



## Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

**Atto numero 67 del 30/05/2025**

**OGGETTO: NUOVO RACCORDO VIARIO NORD-SUD A SAN CESARIO SUL PANARO (MO) IN VARIANTE ALLA S.P. 14 - APPROVAZIONE SCHEMA ACCORDO TRANSATTIVO PER LA RISOLUZIONE DELLE RISERVE CONTABILI. - CUP G41B15000090005 - CIG 8469784EDA.**

Con determina n. 1393 del 20/10/2020 è stato approvato il progetto esecutivo e le modalità di scelta del contraente, per "REALIZZAZIONE DEL RACCORDO VIARIO NORD-SUD A SAN CESARIO SUL PANARO (MO) IN VARIANTE ALLA S.P. N. 14 DI CASTELFRANCO", dell'importo complessivo di € 25.618.138,48, di cui € 14.406.297,53 di lavori, € 879.625,13 per oneri di sicurezza (per un importo di € 15.285.922,66) oltre alle somme a disposizione per € 10.332.215,82 con copertura finanziaria al cap. 4394 come specificato nella succitata determinazione 1391/20.

La spesa è finanziata da Autostrade per l'Italia Spa, che, con nota assunta agli atti in data 20/11/2013 prot. 113652, comunicava che il M.I.T. approvava la convenzione per il finanziamento dell'opera in oggetto sottoscritta in data 26/09/2013 con decreto prot. SVCA-MIT-008562 P del 18/10/2013 per un importo complessivo di euro 25.618.138,48 IVA compresa.

Con determina n. 454 del 01/04/2021 i lavori sono stati aggiudicati al CONSORZIO STABILE MODENESE SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI, C.F. 03126320369, con sede in via Giardini n. 1305, Modena, Imprese Esecutrici FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L, C.F. 00279260368, con sede in Via Provinciale 700 Montese e COSTRUZIONI EDILI BARALDINI QUIRINO S.P.A, C.F. 01810030369, con sede in Via Minelli 14, Mirandola, che ha offerto di eseguire i lavori in oggetto per l'importo contrattuale di € 14.493.576,14 comprensivo degli oneri per la sicurezza, oltre ad IVA al 22% pari ad € 3.188.586,76 quindi per un importo complessivo pari a € 17.682.162,90, come da contratto rep. 28984 del 16/09/2021.

Con determina n. 1168 del 05/07/2022 sono stati approvati n. 9 nuovi prezzi unitari senza modifiche all'importo contrattuale.

Con determina n. 1537 del 30/08/2022 è stato approvato un nuovo quadro economico dell'importo complessivo invariato di € 25.618.138,48 con l'adeguamento delle somme a disposizione agli effettivi impegni contabili.

Con determina n. 271 del 21/02/2024 è stata approvata la 1<sup>a</sup> perizia di variante con aumento contrattuale di € 697.825,60 per lavori di cui € 18.413,02 per oneri della sicurezza aggiuntivi così che il nuovo importo contrattuale complessivo è diventato € 15.191.401,90 (al netto di IVA 22%).

È stato inoltre redatto un verbale di nuovi prezzi unitari con n. 15 nuovi prezzi unitari.

Con determina n. 978 del 13/06/2024 è stata approvata la seconda perizia di variante dell'importo complessivo netto a € 447.374,03 esclusi gli oneri di sicurezza e l'IVA, che porta così l'importo contrattuale a € 453.413,58 comprensivo di € 6.039,55 per oneri di sicurezza, oltre

all'IVA al 22% pari ad € 99.750,99, per un totale di € 553.164,57. È stato inoltre redatto un verbale di nuovi prezzi unitari con n. 13 nuovi prezzi unitari.

Risulta invariata la somma complessivamente prenotata per il progetto pari a complessivi € 25.618.138,48, a seguito dell'approvazione del nuovo quadro economico, con il solo aumento dell'importo contrattuale complessivo ad € 15.644.815,48 (compresi gli oneri di sicurezza) quale importo contrattuale per lavori, oltre € 3.441.859,41 per I.V.A. al 22%.

Il certificato di ultimazione lavori definitivo è stato redatto il 13/12/2024.

Con determina n. 580 del 21/03/2025 era stato approvato il nuovo quadro economico, di importo complessivo invariato.

