



Provincia di Modena

Area Tecnica
Amministrativo Lavori Pubblici

Determinazione numero 615 del 25/03/2025

OGGETTO: CONCESSIONE PER IL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA PER LA VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI O VERSAMENTI DI MATERIALI SULLA SEDE STRADALE E RELATIVE PERTINENZE SULLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI MODENA PER IL TRIENNIO 2023-2026 MEDIANTE R.D.O. NEL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. SATER-INTERCENT-E.R. CIG 9628467E50. AFFIDAMENTO DIRETTO TERZO CONTRATTO- PONTE.

Il Dirigente ROSSI LUCA

Con determinazione a contrarre n.186 del 9/2/2023 sono state approvate le modalità di scelta del contraente per l'affidamento del contratto di concessione in oggetto, ovvero mediante effettuazione di gara informale ad invito preceduta da Avviso pubblico di indizione della selezione e di raccolta delle manifestazioni di interesse (avviso pubblicato sul sito web della Provincia di Modena in data 15/2/2023 con termine di presentazione per il giorno 4/03/2023) trattandosi di appalto sotto soglia comunitaria. A termine scaduto, sono pervenute nei termini previsti dall'Avviso n.7 manifestazioni di interesse. In seguito alla verifica delle candidature, non sono stati invitati a presentare offerta n.2 operatori economici la cui manifestazione di interesse è risultata irregolare ed irricevibile. Tutte le operazioni relative alla selezione degli operatori economici che hanno presentato la manifestazione di interesse sono contenute nel verbale assunto agli atti con prot.n. 8763 del 10/3/2023 ed approvato con determinazione n.447 del 21/3/2023.

Successivamente, mediante la piattaforma Intercent- ER SATER sono stati invitati a presentare offerta i seguenti n.5 operatori:

- 1) MPM SRL Via T. Edison 4/6 Osimo(AN) C.F./P.IVA 08377420966
- 2) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./P.IVA 01543211203
- 3) CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./P.IVA 02292360696
- 4) PISSTA GROUP SRL via Foscolo 64 Castellalto (TE) C.F./P.IVA 01846520672
- 5) SICUREZZA E AMBIENTE SRL Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007

Con la sopra citata determinazione n.447/2023 sono stati approvati la lettera invito e la modulistica della gara informale tutti assunti agli atti dell'ente con Prot.n. 9859 del 20/3/2023.

La lettera invito (Prot.10259 del 22/3/2023) è stata pubblicata sulla piattaforma di negoziazione del mercato elettronico della p.a. Intercent ER-SATER al numero di sistema PI 048567-23 in data 22/3/2023, con termine di presentazione delle offerte previsto per il giorno 5/4/2023 alle ore 13.00. A termine scaduto, sono risultate presentate le seguenti tre offerte:

- 1) SICUREZZA E AMBIENTE SPA Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007
- 2) RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./PIVA 02292360696 (mandatario) con PRONTO STRADE SRL via Stanislao Cannizzaro 83/a Roma C.F. /PIVA 13579821003 (mandante)
- 3) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./PIVA 01543211203

Successivamente alla scadenza del termine di presentazione dell'offerta, con determinazione n.567 del 6/4/2023 è stato designato il seggio di gara e la commissione giudicatrice.

In data 13/4/2023, si è svolta la prima seduta pubblica della gara informale in oggetto, gestita in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto per gli operatori concorrenti, al cui esito, riportato nel verbale n.13312 del 13/4/2023, tutte le imprese concorrenti sono state ammesse alla fase successiva dedicata alla valutazione dell'offerta tecnica.

L'offerta tecnica delle imprese concorrenti è stata oggetto della valutazione da parte della Commissione giudicatrice nelle 5 sedute riservate svoltesi in data 7/6/2023, 13/6/2023, 15/6/2023, 20/6/2023, 22/6/2023 (Verbale prot.n.28195/2023). Successivamente, in data 30/6/2023 si è svolta la seconda seduta pubblica in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto nel corso della quale sono stati inseriti in piattaforma i punteggi conseguiti dai singoli concorrenti e si è proceduto all'apertura delle buste economiche al fine di constatare la presentazione del P.E.F. (piano economico finanziario) e della Relazione di accompagnamento giustificativa, essendo il valore del criterio economico già stato definito dalla stazione appaltante come da citata determinazione a contrarre n.186/2023, riscontrando, all'esito, la regolarità e completezza della documentazione richiesta per tutte le concorrenti ai quali è stata data specifica comunicazione (Verbale prot.n.28278/2023).

