



Provincia
di Modena

Verbale n. 50 del 24/06/2025

Oggetto: SP 27 DELLA DOCCIOLA E SP 22 DI SANT'ANTONIO. PROGETTO DI REGOLARIZZAZIONE CATASTALE E GIURIDICA DELLA RETE VIARIA PROVINCIALE. AUTORIZZAZIONE ALL'ADOZIONE DEL PROVVEDIMENTO EX ART. 31, COMMA 21, L. 23 DICEMBRE 1998, N. 448, PER L'ACCORPAMENTO AL DEMANIO STRADALE DI PORZIONI DI TERRENO UTILIZZATE AD USO PUBBLICO, ININTERROTTAMENTE, DA OLTRE VENTI ANNI, PREVIA ACQUISIZIONE DEL CONSENSO DA PARTE DEGLI ATTUALI PROPRIETARI

Pagina 1 di 5

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 24 giugno 2025 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

La presente seduta si è svolta in modalità mista, come previsto dal Capo VII bis, art. 31 bis e ss., del Regolamento del Consiglio provinciale approvato con delibera n. 60 del 22 giugno 2022.

Presiede BRAGLIA FABIO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 14 membri su 17, assenti n. 3.

In particolare risultano:

BRAGLIA FABIO	Presente
CALZOLARI LORENZO	Presente in videocollegamento
CAROLI GERMANO	Assente
GARGANO GIOVANNI	Presente
GIACOBazzi PIERGIULIO	Assente
MEZZETTI MASSIMO	Presente in videocollegamento
MUCCINI ROBERTA	Presente
PARADISI MASSIMO	Presente in videocollegamento
POGGI FABIO	Presente in videocollegamento
RIGHI RICCARDO	Presente in videocollegamento
ROSSINI ELISA	Presente
SARRACINO SIMONA	Presente in videocollegamento
SPATAFORA FRANCESCO	Presente
VANDELLI GIUSEPPE	Presente
VENTURINI STEFANO	Assente
ZANIBONI MONJA	Presente in videocollegamento
ZIRONI LUIGI	Presente in videocollegamento

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 50

SP 27 DELLA DOCCIOLA E SP 22 DI SANT'ANTONIO. PROGETTO DI REGOLARIZZAZIONE CATASTALE E GIURIDICA DELLA RETE VIARIA PROVINCIALE. AUTORIZZAZIONE ALL'ADOZIONE DEL PROVVEDIMENTO EX ART. 31, COMMA 21, L. 23 DICEMBRE 1998, N. 448, PER L'ACCORPAMENTO AL DEMANIO STRADALE DI PORZIONI DI TERRENO UTILIZZATE AD USO PUBBLICO, ININTERROTTAMENTE, DA OLTRE VENTI ANNI, PREVIA ACQUISIZIONE DEL CONSENSO DA PARTE DEGLI ATTUALI PROPRIETARI

Oggetto:

SP 27 DELLA DOCCIOLA E SP 22 DI SANT'ANTONIO. PROGETTO DI REGOLARIZZAZIONE CATASTALE E GIURIDICA DELLA RETE VIARIA PROVINCIALE. AUTORIZZAZIONE ALL'ADOZIONE DEL PROVVEDIMENTO EX ART. 31, COMMA 21, L. 23 DICEMBRE 1998, N. 448, PER L'ACCORPAMENTO AL DEMANIO STRADALE DI PORZIONI DI TERRENO UTILIZZATE AD USO PUBBLICO, ININTERROTTAMENTE, DA OLTRE VENTI ANNI, PREVIA ACQUISIZIONE DEL CONSENSO DA PARTE DEGLI ATTUALI PROPRIETARI

La Provincia di Modena, a partire dall'anno 2023, ha avviato un progetto per adeguare gli archivi della Conservatoria dei Registri Immobiliari e dell'Agenzia delle Entrate/Territorio (catasto) alla situazione di fatto di alcune strade provinciali, in tutte quelle situazioni in cui la loro posizione reale risulta difforme da quella delle mappe catastali.

Il progetto ha l'obiettivo principale di regolarizzare le occupazioni ultraventennali di terreni che risultano tuttora, solo formalmente, di proprietà privata.

Si potrà così garantire la certezza del diritto in merito alla proprietà, su terreni di fatto occupati dalla viabilità pubblica da oltre vent'anni, pur se tuttora formalmente intestati a soggetti privati.

