Provincia di Modena

Verbale n. 10 del 23/01/2013
Oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE 2013 E BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2013/2015. ESAME ED APPROVAZIONE.

C O N S I G L I O P R O V I N C I A L E

Il 23 GENNAIO 2013 alle ore 15:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede DEMOS MALAVASI, Presidente del Consiglio Provinciale, con l'assistenza del Segretario Generale GIOVANNI SAPIENZA.

È presente il Presidente della Provincia Emilio SABATTINI.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 28 membri su 31, assenti n. 3. In particolare risultano:

BARACCHI GRAZIA	Presente	MALAVASI DEMOS	Presente
BARUFFI DAVIDE	Presente	MANTOVANI IVANO	Assente
BERGAMINI SERENA	Presente	MAZZI DANTE	Presente
BERTOLINI GIOVANNA	Presente	PEDERZINI SERGIO	Presente
BIAGI LORENZO	Presente	RINALDI BRUNO	Presente
BRUNETTI MONICA	Presente	SABATTINI EMILIO	Presente
CIGNI FAUSTO	Presente	SANTI MARC'AURELIO	Presente
CORTI STEFANO	Presente	SEVERI CLAUDIA	Presente
COTTAFAVI ENNIO	Presente	SIENA GIORGIO	Presente
CUZZANI PATRIZIA	Presente	SIGHINOLFI MAURO	Presente
DEGLIESPOSTI LIVIO	Presente	TARTAGLIONE PIER NICOLA	Presente
GAZZOTTI ELENA	Presente	VACCARI ROBERTO	Assente
GHELFI LUCA	Presente	VICENZI FABIO	Presente
GOZZOLI LUCA	Presente	VIGNOLA MARINA	Presente
KYENGE KASHETU	Presente	ZAVATTI DENIS	Presente
MALAGUTI MATTEO	Assente		

Si dà atto che sono presenti altresì, ai sensi dell'art. 29 comma 2 dello Statuto della Provincia, gli Assessori:
GALLI MARIO, MALAGUTI ELENA, PAGANI EGIDIO, SIROTTI MATTIOLI DANIELA, VACCARI STEFANO, VALENTINI MARCELLA

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale, pone in trattazione il seguente argomento:

Delibera n. 10
BILANCIO DI PREVISIONE 2013 E BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2013/2015. ESAME ED APPROVAZIONE.

Oggetto:
BILANCIO DI PREVISIONE 2013 E BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2013/2015. ESAME ED APPROVAZIONE.

La Giunta Provinciale ha approvato lo schema di bilancio preventivo predisposto per l'anno finanziario 2013 con atto n. 390 del 06.12.2012.

I modelli utilizzati per la predisposizione del bilancio di cui all'articolo 160 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 24.06.2002 ai fini della definizione del sistema di codifica dei titoli contabili di entrata e di spesa sono quelli approvati dal decreto del Presidente della Repubblica n.194 del 31.01.1996. Di conseguenza la struttura del presente bilancio rispetta le modalità previste dal citato decreto.

La relazione previsionale e programmatica 2013/2015 è redatta sulla base della modulistica di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 326 del 03.08.1998 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, supplemento ordinario n. 218 del 18.09.1998.

La Giunta provinciale ha presentato la Relazione previsionale e programmatica al Consiglio in data 19.12.2012 e la stessa viene allegata al presente atto come parte integrante.

Le previsioni del bilancio sono formulate nel rispetto delle norme di legge e delle indicazioni ministeriali che regolano la finanza locale per l'anno 2013.

Le entrate e le spese complessivamente ammontano a € 121.092.342,25 nel rispetto del pareggio del bilancio. L'ammontare e la dinamica delle risorse di entrata e degli interventi di spesa sono analizzate in modo dettagliato nella parte finanziaria della relazione previsionale e programmatica.

Lo schema del programma triennale delle opere pubbliche 2013/2015, è stato approvato con atto della Giunta n. 308 del 09.10.2012. L'elenco annuale è stato predisposto in conformità al decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Dipartimento per le opere pubbliche e per l'edilizia del 09/06/2005 all'art. 5 comma 1. Con l'approvazione del bilancio di previsione annuale e pluriennale lo schema del programma triennale delle opere pubbliche sarà approvato in forma definitiva in coerenza con i dati emergenti del piano triennale degli investimenti dell'ente provinciale.