Quindi, si è comunicato sulla piattaforma Intercent Sater - mediante comunicazione inviata ai concorrenti - l'esito provvisorio che è stato pubblicato anche sul profilo committente della Provincia, Amministrazione trasparente e la graduatoria della gara, in data 27/7/2023, come di seguito riportato:

Graduatoria provvisoria dopo valutazione tecnica :

Operatore economico	Punteggio tecnico	Punteggio riparametrato
1.SICUREZZA E AMBIENTE SPA	95,19	100
2.ZINI ELIO S.R.L.	89,79	94,33
3.RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA - PRONTO STRADE SRL	76,05	79,89

Il R.u.p., coadiuvato dalla Commissione giudicatrice, in seduta riservata, in data 1 Agosto 2023 (Verbale Prot.n.28196/2023) ha proceduto alla verifica

del P.E.F. del primo concorrente in graduatoria, al fine di valutare che la gestione del servizio in concessione sia in equilibrio economico e quindi la fattibilità e sostenibilità del progetto stesso alla luce del citato Piano che rappresenta un elemento significativo della proposta contrattuale (cifr.tra gli altri C.d.S.n.4636/2020, n.3845/2020, n.6168/2020). La verifica ha dato esito regolare.

Con determinazione n. 1368 del 07/08/2023, esecutiva ai sensi di legge dal 11/08/2023, si sono approvati verbali pubblici e riservati e la graduatoria finale e si affidava il servizio all'operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007.

Il servizio è stato avviato in via d'urgenza in data 18/09/2024 come da relativo verbale.

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n.50/2016 da parte dell'U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di A.N.A.C sono terminati in data 10/08/2023 ed è stata dichiarata dal Rup l'efficacia con nota prot. n. 29649 del 17/08/2023.

A seguito di ricorso al Tribunale Amministrativo regionale per l'Emilia Romagna da parte del secondo operatore economico classificato, ovvero ZINI ELIO SRL, è stata emessa la sentenza n. 00249/2024 del 12/04/2024, in ordine alla quale, il Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna ha accolto il ricorso dell'impresa ZINI ELIO SRL e, ritenendo la istruttoria svolta in sede di verifica di congruità inadeguata, ha disposto l'annullamento del provvedimento di aggiudicazione e, ai sensi dell'art. 34 comma 1 lett. e) CPA, all'Amministrazione è stato assegnato un termine di 45 gg per riattivare il procedimento e per rinnovare e concludere la verifica di anomalia dell'offerta dell'aggiudicatario Sicurezza & Ambiente S.p.A., in conformità ai rilievi contenuti nella pronuncia stessa.

In conseguenza della sentenza del Tar, il servizio è stato immediatamente sospeso con nota prot. 12732 del 16/04/2024. Nelle more della conclusione del sub procedimento di verifica di congruità dell'offerta e definizione della causa in oggetto, avendo la ditta ricorrente rinunciato alla sospensiva, la Provincia, considerate e ritenute le condizioni, le modalità, le risorse tecniche, economiche ed umane disponibili, tutte informazioni e valutazioni contenute nella determinazione n.610 del 13/3/2024 che si richiama nel presente atto, al fine di evitare interruzioni e discontinuità nel servizio di ripristino e di pronto intervento sulle strade della Provincia che tutela - tra gli altri beni pubblici patrimoniali e non - la pubblica incolumità e sicurezza, con il citato atto ha proceduto all'affidamento diretto di un contratto-ponte al medesimo operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 alle stesse condizioni previste nell'affidamento originario per la durata di almeno 6 mesi decorrenti dall'avvio del servizio e fino alla conclusione della nuova procedura richiesta dal TAR, per le motivazioni contenute nell'atto sopra citato. L'operatore economico si è reso disponibile a tale nuovo affidamento alle medesime condizioni di offerta presentate in precedenza.

Conseguentemente, con la determinazione n.610/2024 di affidamento è stato, altresì, approvato un nuovo capitolato di contenuto identico a quello della precedente concessione, ma opportunamente aggiornato con gli articoli del nuovo Codice D.Lgs.31 Marzo 2023 n.36 e sono stati confermati il contenuto degli atti ed elaborati tecnici già in precedenza approvati.

Il contratto ponte della durata di sei mesi è stato successivamente prorogato - con determinazione n. 1708 del 7/10/2024 ai sensi dell'opzione contrattuale - per il periodo di mesi due, ovvero fino al 19/12/2024 compreso.

Nell'udienza del processo, svoltasi in data 4.9.2024, la causa è stata rinviata in decisione all'udienza del 16.1.2025 come risulta dal Verbale di causa e dal registro delle udienze; da tale data, decorreva un ulteriore periodo prima dell'emissione della sentenza. Pertanto, sentito il parere dell'Avvocatura e del D.E.C., vista l'imminente scadenza del contratto (compresa opzione di proroga) prevista per il 19/12/2024, con determinazione n. 2332 del 16/12/2024 la Provincia ha proceduto all'affidamento diretto di un secondo contratto-ponte al medesimo operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. con sede in Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 alle stesse condizioni previste nell'affidamento originario fino al 31/03/2025 per evitare interruzioni e discontinuità nell'esecuzione del servizio di pronto intervento sulla rete stradale provinciale. La ditta SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma ha manifestato la propria disponibilità all'affidamento del contratto ponte fino al 31.03.2025 con dichiarazione inviata via p.e.c. in data 29/11/2024 prot.n.41503 ed inviato il modello di autodichiarazione (MA) sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale (Prot.n. 42016 del 04/12/2024).

Il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna (Sezione Seconda) con sentenza n. 85 del 28/01/2025 ha accolto il ricorso di ZINI ELIO S.R.L., con effetto dell'annullamento degli atti impugnati, dichiarazione di inefficacia del contratto di concessione stipulato a favore di SICUREZZA E AMBIENTE SPA e aggiudicazione al secondo in graduatoria.

Tale sentenza è stata impugnata da parte della Ditta SICUREZZA E AMBIENTE SPA innanzi al Consiglio di Stato. All'udienza del 20 Marzo 2025, il CdS non ha concesso la "cautelare" ed ha fissato l'udienza del merito per il 26 Giugno 2025. In attesa della conclusione della causa pendente presso il Consiglio di Stato relativa all'aggiudicazione del contratto principale, l'Amministrazione intende procedere all'affidamento di un terzo contratto ponte al medesimo operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. (prot. 9398/2025) alle stesse condizioni previste nell'affidamento originario, dal 01/04/2025 al 30/09/2025 compresi, stante la necessità di assicurare continuità del servizio di pronto intervento e di tutelare la sicurezza degli utenti e della viabilità delle strade provinciali, anche e soprattutto durante il periodo estivo e feriale durante il quale il reperimento di risorse umane e dei mezzi risulta più problematico e il calendario di reperibilità e di pronto intervento delle varie officine risulta già approvato e diffuso a fronte anche di un maggior afflusso turistico sulle zone di montagna. In ogni caso, si precisa che - qualora la sentenza imponesse un cambiamento del concessionario - sussistendone la possibilità e le condizioni, senza creare situazioni di pericolo o pregiudizi al pubblico servizio, in esecuzione di tale pronuncia la provincia si riserva la possibilità di procedere senza indugio in tal senso. La ditta SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma ha manifestato la propria disponibilità all'affidamento del terzo contratto ponte con dichiarazione inviata via p.e.c. in data 24/03/2025 prot.n. 10037. Si precisa che i controlli effettuati in occasione dei precedenti affidamenti sono risultati regolari e non sono emerse discrepanze con le dichiarazioni rese; per quanto riguarda i controlli per il presente affidamento il Durc risulta regolare, non sono emerse cause di esclusione automatica, è stato acquisito il casellario dei soggetti interessati che risulta regolare e non risultano procedure concorsuali o di liquidazione o concordato, ecc...ra. La ditta risulta regolare anche nei confronti del pagamento di tasse ed imposte.

Il CIG relativo al servizio è: 9628467E50 e sarà utilizzato dal concessionario in quanto, come previsto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione a proposito di appalti in concessione di servizi o lavori: "*non di meno è necessario applicare la tracciabilità ai pagamenti diretti agli operatori economici facenti parte della filiera rilevante (ossia il complesso di attività necessarie, secondo i criteri sopra evidenziati, per lo svolgimento della prestazione)*", (delibera A.N.AC n.4/2011 come integrata dalla delibera n.556/2017, punto 2.4).

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il R.U.P. è il Dirigente del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica Dott. Luca Rossi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepidada.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

Per quanto precede,

DETERMINA

- 1) richiamate le premesse al presente atto che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, di procedere - per non provocare interruzioni o disservizi nel servizio di pronto intervento su tutta la rete delle strade provinciali - ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023 di un contratto-ponte, dal 01/04/2025 al 30/09/2025 compresi, al medesimo concessionario del servizio ed attuale operatore ditta SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 stante la necessità di assicurare continuità del servizio di pronto intervento e di tutelare la sicurezza degli utenti e della viabilità delle strade provinciali, nelle more dell'emissione della sentenza del Consiglio di Stato la cui udienza nel merito è stata fissata al 26 Giugno 2025 per le motivazioni illustrate specificamente in premessa;
- 2) di dare atto che il presunto valore di tale contratto ponte dal 01/04/2025 al 30/09/2025 è determinato mediante una stima semestrale con riferimento al periodo annuale (€ 38.333,33) quindi € 19.167,00 circa;
- 3) di dare atto che le polizze sottoelencate presentate per il precedente affidamento e conservate agli atti della provincia di Modena dovranno essere nuovamente aggiornate con specifica appendice di validità con riferimento al periodo di affidamento del terzo contratto ponte, qualora scadenti anteriormente:
 - garanzia definitiva: polizza n.116316359 emessa da Allianz SPA – Agenzia Roma Val Cannuta 5469 in data 01/09/2023 somma garantita € 5.750,00;
 - polizza RCT: Appendice alla polizza n.1/39522/65/747167165/44 emessa da UnipolSai. Agenzia di Roma che rende operanti le garanzie della polizza anche per le "procedure d'appalto indette dalla provincia di Modena per la concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza per la viabilità e di reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse a seguito di incidenti stradali CIG 9628467E50;
- 4) di dare atto che il servizio sarà reso con le modalità contenute nel Capitolato tecnico prestazionale del servizio in concessione in oggetto avente il medesimo contenuto del precedente,

- ma aggiornato secondo gli articoli del nuovo Codice allegato ed approvato con propria precedente determinazione n.610/2024;
- 5) di dare atto che il codice CIG è 9628467E50;
 - 6) di dare atto che l'operatore economico ha inviato il modello di autodichiarazione MA) sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale (prot.n. 42016 del 04/12/2024 integrato con prot. 10037 del 24/03/2025); che le verifiche effettuate mediante ottenimento del certificato della C.C.I.A.A. e del DURC (Prot. INAIL_47747886 del 10/02/2025 valido fino al 10/06/2025) agli atti dell'ente hanno dato esito regolare e che le annotazioni riscontrate sul casellario A.N.A.C. non comportano l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche e sono state ritenute non preclusive al presente affidamento;
 - 7) di stabilire che il RUP è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità Area Tecnica della Provincia di Modena che riveste anche e funzioni di DEC, coadiuvato da due direttori operativi individuati nelle persone dell'istruttore direttivo tecnico Geom. Davide Bartuzzi per l'Area Nord e l'istruttore tecnico Geom. Marco Asciano per l'Area Sud;
 - 8) di dare atto che la stipulazione del contratto-ponte avverrà mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio stante il valore del contratto ai sensi dell'art.28 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena;
 - 9) di dare atto che il servizio di cui trattasi non comporta alcun onere economico a carico della Provincia di Modena e che i costi dell'operato del concessionario saranno sostenuti dalla Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati/coinvolti dai sinistri;
 - 10) di autorizzare il Direttore dell'esecuzione a dar corso al procedimento di avvio anticipato del servizio in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17 comma 8 del D.Lgs. n.36/2023 stante l'esito regolare dei controlli eseguiti e in considerazione dell'importo del nuovo affidamento come prevede l'art. 52 comma 1 del citato Decreto;
 - 11) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;
 - 12) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna, Strada maggiore n.53 Bologna entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)