

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 07 MARZO 2012 alle ore 15:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede DEMOS MALAVASI, Presidente del Consiglio Provinciale, con l'assistenza del Segretario Generale GIOVANNI SAPIENZA.

È presente il Presidente della Provincia Emilio SABATTINI.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 31 membri su 31, assenti n. 0. In particolare risultano:

BARACCHI GRAZIA	Presente	MALAVASI DEMOS	Presente
BARUFFI DAVIDE	Presente	MANTOVANI IVANO	Presente
BERGAMINI SERENA	Presente	MAZZI DANTE	Presente
BERTOLINI GIOVANNA	Presente	PEDERZINI SERGIO	Presente
BIAGI LORENZO	Presente	RINALDI BRUNO	Presente
BRUNETTI MONICA	Presente	SABATTINI EMILIO	Presente
CIGNI FAUSTO	Presente	SANTI MARC'AURELIO	Presente
CORTI STEFANO	Presente	SEVERI CLAUDIA	Presente
COTTAFIVI ENNIO	Presente	SIENA GIORGIO	Presente
CUZZANI PATRIZIA	Presente	SIGHINOLFI MAURO	Presente
DEGLIESPOSTI LIVIO	Presente	TARTAGLIONE PIER NICOLA	Presente
GAZZOTTI ELENA	Presente	VACCARI ROBERTO	Presente
GHELFI LUCA	Presente	VICENZI FABIO	Presente
GOZZOLI LUCA	Presente	VIGNOLA MARINA	Presente
KYENGE KASHETU	Presente	ZAVATTI DENIS	Presente
MALAGUTI MATTEO	Presente		

Si dà atto che sono presenti altresì, ai sensi dell'art. 29 comma 2 dello Statuto della Provincia, gli Assessori:

GALLI MARIO, MALAGUTI ELENA, ORI FRANCESCO, PAGANI EGIDIO, SIROTTI MATTIOLI DANIELA, TOMEI GIAN DOMENICO, VACCARI STEFANO, VALENTINI MARCELLA

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale, pone in trattazione il seguente argomento:

Delibera n. 55

BILANCIO DI PREVISIONE 2012 E BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2012/2014. ESAME ED APPROVAZIONE.

Oggetto:

BILANCIO DI PREVISIONE 2012 E BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2012/2014. ESAME ED APPROVAZIONE.

La Giunta Provinciale ha approvato lo schema di bilancio preventivo predisposto per l'anno finanziario 2012 con atto n. 422 del 15.11.2011. Tale schema, presentato in Consiglio Provinciale in data 30.11.2011, unitamente agli altri documenti costituenti il sistema di bilancio previsionale è stato modificato con atto di Giunta n.32 del 07.02.2012, per tenere conto delle rilevanti modifiche soprattutto in termini di ulteriori tagli ai trasferimenti statali previsti dal D.L. 201/2011 convertito in legge 214/2011 ("cd. Salva Italia"). La documentazione risultante dalle predette modifiche è stata messa a nuovamente a disposizione dei Consiglieri Provinciali in data 15 febbraio 2012.

I modelli utilizzati per la predisposizione del bilancio di cui all'articolo 160 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 24.06.2002 ai fini della definizione del sistema di codifica dei titoli contabili di entrata e di spesa sono quelli approvati dal decreto del Presidente della Repubblica n.194 del 31.01.1996. Di conseguenza la struttura del presente bilancio rispetta le modalità previste dal citato decreto.

La relazione previsionale programmatica 2012/2014 è redatta sulla base della modulistica di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 326 del 03.08.1998 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, supplemento ordinario n. 218 del 18.09.1998.

La Giunta provinciale ha presentato la Relazione previsionale e programmatica al Consiglio in data 15 febbraio 2012 e la stessa viene allegata al presente atto come parte integrante.

Le previsioni del bilancio sono formulate nel rispetto delle norme di legge e delle indicazioni ministeriali che regolano la finanza locale per l'anno 2012.

Le entrate e le spese complessivamente ammontano a € 136.206.803,71 nel rispetto del pareggio del bilancio, e l'ammontare e la dinamica delle risorse di entrata e degli interventi di spesa sono analizzate in modo dettagliato nella parte finanziaria della relazione previsionale e programmatica.

