

## CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 18 DICEMBRE 2013 alle ore 15:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede DEMOS MALAVASI, Presidente del Consiglio Provinciale, con l'assistenza del Segretario Generale GIOVANNI SAPIENZA.

È presente il Presidente della Provincia Emilio SABATTINI.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 26 membri su 31, assenti n. 5. In particolare risultano:

BARACCHI GRAZIA	Presente	PEDERZINI SERGIO	Presente
BERGAMINI SERENA	Presente	RABITTI GIORGIA	Assente
BERTOLINI GIOVANNA	Presente	RINALDI BRUNO	Presente
BIAGI LORENZO	Assente	RINALDI ENZO	Assente
BRUNETTI MONICA	Presente	SABATTINI EMILIO	Presente
CIGNI FAUSTO	Presente	SANTI MARC'AURELIO	Presente
CORTI STEFANO	Presente	SEVERI CLAUDIA	Presente
COTTAFIVI ENNIO	Presente	SIENA GIORGIO	Presente
CUZZANI PATRIZIA	Presente	SIGHINOLFI MAURO	Presente
DEGLIESPOSTI LIVIO	Presente	TARTAGLIONE PIER NICOLA	Presente
GAZZOTTI ELENA	Presente	VACCARI ROBERTO	Presente
GHELFI LUCA	Assente	VICENZI FABIO	Assente
MALAGUTI MATTEO	Presente	VIGNOLA MARINA	Presente
MALAVASI DEMOS	Presente	ZANNI ROBERTA	Presente
MANTOVANI IVANO	Presente	ZAVATTI DENIS	Presente
MAZZI DANTE	Presente		

Si dà atto che sono presenti altresì, ai sensi dell'art. 29 comma 2 dello Statuto della Provincia, gli Assessori:

CERETTI CRISTINA, GALLI MARIO, GOZZOLI LUCA, PAGANI EGIDIO, SIROTTI MATTIOLI DANIELA, VALENTINI MARCELLA

Il Presidente, constatata la presenza del numero legale, pone in trattazione il seguente argomento:

Delibera n. 234

BILANCIO DI PREVISIONE 2014 E BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2014/2016. ESAME ED APPROVAZIONE.

Oggetto:

BILANCIO DI PREVISIONE 2014 E BILANCIO DI PREVISIONE PLURIENNALE 2014/2016. ESAME ED APPROVAZIONE.

La Giunta Provinciale ha approvato lo schema di bilancio preventivo predisposto per l'anno finanziario 2014 con atto n. 335 del 12.11.2013.

I modelli utilizzati per la predisposizione del bilancio di cui all'articolo 160 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 24.06.2002 ai fini della definizione del sistema di codifica dei titoli contabili di entrata e di spesa sono quelli approvati dal decreto del Presidente della Repubblica n.194 del 31.01.1996. Di conseguenza la struttura del presente bilancio rispetta le modalità previste dal citato decreto.

La relazione previsionale e programmatica 2014/2016 è redatta sulla base della modulistica di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 326 del 03.08.1998 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, supplemento ordinario n. 218 del 18.09.1998.

La Giunta provinciale ha presentato la Relazione previsionale e programmatica al Consiglio in data 27.11.2013 e la stessa viene allegata al presente atto come parte integrante.

La Relazione Previsionale e Programmatica alla sezione 3.4 contiene i programmi/politiche e le relative finalità desunte dal Piano Generale di Sviluppo 2009-2014 approvato con delibera di Consiglio n. 119 in data 16/09/2009.

Le finalità del PGS, che nel quinquennio hanno orientato la Giunta nella definizione delle priorità dei diversi assessorati garantendo la coerenza di ogni azione dell'Ente con gli obiettivi di mandato, stante l'incertezza istituzionale, la crisi economica e finanziaria e le manovre fortemente restrittive sul fronte della spesa pubblica sono state in parte aggiornate come del resto già fatto anche in sede di approvazione dei bilanci 2012 e 2013.

Alla luce delle recenti norme in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, D.Lgs 33/2013, e prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione, L. 190/2012, si rende necessario variare anche il nome della politica n. 3 "Efficienza e semplificazione" aggiungendo i termini "trasparenza e anticorruzione".

