettivo l'efficienza e la capacità produttiva della struttura tecnica rispetto alle risorse disponibili.

Attualmente l'Area Tecnica sta gestendo opere per un valore complessivo di oltre 203 milioni di euro, di cui:

- **78,7 milioni di euro per l'edilizia scolastica**
- **124,5 milioni di euro per la viabilità**

In questo dato, che evidenzia la portata straordinaria del carico di lavoro, sono compresi: progetti in corso, cantieri in via di esecuzione ma anche opere concluse in fase di collaudo, o finanziamenti in fase di rendicontazione.

Un confronto con i dati storici (1999-2020) mostra che il valore medio annuo delle opere pubbliche gestite dall'Area Tecnica era pari a **23,26 milioni di euro**, ovvero il **10% del valore attualmente in corso**. Questo significa che, negli ultimi anni, i carichi di lavoro sono aumentati di 10 volte, senza un incremento proporzionale della dotazione organica, nonostante alcune limitate nuove assunzioni.

L'andamento crescente delle attività dell'Area Tecnica può essere efficacemente rappresentato dal **Coefficiente di Rendimento**, che misura il rapporto tra le liquidazioni e le risorse impiegate, tenendo conto sia dei costi del personale sia degli incarichi professionali esterni. Di seguito la formula applicata:

$$\text{Coefficiente di rendimento} = \frac{\text{Somma € per liquidazioni totali Area Tecnica} - \text{Somma € liquidazioni per incarichi}}{\text{Spesa complessiva per il personale dell'Area tecnica} + \text{Spesa per Incarichi esterni}}$$

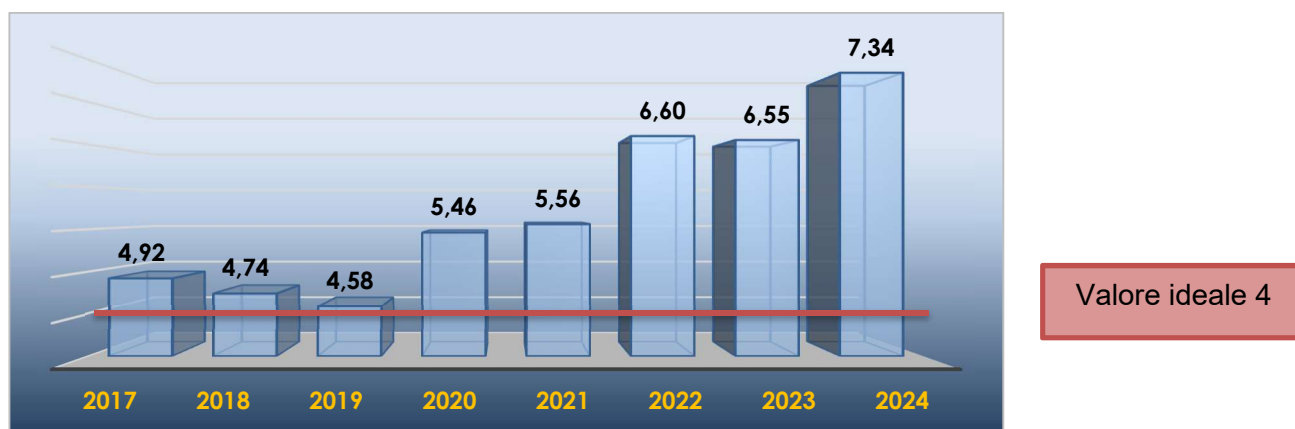


Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it



Il **coefficiente di rendimento ideale** è fissato intorno al valore **4**; questo in quanto si prevede che ciascun dipendente dell'Area Tecnica dovrebbe generare un valore pari a **4 volte il costo del proprio impiego**. Questo valore rappresenta una misura standard di efficienza sostenibile e bilanciata.

Dal grafico fornito, emerge che il coefficiente di rendimento dell'Area Tecnica è stato costantemente **superiore a 4** in tutti gli anni considerati passando da 4,92 nel 2017 a 7,34 nel 2024, con un incremento complessivo significativo pari a circa **+49,18%** in 7 anni. Sostanzialmente la produttività dell'Area tecnica è raddoppiata.

Nello specifico, dal 2020 in avanti, il coefficiente si attesta costantemente sopra il valore 5, mostrando un'efficienza che supera in modo evidente la soglia di riferimento, con un picco di **7,34 nel 2024**.

L'Area Tecnica sta dimostrando una capacità produttiva molto alta rispetto al valore soglia. Questo miglioramento è attribuibile a un considerevole incremento dei finanziamenti assegnati al nostro Ente. In particolare, si segnalano investimenti mirati in tre settori strategici:

- **Edilizia scolastica**, attraverso i fondi del *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)*, che hanno permesso l'avvio di importanti progetti di ristrutturazione e ammodernamento.
- **Viabilità**, grazie ai contributi derivanti dai Fondi MIT Ponti e FSC, destinati al miglioramento e alla manutenzione della rete infrastrutturale locale.
- **Riparazione del dissesto idrogeologico**, supportata da risorse provenienti dai Fondi Alluvio e Protezione Civile, cruciali per la prevenzione e la mitigazione dei rischi ambientali.

Nonostante il successo numerico e il raggiungimento di livelli di efficienza senza precedenti, emergono criticità legate al crescente carico di lavoro per il personale tecnico; oltre alle consuete attività operative, i dipendenti sono sempre più impegnati in numerosi progetti, direzione lavori, coordinamenti sicurezza, collaudi; oltre a ciò i numerosi procedimenti amministrativi vanno gestiti,



Area Tecnica

Telefono 059 209 949 Fax 059 343 706

Viale Jacopo Barozzi 340 , 41124 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - www.provincia.modena.it - provinciadimodena@cert.provincia.modena.it

sia nei rapporti con gli stakeholders, sia nel monitoraggio di portali dedicati e nella complessa attività di rendicontazione dei fondi ricevuti.

Questo sovraccarico operativo, se non affrontato con opportuni interventi organizzativi e risorse aggiuntive, potrebbe incidere negativamente sulla capacità dell'Area Tecnica di mantenere i livelli di efficienza attuali nel lungo periodo.

Modena, 20 gennaio 2025

Ing. Annalisa Vita