Lo schema del programma triennale delle opere pubbliche 2012/2014, è stato approvato con atto della Giunta n. 369 del 11.10.2011. L'elenco annuale è stato predisposto in conformità al decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Dipartimento per le opere pubbliche e per l'edilizia del 09/06/2005 all'art. 5 comma 1. Con l'approvazione del bilancio di previsione annuale e pluriennale lo schema del programma triennale delle opere pubbliche sarà approvato in forma definitiva in coerenza con i dati emergenti del piano triennale degli investimenti dell'ente provinciale.

Contestualmente all'approvazione del bilancio di previsione 2012, si rende necessario approvare il budget 2012 della società Provincia di Modena Valorizzazioni Immobiliari srl, in quanto la società, costituita ai sensi dell'art. 2463 del Codice civile e del comma 13 dell'art.113 del D.lgs. 267/2000, è soggetta statutariamente all'attività di direzione e coordinamento dell'ente provinciale, socio unico.

Analizzando complessivamente il bilancio di previsione 2012 si evidenzia che:

- non viene superato il limite all'entità degli oneri finanziari derivanti da indebitamento di cui alla Legge 183/2011 (Legge di stabilità 2012) che prevede il limite del 8% nel 2012, il 6% nel 2013 e il 4% a decorrere dal 2014;
- non si prevede il ricorso ad anticipazioni di credito, da parte del tesoriere, per far fronte ad emergenze di liquidità finanziaria in quanto la situazione registra una positiva gestione complessiva della cassa;

- la struttura del bilancio non presenta indicatori che diano conto di una possibile situazione deficitaria, compreso il dato sulla rigidità strutturale, proveniente dalle spese per il personale e per la restituzione di mutui. Inoltre la situazione economica (entrate correnti meno spese correnti e rimborso di prestiti) è largamente positiva, finanziando in tal modo spese in conto capitale con entrate correnti;
- lo stanziamento iscritto per il fondo di riserva è quantificato nei limiti fissati dall'articolo 166 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 che prevede una quota compresa tra lo 0,30% e il 2% delle spese correnti iscritte a bilancio;
- il bilancio di previsione annuale 2012 e pluriennale 2012-2014 viene presentato in termini di competenza sulla base dell'Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali (decreto legislativo n. 267/2000 art. 162 c.1);
- gli stanziamenti per il triennio 2012-2014 hanno carattere autorizzatorio e costituiscono limite agli impegni di spesa così come descritti dalla normativa vigente (decreto legislativo n. 267/2000 art. 171 c.4);
- la Provincia di Modena non gestisce servizi a domanda individuale e pertanto non è tenuta agli adempimenti previsti dall'articolo 172 lett. e del decreto legislativo n. 267/2000;
- l'avanzo di amministrazione applicato al bilancio, pari a € 4.100.000,00 è destinato esclusivamente al finanziamento di spese d'investimento nel rispetto dell'articolo 187 del più volte citato Testo Unico, decreto legislativo n. 267/2000. L'avanzo è da considerarsi pressoché certo, così come risulta dal verbale di chiusura dell'esercizio 2011 deliberato dalla Giunta in data 20.02.2012 con atto n. 50;
- le previsioni di bilancio sono formulate in misura tale da garantire congruità con i saldi obiettivo, per il triennio 2012-2014, rideterminati dagli artt. 30, 31 e 32 della Legge 183 del 12.11.2011 (Legge di stabilità 2012);
- con determinazione dirigenziale del Servizio Legale Amministrativo n. 2 del 09.01.2006 sono state modificate le indennità dovute agli Amministratori nelle misure previste dal Decreto del Ministero dell'Interno 04.04.2000 n. 119 successivamente modificate dalla Legge n. 266 del 23 dicembre 2005, art. 1, comma 54, lettera c, (Finanziaria 2006);
- la Provincia di Modena ha determinato le tariffe in vigore per l'anno 2012 sui tributi provinciali ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. e, del decreto legislativo n. 267/2000 con atto di Giunta n. 420 del 15.11.2011 come da allegato al presente atto;
- è stato approvato il piano triennale 2012-2014 delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, ex art. 58 della legge 133/2008, con atto di Giunta n. 32 del 07.02.2012 che allegato al presente atto ne forma parte integrante.

Si dà inoltre atto che:

- ai sensi dell'articolo 6 comma 7 della Legge 122/2010, l'importo relativo a incarichi di studi, ricerche e consulenze, pubblicità, rappresentanza, ecc. non potrà superare il 20% dell'importo impegnato nell'anno 2009;
- ai sensi dell'art. 4 comma 102 della Legge 183/2011 (legge di stabilità), la spesa per collaborazioni coordinate e continuative deve concorrere al rispetto del limite del 50% dell'importo impegnato nel 2009 per tipologie di contratti di lavoro flessibili;
- la legge 133/2008 all'art. 46, comma 3 stabilisce che il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione e' fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali;

- per l'approvazione del presente provvedimento le previsioni statutarie e regolamentari dell'Ente non richiedono alcuna maggioranza qualificata e pertanto è sufficiente il voto favorevole della maggioranza dei consiglieri presenti.