Il quadro economico risulta come segue:

A.1	LAVORI A BASE D'ASTA (parte a corpo e parte a misura)	€ 14.406.297,53	
	ribasso d'asta 5,5%	- € 792.346,36	
	sommano	€ 13.613.951,17	
	Oneri relativi alla sicurezza - progetto	€ 879.625,13	
	Totale progetto		€ 14.493.576,30
A.2	Perizia di variante n.1 (a misura)	€ 679.412,58	
	Oneri relativi alla sicurezza – variante n.1	€ 18.413,02	
	Totale variante		€ 697.825,60
A.2	Perizia di variante n.2 (a misura)	€ 447.374,03	
	Oneri relativi alla sicurezza – variante n.2	€ 6.039,55	
			€ 453.413,58
	Sommano A		<b>€ 15.644.815,48</b>
B	SOMME A DISPOSIZIONE (IVA compresa)		
B.1	Espropri ed indennizzi	€ 1.984.796,15	
B.2	Procedimenti amministrativi	€ 126.845,00	
B.3	Rimozione interferenze	€ 574.272,82	
B.4	Archeologia	€ 15.871,22	
B.5	Allacciamenti enel	€ 5.134,49	
B.6	Imprevisti 1,9%	---	
B.7	Accordi bonari 1,9%	---	
B.8	Prove di laboratorio	€ 49.608,45	
B.9	Spese generali	€ 164.489,18	
B.9a	Incentivi art. 113 DL 50/2016 progetto	€ 305.718,45	
B.9b	Incentivi art. 113 variante 1	€ 13.956,51	
B.9c	Incentivi art. 113 variante 2	€ 9.068,27	
B.9d	Servizio di collaudo statico	€ 33.084,57	
B.9e	Servizio di collaudo tecnico amministrativo	€ 23.296,00	
B.9f	Somme per lavori aggiuntivi	€ 701.723,25	
B.10a	Decreto aiuti liquidati (DL 50/22) SAL 1 acconto	€ 74.752,57	
B.10b	Decreto aiuti liquidati SAL 1 SAL 2	€ 70.958,96	
B.10c	Decreto aiuti SAL 9 calcolato (IVA compresa)	€ 104.721,30	
B.10d	Decreto aiuti SAL 10 in previsione (IVA compresa)	€ 27.028,50	
B.11	Riserve (IVA compresa)	€ 2.246.137,90	
B.12	IVA 22% sull'importo di € 15.644.815,48	€ 3.441.859,41	
	Sommano B		<b>€ 9.973.323,00</b>
	IMPORTO COMPLESSIVO		<b>€ 25.618.138,48</b>

L'opera è codificata nel programma di gestione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture al n. 11-15-02 F 47 (rif. Arch. 91).

La spesa pari ad euro 25.618.138,48 è finanziata da Autostrade per l'Italia Spa che, con nota assunta agli atti in data 20/11/2013 prot. 113652, comunicava che il M.I.T. approvava la convenzione per il finanziamento dell'opera in oggetto sottoscritta in data 26/09/2013 con decreto prot. SVCA-MIT-008562 P DEL 18/10/2013 per un importo complessivo di euro 25.618.138,48 iva compresa e trova copertura nella parte entrata del bilancio al capitolo 2509 "Trasferimento da Autostrade per l'Italia SPA per variante SP 14 San Cesario".

La spesa trova copertura finanziaria così come indicato nella determinazione n. 1393 del 20/10/2020 con le risorse previste al capitolo 4394 "SP14 Variante di San Cesario".

Occorre risolvere prima del collaudo tecnico-amministrativo le riserve contabili come da risoluzioni del Collegio Consultivo Tecnico (CCT) in modo da evitare il contenzioso, utilizzando le somme a disposizione nel quadro economico.

## CONTABILITA' DEI LAVORI

Sono stati emessi fino ad ora n. 10 stati di avanzamento a tutto il 17/12/2024 per un importo complessivo di € 15.642.321,27.

Ecco l'elenco dei SAL con relativi certificati di pagamento:

SAL n°	Certificato di pagamento n°	Data	Importo €
1	352	08/04/2022	1.700.409,15
2	381	06/07/2022	1.504.400,13
3	487	14/11/2022	2.629.806,60
4	517	22/12/2022	1.254.158,20
5	558	17/04/2023	671.778,03
6	575	07/06/2023	1.435.723,96
7	669	13/12/2023	2.418.777,07
8	742	29/07/2024	3.073.886,21
9	813	11/12/2024	655.215,45
10 corrisp. al finale	853	27/03/2025	219.954,86
Totale			15.642.321,27

## RISERVE CONTABILI

In occasione della consegna dei lavori la ditta appaltatrice ha firmato con riserva iscrivendo nel registro di contabilità n. 6 riserve di cui solo due con esplicitazione economica pari ad euro 269.554,65.