Contestualmente all'approvazione del bilancio di previsione 2013, si rende necessario approvare il budget 2013 della società Provincia di Modena Valorizzazioni Immobiliari srl, in quanto la società, costituita ai sensi dell'art. 2463 del Codice civile e del comma 13 dell'art.113 del D.lgs. 267/2000, è soggetta statutariamente all'attività di direzione e coordinamento dell'ente provinciale, socio unico.

Analizzando complessivamente il bilancio di previsione 2013 si evidenzia che:

- non viene superato il limite all'entità degli oneri finanziari derivanti da indebitamento di cui alla Legge 183/2011 (Legge di stabilità 2012) che prevede il limite del 6% nel 2013 e il 4% a decorrere dal 2014;
- non si prevede il ricorso ad anticipazioni di credito, da parte del tesoriere, per far fronte ad emergenze di liquidità finanziaria in quanto la situazione registra una positiva gestione complessiva della cassa;
- la struttura del bilancio non presenta indicatori che diano conto di una possibile situazione deficitaria, compreso il dato sulla rigidità strutturale, proveniente dalle spese per il personale e per la restituzione di mutui. Inoltre la situazione economica si presenta in pareggio in quanto le entrate correnti finanziano le spese correnti e il rimborso di prestiti;

- lo stanziamento iscritto per il fondo di riserva è quantificato nell'1,03% delle spese correnti quindi nei limiti fissati dall'articolo 166 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 che prevede una quota compresa tra lo 0,30% e il 2% delle spese correnti iscritte a bilancio;
- il bilancio di previsione annuale 2013 e pluriennale 2013-2015 viene presentato in termini di competenza sulla base dell'Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali (decreto legislativo n. 267/2000 art. 162 c.1);
- gli stanziamenti per il triennio 2013-2015 hanno carattere autorizzatorio e costituiscono limite agli impegni di spesa così come descritti dalla normativa vigente (decreto legislativo n. 267/2000 art. 171 c.4);
- la Provincia di Modena non gestisce servizi a domanda individuale e pertanto non è tenuta agli adempimenti previsti dall'articolo 172 lett. e del decreto legislativo n. 267/2000;
- l'avanzo di amministrazione applicato al bilancio, pari a € 1.330.000,00 è destinato al finanziamento di spese d'investimento nel rispetto dell'articolo 187 del più volte citato Testo Unico, decreto legislativo n. 267/2000 e, per la somma di €. 230.000,00 vincolato alla voce "Fondo svalutazione crediti" secondo il disposto della legge n.135/2012 (art. 6, c. 17) "Spending review";
- le previsioni di bilancio sono formulate in misura tale da garantire congruità con i saldi obiettivo, per il triennio 2013-2015, rideterminati dall'art. 1, commi dal 428 al 439, della Legge 228 del 24.12.2012 (legge stabilita' 2013);
- la Provincia di Modena ha determinato le tariffe in vigore per l'anno 2013 sui tributi provinciali ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. e, del decreto legislativo n. 267/2000 con atto di Giunta n. 388 del 04.12.2012 come da allegato al presente atto;
- è stato approvato il piano triennale 2013-2015 delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, ex art. 58 della legge 133/2008, con atto di giunta n. 387 del 04.12.2012 che allegato al presente atto ne forma parte integrante.

Sì dà inoltre atto che:

- ai sensi dell'articolo 6 comma 7 della Legge 122/2010 e del DL 95/2012, convertito con Legge 135/2012, l'importo relativo a incarichi di studi, ricerche e consulenze, pubblicità, rappresentanza, ecc. non potrà superare il 20% dell'importo impegnato nell'anno 2009;
- gli stanziamenti di bilancio tengono conto: **a)** della riduzione di spesa di personale imposta dall'art.1, comma 557 della Legge 296/2006; **b)** del limite del 50% dell'importo impegnato nel 2009 per tipologie di contratti di lavoro flessibili ai sensi dell'art.9, comma 28, del D.L. 78/2010; **c)** del rapporto tra spese di personale e spesa corrente da attestarsi sotto il 50% secondo l'art. 28, comma 11-*quater* della Legge 214/2011;
- la legge 133/2008 all'art. 46, comma 3 stabilisce che il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione e' fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali;
- per l'approvazione del presente provvedimento le previsioni statutarie e regolamentari dell'Ente non richiedono alcuna maggioranza qualificata e pertanto è sufficiente il voto favorevole della maggioranza dei consiglieri presenti.