La I Commissione Consiliare ha esaminato il presente atto nelle sedute del 2 dicembre 2011, 10, 17, 24 febbraio e del 5 marzo 2012.

Il Dirigente responsabile del Servizio Ragioneria ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Nel corso della seduta vengono presentati e discussi i seguenti emendamenti, che hanno ottenuto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori con verbale n. 51 del 05.03.2012 e il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile espresso dal dirigente del Servizio Ragioneria:

1. Emendamento 1 proposto dal Gruppo PdL, assunto agli atti con prot. n. 21005 del 05.03.2012, che qui si riporta:

DIMINUZIONE FONDO DI AMMORTAMENTO E CONTESTUALE AUMENTO DI SPESA PER INVESTIMENTI GIA' PREVISTI PER ESERCIZI 2013 e 2014

FONDO DI AMMORTAMENTO

€ 1.100.000 in diminuzione

Programma 447

SPESE PER INVESTIMENTI ANTICIPATI ALL'ESERCIZIO 2012

€ 620.000 in aumento

Programma 437

Adeguamenti normativi per impianti e strutture di istituti scolastici € 620.000

SPESE PER INVESTIMENTI ANTICIPATI ALL'ESERCIZIO 2012

€ 480.000 in aumento

Programma 438

In dettaglio:

ITA Calvi di Finale Emilia - Manutenzione straordinaria € 40.000

I.T.C. Barozzi di Modena - Manutenzione straordinaria € 30.000

I.T.C. Meucci di Carpi - Manutenzione straordinaria € 60.000

I.T.I. Fermi di Modena - Manutenzione straordinaria € 15.000

I.P.T.C. Cattaneo di Modena - Manutenzione straordinaria € 30.000

I.T.C.G. Guarini di Modena - Manutenzione straordinaria € 80.000

I.P.I. Vallauri di Carpi - Manutenzione straordinaria € 15.000

Istituto d'arte Venturi di Modena - Manutenzione straordinaria € 50.000

Manutenzione straordinaria edifici scolastici € 160.000

2. Emendamento 2 proposto dal Gruppo PdL, assunto agli atti con prot. n. 21007 del 05.03.2012, che qui si riporta:

DIMINUZIONE CONTRIBUTI, COLLABORAZIONI E MISSIONI E CONTESTUALE AUMENTO DEI FONDI A FAVORE DELL'ACCESSO AL CREDITO DA PARTE DELLE IMPRESE

CONTRIBUTO MUSEO CASA NATALE ENZO FERRARI

€ 70.000 in diminuzione

Programma 474

CONVENZIONE CENTRO DOCUMENTAZIONE DONNA

€ 3.000 in diminuzione

Programma 398

COLLABORAZIONI

€ 38.000 in diminuzione

Programma 380 (PTCP)

€ 60.000 in diminuzione (pianificazione rifiuti)

Programma 420

MISSIONI E RIMBORSI ASSESSORI

€ 10.000 in diminuzione

Programma 160

INTERVENTI A SOSTEGNO DEL FARE IMPRESA

(SOSTEGNO ALL'ACCESSO AL CREDITO A FAVORE DELLE IMPRESE)

€ 181.000 in aumento

Programma 475

3. Emendamento 1 proposto dal Consigliere Vicenzi del Gruppo UDC, assunto agli atti con prot. n. 20990 del 05.03.2012, che qui si riporta:

IN DIMINUZIONE DI 250.000,00 € (spese di investimento)

Programma 413, Progetto 1458 "Fondi di rotazione per interventi collegati al piano energetico provinciale"

La riduzione non incide sull'efficacia dell'investimento previsto dalla proposta della Giunta, in quanto le risorse che vi rimarrebbero per il 2012, pari ad € 750.000,00, paiono sufficienti.

IN AUMENTO DI 250.000,00 € (spese di investimento)

Programma 475, Progetto 1712

- Fondo per incentivi alle Piccole e medie imprese e a quelle artigiane

Si propone di favorire l'accesso al credito per le PMI e per le imprese artigiane del settore manifatturiero e dei servizi alla produzione.