In occasione del SAL n. 1 la ditta appaltatrice ha firmato con riserva esplicitando poi le riserve iscrivendo nel registro di contabilità n. 13 riserve per un importo richiesto complessivo di euro 767.289,74;

In occasione del SAL n. 2 la ditta appaltatrice ha firmato con riserva esplicitando poi le riserve iscrivendo nel registro di contabilità n. 12 riserve per un importo richiesto complessivo di euro 928.821,45;

In occasione del SAL n. 3 la ditta appaltatrice ha firmato con riserva esplicitando poi le riserve iscrivendo nel registro di contabilità n. 14 riserve per un importo richiesto complessivo di euro 2.122.124,52:

In occasione del SAL n. 4 la ditta appaltatrice ha firmato con riserva esplicitando poi le riserve iscrivendo nel registro di contabilità n. 16 riserve per un importo richiesto complessivo di euro 3.394.729,00;

In occasione del SAL n. 5 la ditta appaltatrice ha firmato con riserva confermando le riserve precedenti nel registro di contabilità con n. 16 riserve per un importo richiesto complessivo di euro 3.394.729,00;

In occasione del SAL n. 6 la ditta appaltatrice ha firmato con riserva esplicitando poi le riserve iscrivendo nel registro di contabilità n. 19 riserve per un importo richiesto complessivo di euro 4.019.760,27;

In occasione del SAL n. 7 la ditta appaltatrice ha firmato con riserva esplicitando poi le riserve iscrivendo nel registro di contabilità n. 19 riserve per un importo richiesto complessivo di euro 3.716.500,31;

In occasione del SAL n. 8 la ditta appaltatrice ha firmato con riserva il registro di contabilità reiterando e confermando le riserve iscritte precedentemente

In occasione del SAL n. 9 la ditta appaltatrice ha firmato con riserva il registro di contabilità reiterando e confermando le riserve iscritte precedentemente

In occasione del SAL n. 10 corrispondente al finale la ditta appaltatrice ha firmato con riserva il registro di contabilità reiterando e confermando le riserve iscritte precedentemente

Per tutte le iscrizioni nel registro di contabilità delle riserve il direttore dei lavori ha iscritto le proprie controdeduzioni rimandando alla relazione riservata finale le motivazioni, trattandosi di riserve di tipo risarcitorio e non riserve riguardanti gli atti contabili.

### **COLLEGIO CONSULTIVO TECNICO**

Con determina n. 1654 del 08/11/2021 è stato nominato il commissario interno del Collegio Consultivo Tecnico (CCT) Ing. EL AHMADIE NABIL con un impegno di spesa pari ad € 12.053,64 sulla base di previsioni dell'andamento dell'appalto, mentre l'appaltatore con propria nota ha comunicato il proprio componente nella persona dell'ing. Luca Piacentini.

Con determina n. 1945 del 09/11/2023 è stato nominato il presidente del Collegio Consultivo Tecnico Ing. Adelio Pagotto con un impegno di spesa pari ad € 8.411,52 sulla base di previsioni dell'andamento dell'appalto.

Con domanda di parere, il Collegio Consultivo Tecnico (CCT) veniva attivato avendo necessità di sciogliere n. 3 riserve principali che l'appaltatore ha iscritto nel registro di contabilità e a tal fine venivano posti n. 3 quesiti sulle materie oggetto del contendere formulati in parallelo dalle parti coinvolte.

I quesiti riguardavano:

- 1) Quesito relativo al calcolo dell'indennità per la mancata tempestiva risoluzione di alcune interferenze dei sottoservizi.
- 2) Quesito relativo al riconoscimento del sovrapprezzo per il trasporto del materiale da rilevato.
- 3) Quesito relativo al metodo di calcolo della revisione prezzi (comma 1 dell'art. 26 del decreto-legge 17/05/2022 n. 50 "Decreto Aiuti").

Al termine degli incontri anche alla presenza della Provincia di Modena e dell'Appaltatore, il CCT ha depositato in data 10/05/2024 le proprie determinazioni contenute nella relazione finale (allegata alla determina n. 1464 dell'U.O. Grandi Appalti del 28/08/2024).