La I Commissione Consiliare ha esaminato il presente atto nelle sedute del 14/1/2013 e 21/01/2013.

Il Dirigente responsabile del Servizio Ragioneria ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Nel corso della seduta vengono presentati e discussi i seguenti emendamenti, che hanno ottenuto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori con verbale n. 64 del

21.01.2013 e il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile espresso dal Dirigente del Servizio Ragioneria:

1. Emendamento proposto dal Gruppo PdL, assunto agli atti con prot. 6514 del 21/1/2013, che qui si riporta:

   DIMINUZIONE CONTRIBUTI, COLLABORAZIONI E MISSIONI E CONTESTUALE AUMENTO DEI FONDI A FAVORE DELL'ACCESSO AL CREDITO DA PARTE DELLE IMPRESE

   CONTRIBUTO MUSEO CASA NATALE ENZO FERRARI
   € 90.000 in diminuzione
   Programma 474
   COLLABORAZIONI
   € 38.000 in diminuzione
   Programma 380 (PTCP)
   € 15.000 in diminuzione (pianificazione rifiuti)
   Programma 420
   MISSIONI E RIMBORSI ASSESSORI
   € 25.000 in diminuzione
   Programma 160

   INTERVENTI A SOSTEGNO DEL FARE IMPRESA
   (SOSTEGNO ALL'ACCESSO AL CREDITO A FAVORE DELLE IMPRESE)
   € 168.000 in aumento
   Programma 475

2. Emendamento proposto dalla Giunta provinciale, che qui si riporta:

Titolo	Programma	Int. Min.		Descrizione	Emendamento
I	160	3		Supporto agli Organi - Assistenza alla Giunta	
				Indennita', contributi e rimborso spese agli Amministratori	395.000,00
I	447	11		Fondo di riserva	-395.000,00
				Totale	**0**

Si richiama l'illustrazione del Bilancio da parte dell'Assessore Valentini, avvenuta nella seduta del Consiglio provinciale del 19.12.2012.

Sono intervenuti nel dibattito l'Assessore Valentini, i Consiglieri Cottafavi, Biagi, Siena, Pederzini, Kyenge, Vicenzi, Bergamini, Zavatti, Mazzi, Gozzoli, per la replica il Presidente Sabattini, per le dichiarazioni di voto i Consiglieri Cuzzani, Zavatti, Vicenzi, Mazzi, Gozzoli.

Sono usciti i Consiglieri Ghelfi, Severi, Sighinolfi: presenti 25.

A conclusione del dibattito e delle dichiarazioni di voto si pongono in votazione gli ordini del giorno collegati al Bilancio, che vengono verbalizzati con atti n. 6, 7, 8 e 9.

Successivamente si procede alla votazione, per alzata di mano, degli emendamenti con gli esiti sotto riportati:

Emendamento - Gruppo PdL

PRESENTI	N. 25	
ASTENUTI	N. 2	(IdV: Pederzini Gruppo Misto: Cuzzani)
FAVOREVOLI	N. 8	(PdL- Lega Nord - UDC)
CONTRARI	N. 15	(PD: Baracchi, Baruffi, Bergamini, Brunetti, Cigni, Cottafavi, Gazzotti, Gozzoli, Kyenge, Malavasi, Sabattini, Santi, Siena, Tartaglione, Vignola)

Emendamento respinto

Emendamento - Giunta

PRESENTI	N. 25	
FAVOREVOLI	N. 25	(IdV – PD – Gruppo Misto – UDC – Lega Nord – PdL)

Emendamento approvato

A conclusione si procede alla votazione, per alzata di mano, della deliberazione che viene approvata con il seguente risultato:

PRESENTI	N. 25	
ASTENUTI	N. 1	(UDC: Vicenzi)
FAVOREVOLI	N. 17	(PD – IdV – Gruppo Misto)
CONTRARI	N. 7	(Lega Nord: Biagi, Corti, Degliesposti, Zavatti PdL: Bertolini, Mazzi, Rinaldi)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

1) di approvare i seguenti documenti relativi al bilancio 2013 quali parti integranti e sostanziali del presente atto:
   Bilancio annuale di previsione anno 2013 (Allegato "A"),
   Bilancio Pluriennale di previsione anno 2013/2015 (Allegato "B"),
   Programma triennale degli investimenti 2013/2015 (Allegato "C");

2) di dare atto che il bilancio annuale di previsione per l'esercizio finanziario 2013 viene approvato in pareggio ai sensi della Seconda parte "Ordinamento finanziario e contabile" Tit. II "Programmazione e bilanci" del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 articolo 162 "Principi del bilancio", nelle risultanze di competenza analiticamente riportate qui di seguito:

PARTE ENTRATA		
	Avanzo presunto di amministrazione	1.330.000,00
Titolo I	- Entrate tributarie	59.870.000,00
Titolo II	- Entrate da trasferimenti correnti	20.680.567,97
Titolo III	- Entrate extra-tributarie	2.859.460,00
Titolo IV	- Entrate per alienazione e trasferimenti capitale	27.205.614,28
Titolo V	- Entrate derivanti da accensione di prestiti	0,00
Titolo VI	- Entrate da servizi per conto di terzi	9.146.700,00

TOTALE		**121.092.342,25**

PARTE SPESA		
Titolo I	- Spese correnti	73.791.027,97
Titolo II	- Spese in conto capitale	28.305.614,28
Titolo III	- Spese per rimborso prestiti	9.849.000,00
Titolo IV	- Spese per servizi per conto di terzi	9.146.700,00
TOTALE		**121.092.342,25**

3) di approvare la Relazione previsionale e programmatica presentata al Consiglio in data 19 dicembre 2012 allegata al Bilancio di previsione 2013 quale parte integrante e sostanziale, redatta ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica n. 326 del 03.08.1998 (Allegato "D");

4) di approvare il Programma triennale delle opere pubbliche 2013-2015 e l'elenco annuale ai sensi del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Dipartimento per le opere pubbliche e per l'edilizia del 09/06/2005 all'art. 5 comma 1 (Allegato "E") adottato con atto della Giunta n. 308 del 09.10.2012, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

5) di dare atto del parere positivo espresso dal Collegio dei Revisori (Allegato "F") allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

6) di recepire le tariffe in vigore per l'anno 2013 sui tributi provinciali deliberate con atto di Giunta n. 388 del 04.12.2012 (Allegato "G") allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

7) di recepire il Piano triennale 2013-2015 delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, ex art. 58 della legge 133/2008, approvato con atto di Giunta n.387 del 04.12.2012 (Allegato "H"), allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

8) di approvare il budget per l'anno 2013 della Provincia di Modena Valorizzazioni Immobiliari s.r.l. (allegato "L") allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

9) di disporre, con riferimento alla realizzazione delle opere pubbliche che interessano la viabilità o l'edilizia di competenza provinciale, l'acquisizione delle aree necessarie, da individuarsi catastalmente con determinazione dirigenziale, e la cessione dei relitti stradali secondo la procedura fissata dall'art. 11 del Regolamento per la disciplina dei contratti;

10) di approvare l'utilizzo delle palestre di proprietà provinciale mediante convenzione con i Comuni, e con gli Istituti scolastici, secondo i contenuti che verranno definiti con determinazione del dirigente del Servizio Patrimonio;

11) di dare atto che il programma relativo agli incarichi di collaborazione autonoma ai sensi del comma secondo dell'art.46 della Legge 133/2008 è previsto al punto 3.10 della Relazione Previsionale e Programmatica di cui all'allegato "D" quale parte integrante e

sostanziale al presente atto;

12) di stabilire nel 5% della spesa di parte corrente il limite di spesa per incarichi di collaborazione autonoma ai sensi della legge 133/2008 art. 46, comma terzo;

13) di dare atto che le previsioni di bilancio sono formulate in misura tale da garantire la congruità con i limiti posti per il rispetto del patto di stabilità 2013-2015 così come previsto dall'art. 1, commi dal 428 al 439, della Legge 228 del 24.12.2012 (legge stabilità 2013) (Allegato "I") quale parte integrante e sostanziale al presente atto;

14) di dare atto che gli allegati al bilancio verranno modificati in adeguamento dell'emendamento approvato con la presente deliberazione.

Della suestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
DEMOS MALAVASI

Il Segretario Generale
GIOVANNI SAPIENZA