L'art. 31, comma 21, della Legge 23 dicembre 1998, n. 448 "Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo", riconosce, in capo agli enti locali, la facoltà di disporre, con proprio provvedimento, l'accorpamento al demanio stradale delle porzioni di terreno utilizzate ad uso pubblico, ininterrottamente da oltre venti anni, previa acquisizione del consenso da parte degli attuali proprietari.

Nel corso degli anni, l'azione in cui il citato progetto si è concretamente dispiegato - nella forma ideata e nella struttura costruita, in fase di programmazione, dall'U.O. Espropri del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica - ha rappresentato concretamente un'occasione di regolarizzazione, armonizzazione e più proficua gestione della viabilità pubblica di competenza della Provincia di Modena, con ricadute positive nella relazione con i cittadini amministrati ed i loro diritti e nondimeno nel contesto generale del rispetto per l'ordinamento giuridico e dei suoi principi fondanti, con particolare riferimento all'attività amministrativa.

Per le ragioni esposte, un'azione relativa a fattispecie avente presupposti analoghi al progetto condotto con successo nei due precedenti anni, in riferimento a diversi tratti di strade provinciali, è stato programmato nell'ambito dell'obiettivo di gestione a), obiettivo operativo "Espropri", obiettivo strategico 455 "Costruzione e gestione strade provinciali", del PEG 2025.

L'azione in parola, per l'anno 2025, interessa la SP 27 "della Docciola" e la SP 22 "di Sant'Antonio", in comune di Montese e Pavullo nel Frignano e in particolare le porzioni di terreno graficamente e descrittivamente rappresentate negli elaborati allegati alla presente, il cui uso pubblico perdura da oltre venti anni, con responsabilità gestionali in capo alla Provincia di Modena.

I proprietari dei citati terreni, oggetto del presente provvedimento, hanno prestato formale ed irrevocabile consenso al trasferimento a titolo gratuito delle porzioni dei medesimi rappresentate nelle planimetrie allegate e attualmente occupate, da più di vent'anni, dal sedime della SP 27 "della Docciola" e della SP 22 "di Sant'Antonio", in capo alla Provincia di Modena.

In particolare, sono state raccolte le seguenti dichiarazioni:

- proprietà catastale - Balestri Arianna (proprietà per 1/3); - Balestri Ave (proprietà per 1/3); Balestri Iolanda (proprietà per 1/3), consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot.n. 11577 del 03/04/2025;

- proprietà catastale Bernabei Davide (proprietà per 1/1), consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot.n. 18928 del 29/05/2025;
- proprietà catastale Barbieri Mirianna (proprietà per 1500/2000); Bernabei Erika (proprietà per 500/2000), consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot.n. 12459 del 09/04/2025;
- proprietà catastale Bernardi Cesare Augusto (proprietà per 1/2); Bernardi Maria Laura (proprietà per 1/2), consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot.n. 20774 del 12/06/2025;
- proprietà catastale Borelli Alberto (proprietà per 1/2); Borelli Giordana (proprietà per 1/2), consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot.n. 18082 del 22/05/2025;
- proprietà catastale Chezzi Claudia (proprietà per 2/9); Chezzi Gabriele (proprietà per 2/9); Chezzi Romano (proprietà per 2/9); Codelupi Alda (proprietà per 3/9), consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot.n. 18083 del 22/05/2025;
- proprietà catastale Fulgeri Daniela (proprietà per 1/2, proprietà per 1/2 bene personale), consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot.n. 12674 del 10/04/2025;
- proprietà catastale Poggi Ivana (proprietà per 1/4); Venturelli Agnese (proprietà per 3/4), consenso formalizzato con documento acquisito agli atti con prot.n. 12464 del 09/04/2025;

Il Consiglio Comunale di Montese, con atto n. 25 del 29/04/2025, ha deliberato di prestare formale consenso al trasferimento a titolo gratuito dei terreni occupati dalla SP 27 della Docciola ad esso intestati ed ha autorizzato il frazionamento delle aree interessate da acquisizione e l'adozione del provvedimento di cui all'art. 31, comma 21, L. 448/1998.

Il Consiglio Provinciale è chiamato a esprimere il proprio indirizzo favorevole all'accorpamento al demanio stradale provinciale delle porzioni di terreno interessate da regolarizzazione, rappresentate e descritte nelle planimetrie allegate e tuttora formalmente intestate alle ditte catastali in precedenza elencate ma di fatto occupate, da oltre vent'anni, dal sedime della SP 27 "della Docciola" e della SP 22 "di Sant'Antonio", nonché al preventivo frazionamento delle medesime.