Le previsioni del bilancio sono formulate nel rispetto delle norme di legge e delle indicazioni ministeriali che regolano la finanza locale per l'anno 2014.

Le entrate e le spese complessivamente ammontano a € 98.910.961,22 nel rispetto del pareggio del bilancio. L'ammontare e la dinamica delle risorse di entrata e degli interventi di spesa sono analizzate in modo dettagliato nella parte finanziaria della relazione previsionale e programmatica.

Lo schema del programma triennale delle opere pubbliche 2014/2016, è stato approvato con atto della Giunta n. 297 del 15.10.2013. L'elenco annuale è stato predisposto in conformità al decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Dipartimento per le opere pubbliche e per l'edilizia del 09/06/2005 all'art. 5 comma 1. Con l'approvazione del bilancio di previsione annuale e pluriennale lo schema del programma triennale delle opere pubbliche sarà approvato in forma definitiva in coerenza con i dati emergenti del piano triennale degli investimenti dell'ente provinciale.

Per quanto riguarda i documenti di programmazione finanziaria non è più necessario approvare il budget della società Provincia di Modena Valorizzazioni Immobiliari srl, in quanto si prevede la liquidazione della società stessa.

Analizzando complessivamente il bilancio di previsione 2014 si evidenzia che:

- non viene superato il limite all'entità degli oneri finanziari derivanti da indebitamento di cui alla Legge 99/2013 che prevede il limite del 8% nel 2013 e il 6% a decorrere dal 2014;

- non si prevede il ricorso ad anticipazioni di credito, da parte del tesoriere, per far fronte ad emergenze di liquidità finanziaria in quanto la situazione registra una positiva gestione complessiva della cassa;
- la struttura del bilancio non presenta indicatori che diano conto di una possibile situazione deficitaria, compreso il dato sulla rigidità strutturale, proveniente dalle spese per il personale e per la restituzione di mutui. Inoltre la situazione economica (entrate correnti meno spese correnti e rimborso di prestiti) è positiva, in tal modo si finanziano spese in conto capitale con entrate correnti per l'importo di €. 1.248.270,00;
- lo stanziamento iscritto per il fondo di riserva è quantificato nello 0,67% delle spese correnti quindi nei limiti fissati dall'articolo 166 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 che prevede una quota compresa tra lo 0,30% e il 2% delle spese correnti iscritte a bilancio;
- il bilancio di previsione annuale 2014 e pluriennale 2014-2016 viene presentato in termini di competenza sulla base dell'Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali (decreto legislativo n. 267/2000 art. 162 c.1);
- gli stanziamenti per il triennio 2014-2016 hanno carattere autorizzatorio e costituiscono limite agli impegni di spesa così come descritti dalla normativa vigente (decreto legislativo n. 267/2000 art. 171 c.4);
- la Provincia di Modena non gestisce servizi a domanda individuale e pertanto non è tenuta agli adempimenti previsti dall'articolo 172 lett. e del decreto legislativo n. 267/2000;
- l'avanzo di amministrazione applicato al bilancio, pari a € 3.500.000,00 è destinato al finanziamento di spese d'investimento nel rispetto dell'articolo 187 del più volte citato Testo Unico, decreto legislativo n. 267/2000;
- in materia di patto di stabilità le previsioni di bilancio sono formulate in misura tale da garantire la congruità con i saldi obiettivo, per il triennio 2014-2016, previsti, dalla normativa vigente;
- la Provincia di Modena ha determinato le tariffe in vigore per l'anno 2014 sui tributi provinciali ai sensi dell'art. 172, comma 1, lett. e, del decreto legislativo n. 267/2000 con atto di Giunta n. 334 del 12.11.2013 come da allegato al presente atto;
- è stato approvato il piano triennale 2014-2016 delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, ex art. 58 della legge 133/2008, con atto di giunta n. 336 del 12.11.2013 che allegato al presente atto ne forma parte integrante.  
Si dà inoltre atto che:
- ai sensi dell'articolo 6 comma 7 della Legge 122/2010 e del DL 95/2012, convertito con Legge 135/2012, l'importo relativo a incarichi di studi, ricerche e consulenze, pubblicità, rappresentanza, ecc. non potrà superare il 20% dell'importo impegnato nell'anno 2009;
- gli stanziamenti di bilancio tengono conto: **a)** della riduzione di spesa di personale imposta dall'art.1, comma 557 della Legge 296/2006; **b)** del limite del 50% dell'importo impegnato nel 2009 per tipologie di contratti di lavoro flessibili ai sensi dell'art.9, comma 28, del D.L. 78/2010; **c)** del rapporto tra spese di personale e spesa corrente da attestarsi sotto il 50% secondo l'art. 28, comma 11-*quater* della Legge 214/2011;
- la legge 133/2008 all'art. 46, comma 3 stabilisce che il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione e' fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali;
- per l'approvazione del presente provvedimento le previsioni statutarie e regolamentari dell'Ente non richiedono alcuna maggioranza qualificata e pertanto è sufficiente il voto favorevole della maggioranza dei consiglieri presenti.

