



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Affari generali e Polizia provinciale
Corpo di Polizia Provinciale

Determinazione numero 1378 del 19/10/2020

**OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER ACQUISTO N. 1 DRONE PER IL CORPO DI
POLIZIA PROVINCIALE.
CUP G99E20001430003**

Il Dirigente GAMBARINI PATRIZIA

Premesso che:

Il Corpo di Polizia Provinciale, fin dalla sua costituzione, ha garantito e continua a garantire lo svolgimento delle proprie funzioni su tutto il territorio provinciale. Svolge prioritariamente le funzioni di:

- polizia ambientale ed ittico-venatoria;
- soccorso in caso di calamità naturali, catastrofi ed altri eventi che richiedono interventi di protezione civile;
- polizia amministrativa nelle materie di competenza provinciale;
- sicurezza stradale;
- accompagnamento e rappresentanza.

Il Corpo di Polizia Provinciale attualmente subisce, come le altre Forze di Polizia e la Polizia Locale, una stimolazione “artificiale” nello svolgimento complessivo dell’attività, dettata cioè dalla nuova situazione di emergenza sanitaria che sta interessando la comunità internazionale, poiché si è generata una massiccia frequentazione collettiva degli argini fluviali che rappresentano un territorio dove è possibile agire singolarmente anche praticando sport. Ciò comporta una necessaria rimodulazione della organizzazione interna ed esterna, poiché si impone un controllo ed una vigilanza continua da esercitare attraverso personale competente e mezzi tecnologicamente avanzati, che possono essere rappresentati, ad esempio, da autovetture fuoristrada 4X4, da velocipedi a pedala assistita e dai “droni”.

I “droni”, infatti, ossia gli aeromobili a pilotaggio remoto, costituiscono un valido supporto logistico ed operativo perché consentono un completamento perfetto per supervisionare dall’alto specifiche aree o punti di interesse che l’occhio umano non sempre è in grado di rilevare. In tal modo si può garantire il pattugliamento degli argini fluviali e il controllo della flora e della fauna, che devono convivere in un ecosistema tendenzialmente perfetto per arginare pericolosi scontri, che possono anche sfociare in episodi di micro-criminalità, non solo ecologica, come può essere lo spaccio di sostanze stupefacenti. Come si sa, il fiume si assesta intorno ad una forma di “equilibrio dinamico” che risulta dalla interazione tra variabili guida e condizioni di contorno e sono numerosi i fattori che possono intervenire a modificarne l’equilibrio. La presenza di sbarramenti naturali, di sedimenti o di tronchi che possono occupare una porzione significativa della loro sezione, alterano i

processi ecologici e generano piccole e/o grandi catastrofi naturali da anticipate con un controllo costante e continuo, attuato da tutti gli organi preposti.

Il Corpo di Polizia Provinciale, nella realtà attuale, quindi, intende procedere ad una intensificazione del controllo e della vigilanza sugli argini fluviali dei fiumi più grandi della Provincia di Modena, Panaro e Secchia, tenendo conto in maniera integrata di obiettivi di qualità ambientale, di mitigazione dei rischi legati ai processi di dinamica fluviale, di sicurezza idraulica locale intesa anche come contrasto all'insicurezza diffusa, al disordine sociale e alla criminalità, di integrazione piena nel concetto di Polizia di Comunità.

Se originariamente la Polizia Provinciale ha espresso la propria vocazione naturale controllando la fauna, soprattutto selvatica, affinché non arrechi danni all'uomo e alle colture agricole, ora si è evoluta seguendo l'idea di polizia di prossimità e di comunità, che promuove strategie organizzative di supporto all'uso sistematico di partnership e di problem-solving, in collaborazione con le altre forze di polizia, soprattutto locali, attraverso un metodico scambio di informazioni con il fine di presidiare al meglio la sicurezza dei territori, e con l'ente di polizia idraulica(AIPO), con il quale è in atto una collaborazione puntuale per la verifica delle situazioni di dissesto idro-geologico. Il nuovo orientamento impone un dialogo continuo con la cittadinanza per la definizione di problemi e obiettivi, andando a stimolarne la partecipazione per corroborare il senso di appartenenza ed instaurare un rapporto fiduciario che generi benessere sociale ed in tal senso è necessaria adeguata formazione quale strumento per accrescere le competenze del personale e quindi ampliare le attività svolte.

Il contesto ambientale, la tutela paesaggistica e naturale del territorio, la vigilanza e il controllo esteso e capillare rappresentano l'alveo naturale del lavoro quotidiano della Polizia Provinciale di Modena che attraverso l'accrescimento tecnologico e un percorso formativo mirato intende attuare non solo una migliore erogazione dei servizi ma anche accrescere la propria ramificazione raggiungendo sentieri naturali poco esplorati, in stretta connessione con il nuovo contesto internazionale che impone un radicale cambiamento nelle abitudini personali, sociali e ludico sportive.

In data 27 maggio 2020 il Corpo di Polizia Provinciale peraltro ha presentato alla Regione Emilia Romagna un progetto intitolato "*Una pedalata nella natura - pedalando con la fauna*" n. di CUP G99E20001430003, chiedendo la concessione del contributo economico di cui all'art. 15, comma 2, lett. c) della L.R. n. 24/2003. Il progetto, infatti, intende realizzare una unità operativa di vigilanza in chiave ecologica sul territorio rurale della pianura modenese e sulle alture. Tale unità operativa avrà la funzione di verificare la sicurezza idraulica delle arginature pensili fluviali e garantire vicinanza alla cittadinanza in aree solitamente poco vigilate, attraverso l'impiego di mezzi ecocompatibili, tra cui possiamo citare il drone. Fino ad ora l'attività è stata sviluppata con l'ausilio dei tradizionali mezzi in dotazione, cioè veicoli non adeguatamente attrezzati che non permettevano il transito sugli argini fluviali, rendendo difficoltosa, se non impossibile per certe zone più remote, l'adeguata perlustrazione dell'area, accessibile molto spesso solo a piedi.

La Regione Emilia Romagna, con la Determinazione n°13310 del 30/07/2020 emanata del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, ha approvato la graduatoria finale dei progetti ammessi a contributo, tra cui è stato inserito anche quello presentato dal Corpo di Polizia Provinciale "*Una pedalata nella natura - pedalando con la fauna*" n. di CUP G99E20001430003.

L'ammontare complessivo del finanziamento è stato suddiviso tra "contributo per spese di investimento" e "contributo per spese correnti" e risulta essere, rispettivamente, di € 45.291,40 e di € 7.374,90.

L'acquisto di un drone si pone quindi come naturale corollario di questo nuovo percorso intrapreso e soggetto ad evoluzione rapida, dovendosi solamente identificare lo strumento più appropriato per rispondere alle diverse esigenze organizzative che passano necessariamente attraverso la qualificazione del personale di vigilanza per l'acquisizione delle competenze necessarie all'ottimale espletamento delle funzioni attraverso l'uso di strumenti tecnologicamente avanzati.

Considerato altresì che:

- l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art.328 del DPR n. 2017/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico;

- sono obbligate, le Pubbliche Amministrazioni, a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti per l'acquisto di beni e servizi solo se di importo pari o superiore a 5.000 € e al di sotto della soglia di rilievo comunitario (art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006) e quindi tale obbligo non sussiste per l'acquisto del drone;

- si è ritenuto di procedere alla fornitura in modo autonomo mediante affidamento diretto ai sensi degli artt. 60 e 64 del "Regolamento per la disciplina dei contratti" della Provincia, che prevedono la trattativa diretta per le forniture ed i servizi in economia di importo fino a 40.000 euro, garantendo comunque le migliori condizioni economiche per l'Amministrazione in ordine sia alla qualità sia al prezzo;

- è stata avviata di conseguenza una consultazione di mercato volta ad acquisire proposte relative alla fornitura di un drone aventi le caratteristiche funzionali e tecniche richieste dall'Amministrazione per individuare l'operatore economico che presenterà la migliore offerta in termini di costo, qualità tecniche e maneggevolezza, per effettuare con esso una trattativa di affidamento diretto.

A seguito di questa ultima indagine esplorativa di mercato sono state presentate, da parte di quattro ditte, offerte economiche oggetto di valutazione i cui esiti sono racchiusi nel verbale del 13/10/2020 prot. n. 30826.

Si da atto che, a seguito di detta consultazione di mercato, sono stati valutati i n° 4 preventivi pervenuti nonché, comunque, le condizioni offerte dal mercato elettronico, la cui indagine meramente esplorativa ed informale sia sul sito regionale INTERCENTER-ER sia su quello Nazionale MEPA-Consip non ha consentito di reperire - sia "a vetrina" sia in convenzione - un bene con le caratteristiche tecniche specifiche idonee allo scopo previsto e con la dotazione di accessori assolutamente indispensabili per assicurare agli addetti le funzionalità essenziali per l'utilizzo dello stesso da parte del Corpo di Polizia Provinciale.

Questi gli esiti:

- prot. n. 30068 del 06/10/2020 della ditta Moruzzi Immagine Piazza Partigiani n. 6/a - 43015 Noceto (PR) P.IVA 02928080346 che ha offerto un prezzo di € 5.700,00 al netto dell'Iva e per un totale di € 7.466,00 iva inclusa per il modello "DJI MAVIC Enterprise Dual con camera ottica e termica" e i relativi accessori di serie (cavetti, una batteria, carica batterie, faretto, altoparlante).

- prot. n. 30682 del 12/10/2020 della ditta Difly srl Via Soglia n. 12 - 42124 Reggio Emilia (RE) P.IVA 02763230352 che ha offerto un prezzo di € 4.583,70 al netto dell'iva e per un totale di € 5.592,10 IVA inclusa, già comprensivo dello sconto riservato alle Polizie Locali dell'1%, per il modello "DJI MAVIC Enterprise Dual con camera ottica e termica".

- prot. n. 29766 del 05/10/2020 della ditta M.V. Industrial Group srls Via La Spezia 218, 43126 Parma, P.IVA 02934730348 che ha offerto un prezzo di € 4.800,00 al netto dell'iva e per un totale di € 5.856,00 IVA inclusa.

- prot. n. 30416 del 08/10/2020 della ditta Microgeo srl, Via Petrarca, 42 - 50013 Campi Bisenzio (FI) p.iva 05256310482 che ha offerto un prezzo di € 3.145,00 al netto dell'iva e per un totale di € 3.836,90 iva inclusa.

L'offerta economica della ditta Difly srl Via Soglia n. 12 - 42124 Reggio Emilia (RE) P.IVA 02763230352 si presenta vantaggiosa per l'Amministrazione Provinciale poiché fornisce un drone adeguato al tipo di servizio espletato dalla Polizia Provinciale che prevede il pattugliamento degli argini fluviali e il controllo della flora e della fauna, che devono convivere in un ecosistema tendenzialmente perfetto dove vi sono anche zone rurali ed agresti e sentieri sterrati, ed il prezzo risulta conveniente essendo inclusi nella fornitura strumentazione accessoria e attività tecnica collaterale che risultano indispensabili per consentire la corretta funzionalità del mezzo, oltre

all'assistenza tecnica per la risoluzione veloce di singole problematiche che si potrebbero presentare durante l'utilizzo dello stesso.

Ai sensi dell'art. 3 della L. n. 136/2010 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata L. n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e sub contraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale, Dott.ssa Gambarini Patrizia.

Il Titolare del Trattamento dei Dati Personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà n. 34, e il Responsabile del trattamento dei dati medesimi è il Direttore dell'Area Amministrativa, Dott. Raffaele Guizzardi.

Il Responsabile della Protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 059/2032975.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell' Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: www.provincia.modena.it.

Per quanto precede,

DETERMINA

1) richiamate le premesse al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso, si approva l'acquisto di n. 1 drone modello "DJI MAVIC Enterprise Dual con camera ottica e termica" per il Corpo di Polizia Provinciale, le cui caratteristiche tecnico costruttive sono descritte dettagliatamente nel verbale prot. n. 30826 del 13/10/2020;

2) di dare atto che la ditta Difly srl Via Soglia n. 12 - 42124 Reggio Emilia (RE) P.IVA 02763230352 ha offerto un prezzo vantaggioso per l'Ente di € 4.583,70 al netto dell'iva e per un totale di € 5.592,10 IVA inclusa, già comprensivo dello sconto riservato alle Polizie Locali dell' 1%, con preventivo assunto al prot. n. 30682 del 12/10/2020 per l'acquisto di un drone, modello "DJI MAVIC Enterprise Dual con camera ottica e termica" corredato da una serie di accessori e attività collaterali che risultano indispensabili per consentirne la corretta funzionalità;

3) di approvare, pertanto, l'acquisto di n. 1 drone modello "DJI MAVIC Enterprise Dual con camera ottica e termica" al prezzo complessivo di € 5.592,10 comprensivo di iva;

4) di impegnare la spesa complessiva di € 5.592,10 iva compresa, al Capitolo 3468 PEG 2020;

5) di dare atto che il CIG è il seguente ZBF2EB9FEB e il n. di CUP G99E20001430003 del progetto "Una pedalata nella natura - pedalando con la fauna".

6) di dare atto che è stata acquisita agli atti con prot. n. 31494 del 16/10/2020 autocertificazione in merito ai requisiti previsti dall'art. 80 del D.lgs 50/2016;

7) di dare atto che è stato acquisita agli atti con prot. n. 31494 del 16/10/2020 comunicazioni relativa agli estremi identificativi del conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari e altre dichiarazioni;

8) di dare atto che è stato acquisito agli atti con prot. n. 30830 del 13/10/2020 il documento unico di regolarità contributiva (DURC) prot. INAIL_24124209 dal quale risulta la regolarità nei confronti di INPS ed INAIL con scadenza validità al 10/02/2021;

9) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena "Amministrazione Trasparente" come prescritto dal D.Lgs n. 33/2013;

10) di dare atto che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;

11) di dare atto che la ditta ha dichiarato con comunicazione prot. n. 31494 del 16/10/2020, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati dalla Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione dal rapporto di lavoro – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia stessa negli ultimi tre anni di servizio;

12) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
GAMBARINI PATRIZIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)