4. Emendamento 2 proposto dal Consigliere Vicenzi del Gruppo UDC, assunto agli atti con prot. n. 20996 del 05.03.2012, che qui si riporta:

IN DIMINUZIONE DI 100.000,00 € (spese di investimento)

Programma 448, Progetto 1590 "Incarichi, consulenze e spese tecniche per progettazioni"

IN DIMINUZIONE DI 100.000,00 € (spese di investimento)

Programma 455, Progetto 1613 "Interventi per il contenimento dell'inquinamento acustico"

IN AUMENTO DI 200.000,00 € (spese di investimento)

Programma 438, Progetto 1552

- Interventi di manutenzione straordinaria presso l'istituto tecnico ITI Da Vinci di Carpi.

- Intervento a Modena

IPSIA Corni di Modena, opere di manutenzione dei laboratori.

Si richiama l'illustrazione del bilancio da parte dell'Assessore Valentini, avvenuta nella seduta del Consiglio Provinciale del 15/02/2012.

Sono intervenuti nel dibattito i Consiglieri Vaccari, Pederzini, Biagi, Vicenzi, Rinaldi, Cuzzani, Siena, Zavatti, Mazzi, Gozzoli, per la replica l'Assessore Valentini e il Presidente Sabattini, per le dichiarazioni di voto i Consiglieri Pederzini, Mazzi, Vicenzi, Cuzzani, Zavatti, Baruffi.

Sono usciti i Consiglieri Biagi, Ghelfi, Rinaldi, Vaccari: presenti n. 27.

A conclusione del dibattito e delle dichiarazioni di voto si pongono in votazione gli ordini del giorno collegati al bilancio, che vengono verbalizzati con atti n. 50, 51, 52, 53 e 54.

Successivamente si procede alla votazione, per alzata di mano, degli emendamenti con gli esiti sotto riportati:

Emendamento 1 - Gruppo PdL

PRESENTI N. 27
FAVOREVOLI N. 8 (Lega Nord- PdL)
CONTRARI N. 19 (UdC: Vicenzi;
IdV: Pederzini;
Gruppo Misto: Cuzzani;
PD: Baracchi, Baruffi, Bergamini, Brunetti, Cigni, Cottafavi,
Gazzotti, Gozzoli, Kyenge, Malavasi, Mantovani, Sabattini,
Santi, Siena, Tartaglione, Vignola)

Emendamento respinto

Emendamento 2 – Gruppo PdL

PRESENTI N. 27
FAVOREVOLI N. 9 (Lega Nord-PdL-UdC)
CONTRARI N. 18 (IdV: Pederzini;
Gruppo Misto: Cuzzani;
PD: Baracchi, Baruffi, Bergamini, Brunetti, Cigni, Cottafavi,
Gazzotti, Gozzoli, Kyenge, Malavasi, Mantovani, Sabattini,
Santi, Siena, Tartaglione, Vignola)

Emendamento respinto

Emendamento 1 – Gruppo UDC

PRESENTI N. 27
ASTENUTI N. 3 (Lega Nord: Corti, Degliesposti, Zavatti)
FAVOREVOLI N. 24 (PD - IdV – Gruppo Misto - UDC - PdL)

Emendamento approvato

Emendamento 2 - Gruppo UDC

PRESENTI N. 27
ASTENUTI N. 3 (Lega Nord: Corti, Degliesposti, Zavatti)

FAVOREVOLI N. 24 (PD - IdV – Gruppo Misto - UDC - PdL)
Emendamento approvato

A conclusione si procede alla votazione, per alzata di mano, della deliberazione che dà il seguente risultato:

PRESENTI N. 27
ASTENUTI N. 1 (UdC: Vicenzi)
FAVOREVOLI N. 18 (PD-IdV-Gruppo Misto)
CONTRARI N. 8 (Lega Nord: Corti, Degliesposti, Zavatti;
PdL: Bertolini, Malaguti, Mazzi, Severi, Sighinolfi)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare i seguenti documenti relativi al bilancio 2012 quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

Bilancio annuale di previsione anno 2012 (Allegato “A”),
Bilancio Pluriennale di previsione anno 2012/2014 (Allegato “B”),
Programma triennale degli investimenti 2012/2014 (Allegato “C”);

- 2) di dare atto che il bilancio annuale di previsione per l’esercizio finanziario 2012 viene approvato in pareggio ai sensi della Seconda parte “Ordinamento finanziario e contabile” Tit. II “Programmazione e bilanci” del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 articolo 162 “Principi del bilancio”, nelle risultanze di competenza analiticamente riportate qui di seguito:

PARTE ENTRATA		
	Avanzo presunto di amministrazione	4.100.000,00
Titolo I	- Entrate tributarie	67.700.000,00
Titolo II	- Entrate da trasferimenti correnti	25.584.582,40
Titolo III	- Entrate extra-tributarie	3.437.388,16
Titolo IV	- Entrate per alienazione e trasferimenti capitale	26.088.133,15
Titolo V	- Entrate derivanti da accensione di prestiti	0,00
Titolo VI	- Entrate da servizi per conto di terzi	9.296.700,00
TOTALE		136.206.803,71

PARTE SPESA		
Titolo I	- Spese correnti	83.521.500,93
Titolo II	- Spese in conto capitale	33.313.602,78
Titolo III	- Spese per rimborso prestiti	10.075.000,00
Titolo IV	- Spese per servizi per conto di terzi	9.296.700,00
TOTALE		136.206.803,71

- 3) di approvare la Relazione previsionale e programmatica presentata al Consiglio in data 15 febbraio 2012 allegata al Bilancio di previsione 2012 quale parte integrante e sostanziale, redatta ai sensi decreto del Presidente della Repubblica n. 326 del 03.08.1998 (Allegato “D”);
- 4) di approvare il Programma triennale delle opere pubbliche 2012-2014 e l’elenco annuale ai sensi del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Dipartimento per le opere pubbliche e per l’edilizia del 09/06/2005 all’art. 5 comma 1 (Allegato “E”) adottato con atto della Giunta n. 369 del 11.10.2011, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 5) di dare atto del parere positivo espresso dal Collegio dei Revisori (Allegato “F”) allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 6) di dare atto che con determinazione dirigenziale del Servizio Legale Amministrativo n. 2 del 09.01.2006 sono state modificate le indennità dovute agli Amministratori nelle misure previste dal Decreto del Ministero dell’Interno 04.04.2000 n. 119 successivamente modificate dalla Legge n. 266 del 23 dicembre 2005, art. 1, comma 54, lettera c, (Finanziaria 2006);
- 7) di recepire le tariffe in vigore per l’anno 2012 sui tributi provinciali deliberate con atto di Giunta n. 420 del 15.11.2011 (Allegato “G”) allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 8) di recepire il Piano triennale 2012-2014 delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, ex art. 58 della legge 133/2008, approvato con atto di Giunta n.32 del 07.02.2012 (Allegato “H”), allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 9) di approvare il budget per l’anno 2012 della Provincia di Modena Valorizzazioni Immobiliari s.r.l. (allegato “L”) allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 10) di disporre, con riferimento alla realizzazione delle opere pubbliche che interessano la viabilità o l’edilizia di competenza provinciale, l’acquisizione delle aree necessarie, da individuarsi catastalmente con determinazione dirigenziale, e la cessione dei relitti stradali secondo la procedura fissata dall’art. 11 del Regolamento per la disciplina dei contratti;
- 11) di approvare l’utilizzo delle palestre di proprietà provinciale mediante convenzione con i Comuni, e con gli Istituti scolastici, secondo i contenuti che verranno definiti con determinazione del dirigente del Servizio Patrimonio;
- 12) di dare atto che con Delibera della Giunta provinciale n. 121 del 29.03.2011, si è proceduto alla approvazione, revisione e aggiornamento del Documento Programmatico sulla Sicurezza (DPS) ai sensi del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, “Codice in materia di protezione dei dati personali”;
- 13) di dare atto che il programma relativo agli incarichi di collaborazione autonoma ai sensi del comma secondo dell’art.46 della Legge 133/2008 è previsto al punto 3.10 della Relazione Previsionale e Programmatica di cui all’allegato “D” quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

- 14) di stabilire nel 5% della spesa di parte corrente il limite di spesa per incarichi di collaborazione autonoma ai sensi della legge 133/2008 art. 46, comma terzo;
- 15) di dare atto che le previsioni di bilancio sono formulate in misura tale da garantire la congruità con i limiti posti per il rispetto del patto di stabilità 2012-2014 così come previsto dalla Legge 183 del 12.11.2011 (Legge di stabilità 2012) artt. 30,31 e 32. (Allegato "I");
- 16) di dare atto che gli allegati al bilancio verranno modificati in adeguamento degli emendamenti approvati con la presente deliberazione.
-

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
DEMOS MALAVASI

Il Segretario Generale
GIOVANNI SAPIENZA