La I Commissione Consiliare ha esaminato il presente atto nella seduta del 10-12-2013.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il Dirigente responsabile del Servizio Ragioneria hanno espresso parere favorevole, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Nel corso della seduta viene presentato e discusso il seguente emendamento, che ha ottenuto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei conti con verbale n. 77 del 16-12-2013 e il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile espresso dal Dirigente del Servizio Ragioneria:

- Emendamento proposto dal gruppo PDL, assunto agli atti con prot. n. 121724 del 16-12-2013, che qui si riporta:

**DIMINUZIONE CONTRIBUTI, COLLABORAZIONI E INCARICHI CON CONTESTUALE AUMENTO DEI FONDI A FAVORE DELL'ACCESSO AL CREDITO DA PARTE DELLE IMPRESE**

**CONTRIBUTO MUSEO CASA NATALE ENZO FERRARI**

€ 90.000 in diminuzione

Programma 474

**COLLABORAZIONI E INCARICHI**

€ 38.000 in diminuzione

Programma 483 (PTCP)

€ 15.000 in diminuzione (pianificazione rifiuti)

Programma 420

€ 20.000 in diminuzione

Programma 490 (AUA, Autorizzazione Unica Ambientale)

**INTERVENTI A SOSTEGNO DEL FARE IMPRESA**

**(SOSTEGNO ALL'ACCESSO AL CREDITO A FAVORE DELLE IMPRESE)**

€ 163.000 in aumento

Programma 475

Si richiama l'illustrazione del Bilancio da parte dell'Assessore Valentini, avvenuta nella seduta del Consiglio provinciale del 27-11-2013.

Sono intervenuti nel dibattito l'Assessore Valentini, i Consiglieri Vaccari, Rinaldi Bruno, Bergamini, Sighinolfi, Zavatti, Siena, Pederzini, Corti, Mazzi, il Presidente Sabbatini e per le dichiarazioni di voto i consiglieri Baracchi, Cuzzani, Zavatti, Mazzi.

A conclusione del dibattito e delle dichiarazioni di voto si pone in votazione l'ordine del giorno collegato al Bilancio, che viene verbalizzato con atto n. 233.

Successivamente si procede alla votazione, per alzata di mano, dell'emendamento con l'esito sotto riportato:

**Emendamento – Gruppo PdL**

PRESENTI N. 26

FAVOREVOLI N. 10 (IdV – Lega Nord – PdL)

CONTRARI N. 16 ( PD: Baracchi, Bergamini, Brunetti, Cigni, Cottafavi, Gazzotti, Malavasi, Mantovani, Sabbatini, Santi, Siena, Tartaglione, Vaccari, Vignola, Zanni;  
Gruppo Misto: Cuzzani)

### Emendamento respinto

A conclusione si procede alla votazione, per alzata di mano, della deliberazione che viene approvata con il seguente risultato:

PRESENTI	N. 26
FAVOREVOLI	N. 17 (IdV – PD – Gruppo Misto)
CONTRARI	N. 9 (Lega Nord: Corti, Degliesposti, Zavatti PdL: Bertolini, Malaguti, Mazzi, Rinaldi, Severi, Sighinolfi)

Per quanto precede,

#### IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare i seguenti documenti relativi al bilancio 2014 quali parti integranti e sostanziali del presente atto:  
Bilancio annuale di previsione anno 2014 (Allegato “A”),  
Bilancio Pluriennale di previsione anno 2014/2016 (Allegato “B”),  
Programma triennale degli investimenti 2014/2016 (Allegato “C”);
- 2) di dare atto che il bilancio annuale di previsione per l’esercizio finanziario 2014 viene approvato in pareggio ai sensi della Seconda parte “Ordinamento finanziario e contabile” Tit. II “Programmazione e bilanci” del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 articolo 162 “Principi del bilancio”, nelle risultanze di competenza analiticamente riportate qui di seguito:

PARTE ENTRATA		
	Avanzo presunto di amministrazione	3.500.000,00
Titolo I	- Entrate tributarie	61.000.000,00
Titolo II	- Entrate da trasferimenti correnti	14.971.592,94
Titolo III	- Entrate extra-tributarie	2.835.435,79
Titolo IV	- Entrate per alienazione e trasferimenti capitale	7.618.232,49
Titolo V	- Entrate derivanti da accensione di prestiti	0,00
Titolo VI	- Entrate da servizi per conto di terzi	8.985.700,00
<b>TOTALE</b>		<b>98.910.961,22</b>

PARTE SPESA		
Titolo I	- Spese correnti	67.432.188,73
Titolo II	- Spese in conto capitale	12.366.502,49
Titolo III	- Spese per rimborso prestiti	10.126.570,00
Titolo IV	- Spese per servizi per conto di terzi	8.985.700,00
<b>TOTALE</b>		<b>98.910.961,22</b>

- 3) di approvare la Relazione previsionale e programmatica presentata al Consiglio in data 27 novembre 2013 allegata al Bilancio di previsione 2014 quale parte integrante e sostanziale,

redatta ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica n. 326 del 03.08.1998 (Allegato "D");

- 4) di approvare il nuovo titolo della politica n. 3 denominata "Efficienza, semplificazione, trasparenza e anticorruzione" e l'aggiornamento delle finalità del Piano Generale di Sviluppo inserite nella sezione 3.4 Programma/Politiche della Relazione Previsionale e Programmatica";
- 5) di approvare il Programma triennale delle opere pubbliche 2014-2016 e l'elenco annuale ai sensi del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Dipartimento per le opere pubbliche e per l'edilizia del 09/06/2005 all'art. 5 comma 1 (Allegato "E") adottato con atto della Giunta n. 297 del 15.10.2013, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 6) di dare atto del parere positivo espresso dal Collegio dei Revisori (Allegato "F") allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 7) di recepire le tariffe in vigore per l'anno 2014 sui tributi provinciali deliberate con atto di Giunta n. 334 del 12.11.2013 (Allegato "G") allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 8) di recepire il Piano triennale 2014-2016 delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, ex art. 58 della legge 133/2008, approvato con atto di Giunta n. 336 del 12.11.2013 (Allegato "H"), allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 9) di disporre, con riferimento alla realizzazione delle opere pubbliche che interessano la viabilità o l'edilizia di competenza provinciale, l'acquisizione delle aree necessarie, da individuarsi catastalmente con determinazione dirigenziale, e la cessione dei relitti stradali secondo la procedura fissata dall'art. 11 del Regolamento per la disciplina dei contratti;
- 10) di approvare l'utilizzo delle palestre di proprietà provinciale mediante convenzione con i Comuni, e con gli Istituti scolastici, secondo i contenuti che verranno definiti con determinazione del Direttore dell'area Lavori Pubblici;
- 11) di dare atto che il programma relativo agli incarichi di collaborazione autonoma ai sensi del comma secondo dell'art.46 della Legge 133/2008 è previsto al punto 3.10 della Relazione Previsionale e Programmatica di cui all'allegato "D" quale parte integrante e sostanziale al presente atto;
- 12) di stabilire nel 5% della spesa di parte corrente il limite di spesa per incarichi di collaborazione autonoma ai sensi della legge 133/2008 art. 46, comma terzo;
- 13) di dare atto che le previsioni di bilancio sono formulate in misura tale da garantire la congruità con i limiti posti per il rispetto del patto di stabilità 2014-2016 previsti dalla normativa vigente come risulta dall'allegato "I" che forma parte integrante e sostanziale al presente atto;

14) di dare atto che gli allegati al bilancio verranno modificati in adeguamento degli emendamenti approvati con la presente deliberazione.

---

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente  
DEMOS MALAVASI

Il Segretario Generale  
GIOVANNI SAPIENZA