



CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 18 LUGLIO 2017 alle ore 11:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede MARIA COSTI, Vice Presidente della Provincia, con l'assistenza del Segretario Generale MARIA DI MATTEO.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 10 membri su 13, assenti n. 3. In particolare risultano:

BENATTI MAINO	Presente	MUZZARELLI GIAN CARLO	Assente
BENATTI ROBERTO	Assente	PLATIS ANTONIO	Presente
CAIUMI MARCO	Presente	REGGIANINI STEFANO	Presente
COSTI MARIA	Presente	SILVESTRI FRANCESCA	Assente
LIOTTI CATERINA RITA	Presente	SOLOMITA ROBERTO	Presente
MORINI MASSIMILIANO	Presente	TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
MURATORI EMILIA	Presente		

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 59

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) ANNO 2017. APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO.

Oggetto:

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) ANNO 2017. APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO.

Con il D.Lgs 118/2011 recante "Disposizioni in materia di Armonizzazione dei Sistemi Contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi" è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali. Tale riforma è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, è nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e di consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo.

Il D.Lgs 126/2014 ha modificato ed integrato il D.Lgs 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata.

L'art. 151, comma 1, del D.Lgs 267/2000 modificato dal D.Lgs 126/2014 prevede che *"gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze"*.

L'art. 170 del D.Lgs 267/2000 modificato ed integrato dal D.Lgs 126/2014 prevede che *"entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi."*

Lo stesso articolo espone la finalità e la struttura del documento programmatico prevedendo che *"il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente. Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica e la Sezione Operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. Il DUP è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 del D.Lgs 118/2011 e successive modificazioni. Il DUP costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione"*

La Legge di riforma istituzionale n. 56/2014 all'art. 1, commi 55 e 81 determina le funzioni e le competenze attribuite al Presidente della Provincia.

Lo Statuto, approvato con delibera dell'Assemblea dei Sindaci n. 6 del 30/9/2015, all'art. 8 elenca le funzioni del Presidente ed in particolare stabilisce che *"il Presidente*

determina, salvo quanto fissato dall'art. 13, su tutte le materie che il D.Lgs 267/2000, i regolamenti provinciali e le altre fonti di regolazione aventi forza di legge statali e regionali, attribuivano alla Giunta Provinciale".

Lo Statuto all'art. 13 contempla le funzioni del Consiglio e nel dettaglio stabilisce che in qualità di organo di indirizzo e controllo adotta tutti gli atti che impostano, determinano e comunque attengono alle scelte di indirizzo politico in ordine alla attività amministrativa dell'Ente, svolge le competenze storicamente date ed elencate nell'art. 42 del D.Lgs 267/2000 così come integrate dall'art. 1 comma 55 della Legge 56/2014. Sono posti in capo al Consiglio inoltre gli atti inerenti alla programmazione finanziaria ed ogni altro atto ad esso sottoposto dal Presidente della Provincia.

Vista la proposta di DUP, relativa alla sola annualità 2017 e impostata senza le previsioni contabili non essendoci la possibilità oggettiva di poter elaborare il bilancio di previsione, approvata precedentemente dal Presidente con proprio atto n. 176 il 28/11/2016 e dal Consiglio con atto n. 99 il 30/11/2016.

Considerato che solo per effetto dell'incremento delle risorse a favore delle Province, dato sia dal D.L. 50/2017 pubblicato in G.U. in data 24/4/2017 che dalla relativa conversione in legge (L. 96 del 21/6/2017 pubblicata nella G.U. del 23/6/2017) la quale mette a disposizione ulteriori ed indispensabili risorse, si è in grado di poter completare le previsioni contabili necessarie per l'approvazione del DUP.

Vista la nuova proposta aggiornata di DUP anno 2017 approvata dal Presidente con proprio atto n. 104 il 23 giugno 2017.

Acquisito il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori rilasciato in data 28/06/2017 ai sensi dell'art. 230 comma 1 lett. b) del TUEL.

Considerato che il documento è stato presentato al Consiglio nella seduta del 29 giugno 2017 con atto n. 48.

Il Direttore responsabile dell'Area Amministrativa ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

L'argomento viene illustrato dal Vice Presidente Maria Costi, Consigliere con delega, e dal Direttore dell'Area Amministrativa Raffaele Guizzardi, che illustra il proprio parere di regolarità contabile sulle n. 6 osservazioni presentate dai Consiglieri Platis e Caiumi, assunte al Prot. 28345 e conservate agli atti dell'Ente.

Il Vice Presidente informa i Consiglieri che prima dell'inizio della seduta del Consiglio è pervenuto un Ordine del Giorno presentato dai Consiglieri Platis e Caiumi, assunto al prot. 28652 e conservato agli atti dell'Ente e precisa che l'invito al Presidente di integrare il DUP con la priorità di intervento relativa alla variante sud di Rolo verso Novi di Modena non può essere accolto ed ammesso in quanto l'aggiornamento al DUP 2017 è quello oggetto di trattazione.

Il Consigliere Platis in merito alla relazione del Vice Presidente e del Dirigente competente chiede spiegazioni sul perchè non vengono mantenute all'interno del DUP solo le tre funzioni fondamentali ascritte alla competenza della Provincia.

Il Dott. Guizzardi spiega che il mantenimento delle ulteriori linee di intervento è necessario per concludere i procedimenti amministrativi già avviati.

L'Ing. Manni e l'Ing. Rossi forniscono chiarimenti in merito alla manutenzione stradale e alle convenzioni già esistenti con i Comuni del territorio per la manutenzione del verde sulle rotatorie.

Il Vice Presidente pone ai voti per alzata di mano le osservazioni presentate dai Consiglieri Caiumi e Platis che vengono votate come segue:

Osservazione 1 respinta con il seguente risultato:

PRESENTI n. 10
FAVOREVOLI n. 2 (Consiglieri: Caiumi e Platis)
CONTRARI n. 8 (Consiglieri: (Benatti Maino, Costi, Liotti, Morini, Muratori, Reggianini, Solomita, Tomei)

Osservazione 2 respinta con il seguente risultato:

PRESENTI n. 10
FAVOREVOLI n. 2 (Consiglieri: Caiumi e Platis)
CONTRARI n. 8 (Consiglieri: (Benatti Maino, Costi, Liotti, Morini, Muratori, Reggianini, Solomita, Tomei)

Osservazione 3 respinta con il seguente risultato:

PRESENTI n. 10
FAVOREVOLI n. 2 (Consiglieri: Caiumi e Platis)
CONTRARI n. 8 (Consiglieri: (Benatti Maino, Costi, Liotti, Morini, Muratori, Reggianini, Solomita, Tomei)

Osservazione 4 respinta con il seguente risultato:

PRESENTI n. 10
FAVOREVOLI n. 2 (Consiglieri: Caiumi e Platis)
CONTRARI n. 8 (Consiglieri: (Benatti Maino, Costi, Liotti, Morini, Muratori, Reggianini, Solomita, Tomei)

Osservazione 5 respinta con il seguente risultato:

PRESENTI n. 10
FAVOREVOLI n. 2 (Consiglieri: Caiumi e Platis)
CONTRARI n. 8 (Consiglieri: (Benatti Maino, Costi, Liotti, Morini, Muratori, Reggianini, Solomita, Tomei)

Osservazione 6 respinta con il seguente risultato:

PRESENTI n. 10
FAVOREVOLI n. 2 (Consiglieri: Caiumi e Platis)
CONTRARI n. 8 (Consiglieri: (Benatti Maino, Costi, Liotti, Morini, Muratori, Reggianini, Solomita, Tomei)

Infine il Vice Presidente pone ai voti per alzata di mano la presente delibera, che viene approvata con il seguente risultato:

PRESENTI n. 10
FAVOREVOLI n. ..8
ASTENUTI n. 2 (Consiglieri: Caiumi e Platis)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare il Documento Unico di Programmazione (DUP) anno 2017 aggiornato (allegato quale parte integrante del presente atto) redatto ai sensi dell'art. 170 comma 1 del D.Lgs 267/2000 modificato e integrato dal D.Lgs 126/2014, con le finalità espresse nello stesso articolo al comma 5 e predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile della programmazione di bilancio di cui all'allegato 4/1 del D. Lgs 118/2011;
- 2) di pubblicare il DUP 2017 aggiornato sul sito internet dell'Ente nella sezione Amministrazione trasparente.

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Vice Presidente
MARIA COSTI

Il Segretario Generale
MARIA DI MATTEO