Il CCT ha sostanzialmente così relazionato:

- **QUESITO n. 1** – Calcolo maggiori oneri per andamento anomalo del cantiere per mancata tempestiva risoluzione delle interferenze dei sottoservizi.  
Le interferenze sono state completamente risolte al 30/09/2022.  
Totale equo compenso per interferenze conteggiato dal CCT: € **272.029,37** (a fronte di una richiesta della ditta pari a € 743.798,03).
- **QUESITO n. 2** – Quantificazione maggiore onere per trasporto materiale oltre i 5 km.  
Valutato per la quantità effettiva di mc. di terreno trasportato come da documenti di trasporto acquisiti agli atti.  
Pari ad: € **631.687,96** (a fronte di una richiesta della ditta pari a € 1.075.646,36).
- **QUESITO n. 3** - Quesito relativo al metodo di calcolo della revisione prezzi (comma 1 dell'art. 26 del decreto-legge 17/05/2022 n. 50 "Decreto Aiuti").

IL CCT ha proposto con la sua determinazione, un metodo di calcolo dell'aumento dei prezzi in relazione all'offerta a prezzi unitari per i lavori a corpo, in base a una valutazione sostenuta da un documento ANCE e dalla circolare del MIT del 02/12/2023, ritenendola come la forma più corretta, senza peraltro sconfessare il metodo suggerito dalla Provincia di Modena.

Sulla base di questo calcolo si evidenziano degli scostamenti a favore dell'Appaltatore.

SAL n°	Calcolo CCT	Calcolo Prov. Mo	delta
1-2	1.231.588,85	706.354,08	525.234,77
3-4	386.516,95	448.249,12	- 61.732,17
5	230.117,42	178.576,42	51.541,00
6	455.354,95	222.441,99	235.912,96
7	544.302,25	365.526,44	179.775,81
8	882.291,98	860.911,77	21.380,21
9	82.591,15	85.837,13	-3.245,98
10	13.667,21	22.154,51	-8.487,30
		<b>totale</b>	<b>€ 937.379,30</b>

(a fronte di una richiesta della ditta pari a € 1.632.299,27).

## **CONCLUSIONI**

### **QUESITO n° 1 – INTERFERENZE**

Il RUP condivide quanto espresso da CCT e ravvisa che la proposta economica sia coerente con la metodologia individuata dal CCT stesso.

### **QUESITO n° 2 – TRASPORTO TERRENI**

Anche in questo caso il RUP condivide quanto espresso da CCT e ravvisa che la proposta economica sia coerente con la metodologia individuata dal CCT stesso, anche a fronte delle seguenti precisazioni:

- i progettisti dell'opera nel predisporre il computo metrico estimativo hanno stimato un volume complessivo di materiale da rilevato a cui applicare le voci prezzo art. 21.A.02.003 e art. 21.A.01.010, ipotizzando che vi fosse la disponibilità di tale volume all'interno delle cave di prestito più prossime all'area di cantiere. In fase esecutiva l'impresa si è approvvigionata anche in cave più distanti rispetto agli 8 km massimi previsti dal computo metrico estimativo. Il CCT tenendo conto anche di questi elementi ha formulato il proprio parere con un approccio dichiaratamente di mediazione, garantendo la non duplicazione dei corrispettivi
- nel formulare il proprio parere il CCT ha tenuto conto della necessità di ridurre il volume complessivo di terra trasportata in quanto una delle migliorie offerte dall'impresa in fase di gara (miglioria A) ha comportato una modifica della sezione tipo dell'asse principale con l'introduzione di una maggiorazione degli strati di conglomerato bituminoso, una maggiorazione/sostituzione di uno strato di misto stabilizzato con un misto cementato oltre ad un nuovo strato di sotto-base in misto cementato ad alta duttilità per uno spessore complessivo di 45 cm; per detto volume non è stata riconosciuta alcuna indennità aggiuntiva
- in fase di gara l'impresa, nel compilare la lista delle categorie (modello offerta economica), non ha apportato modifiche alle quantità relative agli articoli 21.A.02.003 e 21.A.01.010; dato che solo in fase esecutiva si è concretizzata la situazione di cui il CCT ha preso atto (approvvigionamenti in cave di prestito oltre gli 8 km) volendo addivenire ad un accordo condiviso su cui convergere, il CCT stesso si è espresso indicando il metodo di calcolo per il riconoscimento degli extra costo non previsti in progetto.