Le aree di cui trattasi, saranno accorpate al demanio stradale provinciale nello stato di fatto e di diritto in cui attualmente si trovano.

Responsabile del procedimento è il dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Viabilità della Provincia di Modena.

Si prende atto di quanto previsto dall'art. 31, comma 21, L. 448/1998.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di " Titolare " del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il responsabile finanziario hanno espresso parere positivo, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile, in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 e 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali;
Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto.

MATTEO ROSSI – Responsabile Ufficio Espropri

Grazie Presidente. La proposta che sottoponiamo al Consiglio ha come oggetto la regolarizzazione catastale e giuridica di alcuni tratti delle strade provinciali che risultano incidere su terreni a tutt'oggi, anche se solo formalmente, di proprietà privata. Lo strumento che abbiamo individuato per fare questo è la Legge 448/1998, quindi la Legge Finanziaria per l'anno 1999, che all'articolo 31, comma 21, dà la possibilità agli Enti Locali di accorpate al Demanio stradale quelle porzioni di opere pubbliche occupate ininterrottamente da oltre vent'anni previo assenso dei privati. Quest'anno il progetto riguarda due strade provinciali, come indicato nella rubrica della proposta di provvedimento, quindi l'SP 27 della Docciola e l'SP 22 di Sant'Antonio. L'obiettivo dell'azione è duplice: nei confronti della generalità dei fruitori delle strade provinciali è quello di garantire la certezza del diritto e la conoscibilità in caso di bisogno delle responsabilità civili, penali e gestionali; per quello che riguarda invece i singoli proprietari dei terreni su cui le strade tuttora incidono, è quello di poter eccepire nei confronti dei terzi il proprio diritto reale e la possibilità di rientrare nella pienezza dei propri diritti dominicali che, come ben sappiamo, hanno fondamento e tutela di rango costituzionale. Un progetto di questo genere, un'azione di questo genere è stata condotta a partire dall'anno 2023, portata a termine con successo nei due anni precedenti, e si ripropone anche quest'anno, chiedendo al Consiglio, di autorizzare il Dirigente del servizio viabilità, il Dottor Luca Rossi, ad adottare il provvedimento di accorpamento al Demanio previo frazionamento delle aree. Io ho detto tutto. Se c'è qualche domanda, sono a disposizione.

Non avendo alcun/a Consigliere/a chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata all'unanimità dei presenti con il seguente risultato:

PRESENTI	n. 14	
FAVOREVOLI	n. 14	(Presidente Braglia, Consiglieri/e Calzolari, Gargano, Mezzetti, Muccini, Paradisi, Poggi, Righi, Sarracino, Zaniboni e Zironi; Consiglieri/i Rossini, Spatafora e Vandelli)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare e autorizzare - nel rispetto delle condizioni previste dall'art. 31, comma 21, L. 23 dicembre 1998, n. 448 - l'accorpamento al demanio stradale delle porzioni di terreno indicate negli elaborati allegati alla presente deliberazione, quali sua parte integrante e sostanziale, utilizzate ad uso pubblico, ininterrottamente, da oltre venti anni, con l'obiettivo di consolidare il progetto di regolarizzazione catastale e giuridica della rete viaria provinciale;
- 2) di autorizzare il Dirigente del Servizio Viabilità della Provincia di Modena, dott. Luca Rossi, ad eseguire le procedure di accorpamento delle suddette aree al demanio stradale provinciale demandandogli le propedeutiche operazioni di frazionamento e la successiva adozione del

provvedimento *ex art.* 31, comma 21, L. 23 dicembre 1998, n. 448, in nome e per conto della Provincia di Modena;

- 3) di autorizzare il Dirigente del Servizio Viabilità della Provincia di Modena, dott. Luca Rossi, ad adottare i conseguenti atti di impegno e liquidazione delle spese per l'incarico e l'approvazione del frazionamento oltre alle eventuali spese per le formalità che venissero richieste alla Provincia di Modena in ragione dell'adozione del provvedimento di accorpamento;

Il Presidente, per garantire la quanto più tempestiva regolarizzazione giuridica della viabilità pubblica provinciale, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per appello nominale, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata all'unanimità dei presenti come segue:

PRESENTI n. 14
FAVOREVOLI n. 14 (Presidente Braglia, Consiglieri/e Calzolari, Gargano, Mezzetti,

Muccini, Paradisi, Poggi, Righi, Sarracino, Zaniboni e Zironi;
Consigliera/i Rossini, Spatafora e Vandelli)

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
BRAGLIA FABIO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA