



Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

Atto n° 17 del 28/01/2019

OGGETTO :

PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA (P.T.P.C.T.) PER IL PERIODO 2019 – 2021.

Negli anni 2012 e 2013 il legislatore ha introdotto per la prima volta nell'ordinamento giuridico, rispondendo a ripetute sollecitazioni degli organismi internazionali di cui l'Italia fa parte, un sistema organico di prevenzione della corruzione.

La legge 6 novembre 2012, n.190 ("Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione") ha previsto che ogni Amministrazione Pubblica predisponga un Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione.

Il quadro normativo, riguardante la prevenzione della corruzione, è stato successivamente integrato con:

- il D.Lgs. 31 dicembre 2012, n.235 "Testo Unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e di divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi, a norma dell'art.1, comma 63, della legge 6 novembre 2012, n.190";
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il D.Lgs. 8 aprile 2013, n.39 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'art.1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n.190";
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n.62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165".

L'attuale normativa (Legge n.190/2012 art.1, comma 8 e il Piano Nazionale Anticorruzione approvato con Delibera Civit – ora ANAC - n.72/2013 – Paragrafo 3 punto 3.1.1 prevede che l'organo di indirizzo politico entro il 31 Gennaio di ogni anno adotti il PTPCT prendendo a riferimento il triennio successivo a scorrimento.

L'articolo 10 del decreto 97/2016, nell'intervenire sull'articolo 10 del D.lgs 33/2013, ha soppresso l'obbligo di redigere il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, sostituito dalla previsione che ogni amministrazione indichi, nell'apposita "Sezione Trasparenza" del Piano triennale di prevenzione della corruzione, i Responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati previsti dal predetto D.lgs 33/2013 integrato dal D.lgs 97/16.

Pertanto entro il termine del 31 Gennaio deve essere approvato anche l'aggiornamento della "Sezione "Trasparenza" di cui al novellato art.10 del D.Lgs.33/2013 che costituisce, una sezione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza.

Con deliberazione n.72 in data 11 settembre 2013 la CIVIT (ora Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC) ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) che contiene le linee guida per l'elaborazione del piano di prevenzione della corruzione di ciascuna Amministrazione Pubblica.

Tale piano è stato successivamente integrato dalla Delibera ANAC n°831 del 3 Agosto 2016, che ha approvato il nuovo Piano Nazionale Anticorruzione integrato dalle successive Delibere n°1208 del 22 Novembre 2017 e n°174 del 21 Novembre 2018.

In base all'art.1, comma 9 della Legge n. 190/12 il Piano prevenzione della Corruzione della Trasparenza deve rispondere alle seguenti esigenze:

- a) individuare le attività, tra le quali, quelle di cui al comma 16, nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione, anche raccogliendo le proposte dei dirigenti, elaborate nell'esercizio delle competenze previste dall'articolo 16, comma 1, lettera a bis), del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- b) prevedere, per le attività individuate ai sensi della lettera a), meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione;
- c) prevedere, con particolare riguardo alle attività individuate ai sensi della lettera a), obblighi di informazione nei confronti del responsabile, individuato ai sensi del comma 7, chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del piano;
- d) monitorare il rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti;
- e) monitorare i rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i dirigenti e i dipendenti dell'amministrazione;
- f) individuare specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti da disposizioni di legge.

Con Atto del Presidente della Provincia n. 188 del 29 Settembre 2015 è stato nominato Responsabile della prevenzione della corruzione e della Trasparenza il Dirigente dell' Area Affari Generali la dott.ssa Claudia Calderara in sostituzione del Direttore Generale Dott. Ferruccio Masetti.

A seguito del trasferimento della stessa presso altro ente, con Atto del Presidente della Provincia n.280 del 28 Dicembre 2015 è stato nominato Responsabile della Trasparenza e della prevenzione della corruzione il Dott. Fabio Leonelli, Dirigente del Servizio Polizia Provinciale e Affari Generali riconfermato con Atto del Presidente n°165 del 2 Novembre 2018.

Come previsto dall'art.1, comma 14, della richiamata L.190/12 il Responsabile della prevenzione della corruzione ha provveduto a pubblicare in data 24 Gennaio 2019 sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente, la relativa relazione annuale con le modalità richieste dall'ANAC.

Il Piano predisposto dal Responsabile della prevenzione della corruzione fornisce esaurienti risposte ai temi complessi e innovativi contenuti nella legislazione di riferimento, nelle linee guida contenute nel PNA e negli indirizzi delle determinazioni ANAC n°12 del 28 Ottobre 2015, n°1208 del 22 Novembre 2017 e n°174 del 21 Novembre 2018.

Il PTCPT 2018-2020 nel corso dell'anno è stato aggiornato con l'Atto del Presidente n°24 del 7 Febbraio 2018 e con l'Atto del Presidente n°103 del 19 Luglio 2018, con quest'ultimo è stata aggiunta la nuova Sezione (Allegato C), comprensiva della riclassificazione degli Enti partecipati e controllati (Allegato1), denominata: "Applicazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza agli organismi controllati, partecipati, vigilati, agli enti pubblici economici e vigilati e agli enti di diritto privato non controllati e non partecipati di cui all'art. 2-bis, comma 3, secondo periodo del D.lgs.n.33/2013", quale atto di indirizzo rivolto alle società e agli enti di diritto privato controllati, partecipati e vigilati dalla Provincia di Modena, agli enti pubblici economici e vigilati e ai soggetti di cui all'art. 2-bis, comma 3, secondo periodo del D.lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni.

Sulla base delle proposte trasmesse dai dirigenti al Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza, (da quest'ultimo richieste con nota prot. n° 41648 del 6 Novembre 2018), si ritiene opportuno approvare il nuovo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019 -2021 come previsto dalla normativa.

Va evidenziato che, il Piano tiene conto del riordino delle funzioni avvenuto con Legge Regionale n. 13 del 30 Luglio 2015 in attuazione della Legge n. 56 del 8 Aprile 2014. Queste normative di riordino istituzionale hanno comportato il passaggio definitivo sotto la Regione a

partire dal 2016, di gran parte delle attività concernenti le Attività Produttive e la Formazione Professionale e la riallocazione presso l'Agenzia Regionale del Lavoro di tutte le funzioni concernenti le Politiche del Lavoro e dei Centri dell'Impiego.

Dal 1 Gennaio 2016 le funzioni inerenti l'Agricoltura, Caccia e Pesca sono ritornate direttamente sotto la competenza della Regione Emilia Romagna mentre quelle relative all'Ambiente sono passate sotto la competenza dell'"Agenzia Regionale di Prevenzione Ambiente ed Energia".

Con Delibera di Consiglio n°14 del 19 Marzo 2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2018-2020 (DUP) che contiene, tra l'altro, anche gli indirizzi generali in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

In adempimento alla prevista procedura aperta per l'approvazione del piano della prevenzione della corruzione, il Nucleo di Valutazione è stato coinvolto sulla mappatura dei processi con la quale sono state individuate nell'ambito delle attività svolte dall'Ente, le aree a rischio, la valutazione del rischio e le misure di prevenzione. I contenuti aggiornati dei processi mappati, compendati in apposite schede divise per Area, sono stati inviati al Presidente del Nucleo di Valutazione il 23 Gennaio 2019.

In materia di trasparenza il Nucleo di Valutazione ha effettuato le verifiche sulla pubblicazione, sull'aggiornamento, sulla completezza dei dati, nei termini e con le modalità previste dall'ANAC esprimendo giudizio favorevole su quanto pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente.

Inoltre, l'art. 44 del D.Lgs. 33/'13 prevede che il Nucleo di Valutazione verifichi la coerenza tra gli obiettivi previsti nella "Sezione Trasparenza", e quelli indicati nel Piano della performance, valutando altresì l'adeguatezza dei relativi indicatori.

Le informazioni e i dati relativi agli obblighi di trasparenza verranno utilizzati dal Nucleo ai fini della misurazione e valutazione delle performance sia organizzativa che individuale dei dirigenti dei singoli uffici.

Per quanto riguarda il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, la Provincia di Modena l'ha approvato per la prima volta ai sensi dell'art.11, comma 2, del D.Lgs. 150/'09 con deliberazione del Consiglio n. 325 in data 21 dicembre 2011, per il triennio 2011-2013.

Con successiva delibera n.230 del 30 luglio 2013 è stato approvato l'aggiornamento del Programma tenendo conto del riordino complessivo della disciplina, avviato con la citata Legge n. 190/2012 e successivamente attuato con il richiamato D.Lgs. n. 33/2013, e successivamente aggiornato annualmente contestualmente al Piano della Prevenzione della Corruzione.

Oggi i contenuti del programma Trasparenza, in base al D.lgs 97/16, sono confluiti all'interno dell'aggiornamento del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza nell'apposita Sezione chiamata "Trasparenza" in ragione del novellato articolo 10 del D.lgs 33/13.

In adempimento della prevista procedura aperta, per l'aggiornamento della Sezione Trasparenza, con nota del Responsabile della Trasparenza dell'Ente prot. n. 44249 del 22 Novembre 2018, è stato chiesto alle associazioni dei consumatori presenti sul territorio modenese, di formulare osservazioni e proposte.

Il prospetto riepilogativo allegato alla Sezione "Trasparenza"(Allegato B1), riproduce fedelmente la struttura delle informazioni oggetto di pubblicazione obbligatoria sul sito istituzionale denominata "Amministrazione Trasparente" - approvata dal D.Lgs.33/13 e dal D.L. 69/13 convertito con L. 98/13, modificati successivamente dal D.lgs 97/2016 e dalla Delibera n. 1310/2016 di ANAC e contiene una più dettagliata indicazione dei contenuti da pubblicare, aggiungendo una sottosezione di terzo livello, al fine di definire in maniera più analitica le competenze e le responsabilità nonché la periodicità degli aggiornamenti. In relazione agli atti e documenti contenuti in ogni sottosezione il citato prospetto, individua i dirigenti responsabili che garantiscono il regolare flusso delle informazioni da pubblicare.

Il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale ha espresso parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica, sulla proposta del presente atto.

Per quanto precede

IL PRESIDENTE

1. approva il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.), per il periodo 2019-2021, che è composto dalla Sezione “Prevenzione della Corruzione” (Allegato A), dalla Sezione “Trasparenza” (Allegato B e Allegato B1) e dalla Sezione denominata: “Applicazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza agli organismi controllati, partecipati, vigilati, agli enti pubblici economici e vigilati e agli enti di diritto privato non controllati e non partecipati di cui all'art. 2-bis, comma 3, secondo periodo del D.lgs. n. 33/2013,”(Allegato C), comprensiva della riclassificazione degli Enti citata in premessa (Allegato1);
2. approva la Sezione “Prevenzione della Corruzione”, che è allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale sotto la lettera “A”;
3. approva la Sezione “Trasparenza”, che è allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, sotto la lettera “B”; la sezione porta in appendice un prospetto riepilogativo ad esso allegato sotto la lettera “B1”;
4. approva la Sezione denominata: “Applicazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza agli organismi controllati, partecipati, vigilati, agli enti pubblici economici e vigilati e agli enti di diritto privato non controllati e non partecipati di cui all'art. 2-bis, comma 3, secondo periodo del D.lgs. n. 33/2013,”che è allegata al presente atto formarne parte integrante e sostanziale, sotto la lettera “C”quale atto di indirizzo rivolto alle società e agli enti di diritto privato controllati, partecipati e vigilati dalla Provincia di Modena, agli enti pubblici economici e vigilati e ai soggetti di cui all'art. 2-bis, comma 3, secondo periodo del D.lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni, comprensiva della riclassificazione degli Enti citata in premessa (Allegato1);
5. da atto che il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT 2019/2021) comprende tre sezioni: una relativa alla “Prevenzione della Corruzione” (Allegato A), una relativa alla “Trasparenza” (Allegato B, comprensiva del prospetto riepilogativo Allegato B1) ed una relativa all’”Applicazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza agli organismi controllati, partecipati, vigilati, agli enti pubblici economici e vigilati e agli enti di diritto privato non controllati e non partecipati di cui all'art. 2-bis, comma 3, secondo periodo del D.lgs. n. 33/2013,”(Allegato C,comprensiva della riclassificazione degli enti di cui all'Allegato 1);
6. da atto che gli obiettivi di attivazione delle misure di prevenzione e monitoraggio previsti nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza sono posti in capo ai dirigenti come specificatamente individuati nei singoli processi mappati, e che si procederà ad integrarli nel piano delle performance;
7. da atto delle responsabilità e competenze di ciascun dirigente, con riguardo al tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare in “Amministrazione Trasparente”, secondo quanto stabilito nella “Sezione “Trasparenza”. Il Nucleo di Valutazione verificherà la coerenza tra gli obiettivi previsti nella “Sezione “Trasparenza”e quelli indicati nel Piano della performance, valutando altresì l’adeguatezza dei relativi indicatori; le informazioni e i dati relativi agli obblighi di trasparenza verranno utilizzati dal Nucleo ai fini della misurazione e valutazione delle performance sia organizzativa sia individuale dei dirigenti dei singoli uffici;
8. dispone che il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T) 2019-2021, venga pubblicato sul sito istituzionale dell’Ente nella Sezione “Amministrazione Trasparente”.

Originale Firmato Digitalmente

(da compilare in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. _____ fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Modena, li _____