### **QUESITO n° 3 – DECRETO AIUTI**

Anche in questo caso il RUP condivide quanto espresso da CCT e ravvisa che la proposta economica sia coerente con la metodologia individuata dal CCT stesso, anche a fronte delle seguenti precisazioni:

- il CCT in forma conservativa ha proposto di lasciare inalterati i valori dei prezzi cosiddetti “costruiti/composti” non codificati nei prezziari ufficiali e la conseguente difficoltà di applicare a questi prezzi la metodologia di revisione proposta dal CCT stesso; si consideri oltretutto che le quantità movimentate nei SAL collegate a prezzi “costruiti/composti” non incidono in modo significativo e tale da giustificare l’approccio conservativo del CCT
- si conferma che il metodo proposto dal CCT è attuativo di quanto previsto dall’art. 26 del DL 50/2022 e che il raffronto contenuto nell’allegato C a detto accordo è rappresentativo della metodologia indicata dal CCT e con quella inizialmente adottata dalla Provincia di Modena
- si ritiene che il valore di transazione relativo al presente quesito sia sostenibile e giustificabile e ritenuto soluzione alternativa e migliorativa rispetto al rischio del contenzioso che sarebbe di certo più oneroso sia in termini economici sia in termini di impegno di tutte le figure coinvolte nell’iter conseguente.

Pertanto, per la risoluzione delle controversie relative ai tre quesiti proposti sulla base delle riserve iscritte dall’appaltatore nel registro di contabilità il CCT ha proposto questi importi così calcolati e condivisi fra Responsabile del Procedimento e l’Appaltatore:

Quesito n°1	Interferenze	272.029,37 €
Quesito n°2	Trasporti terreni	631.687,96 €
Quesito n°3	Decreto aiuti	937.379,30 €
	Totale	1.841.096,63 €
	IVA 22%	405.041,26 €
	Importo complessivo	2.246.137,89 €

Il RUP Dott. Luca Rossi conferma come congrue le modalità di calcolo del compenso all’Appaltatore proposto dal CCT a totale ristoro delle riserve espresse dall’impresa Appaltatrice per un importo pari a € 1.841.096,63 oltre IVA al 22% pari a € 405.041,26 per complessivi euro 2.246.137,89.

È stato acquisito il parere legale dell’Ufficio Avvocatura Unico dell’ente assunto agli atti con prot. 17820 del 21/05/2025 e allegato al presente atto.

Il RUP ha pertanto predisposto lo schema di accordo transattivo per la risoluzione delle riserve contabili, secondo quanto disposto dalle risoluzioni del CCT, schema allegato al presente atto con cui lo si approva.

La risoluzione delle controversie relative alle riserve contabili espresse dall’impresa appaltatrice risulta congrua con le problematiche oggetto delle riserve stesse e risolve un possibile contenzioso legale con il rischio di una soccombenza: l’importo netto che viene riconosciuto è pari ad € 1.841.096,03 e notevolmente inferiore a quello richiesto dall’Appaltatore pari ad € 3.007.785,26.

Il responsabile del procedimento è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Viabilità - Area Tecnica.

Ai sensi dell’art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l’Ente Provincia di Modena, in qualità di “Titolare” del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all’utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell’Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l’Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L’Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail [dpo-team@lepida.it](mailto:dpo-team@lepida.it) oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il Direttore Area Amministrativa hanno espresso parere favorevole rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione al presente atto.

Per quanto precede,

### **IL PRESIDENTE DETERMINA**

- 1) Di approvare lo schema di accordo transattivo fra la Provincia di Modena e l'impresa appaltatrice CONSORZIO STABILE MODENESE società consortile per azioni, con sede in via Giardini n. 1305, Modena, C.F. e P.IVA 03126320369 per la definizione di ogni pretesa di cui alle riserve esplicitate dall'impresa stessa nel Registro di Contabilità, accordo stilato secondo quanto previsto dalle determinazioni dal Collegio Consuntivo Tecnico.
- 2) Che con la sottoscrizione dell'accordo e con il pagamento della somma pattuita, le Parti dichiarano di non avere più nulla reciprocamente a pretendere per qualsiasi titolo o ragione l'una dall'altra e comunque per qualsivoglia pretesa collegata e/o connessa alle riserve esplicitate nel registro di contabilità relativamente all'appalto di cui all'oggetto come da contratto rep. 28984 del 16/09/2021.
- 3) Di demandare al Dirigente del Servizio Viabilità - Area Tecnica, Luca Rossi gli adempimenti necessari per l'esecuzione di quanto qui determinato.
- 4) Di autorizzare il dirigente del servizio Viabilità - Area Tecnica alla sottoscrizione dell'accordo transattivo e alla formalizzazione della determinazione per l'impegno di spesa pattuito a favore dell'impresa appaltatrice, impegno che trova copertura nel quadro economico dell'opera.
- 5) Di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale nei termini di legge.
- 6) Di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.lgs. n. 33/2013.

Il Presidente  
**BRAGLIA FABIO**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)