



## Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici  
Lavori Speciali e Manutenzione opere pubbliche  
Manutenzione strade (2)

**Determinazione numero 1436 del 28/10/2020**

**OGGETTO: SP 24 DI MONCHIO KM 11+300 - LAVORI DI RIFACIMENTO E SISTEMAZIONE DEL MANTO STRADALE IN LOCALITA' LAMA DI MONCHIO IN COMUNE DI PALAGANO - ANNO 2020 APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO (LAVORI A BASE D'APPALTO €. 12.786,00), AFFIDAMENTO DIRETTO LAVORI E IMPEGNO DI SPESA.(CIG Z6D2EEBB87).**

Il Dirigente ROSSI LUCA

L'art. 1 - principi generali – del Codice della Strada (decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni), stabilisce che “la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato” (e dagli Enti proprietari delle strade).

Secondo tale principio la spesa per interventi manutentivi, volti a garantire le condizioni minime di sicurezza delle strade provinciali, è da ritenersi indispensabile per evitare potenziali danni patrimoniali all’Ente in caso di incidenti provocati dalla cattiva manutenzione stradale.

Le necessità riguardanti la manutenzione sono sostanzialmente di varia natura, ed alla luce della sensibile riduzione delle risorse finanziarie disponibili che si protrae ormai da alcuni anni, non sono più prevedibili coerentemente.

Le necessità manutentorie per tale rete sono di varia natura e non sempre prevedibili in quanto la opportunità di certi interventi è legata agli eventi stagionali, giocando in modo preponderante, a tale riguardo, l'effetto del gelo e disgelo e la piovosità primaverile.

A causa degli eventi atmosferici (abbondanti e prolungate piogge) verificatesi nel mese di Maggio 2019 codesta Amministrazione si è trovata a fronteggiare situazioni di emergenza su tutto il territorio Provinciale, in particolar modo nella parte montuosa, dovute all’azione dell’acqua, che ha provocato frane e smottamenti compromettendo la stabilità del piano viabile

Sulla base delle considerazioni sopra esposte è stato redatto un progetto nel quale erano stati previsti interventi prioritari mirati alla sistemazione ed al ripristino del piano viabile ed alla messa in sicurezza del tratto stradale in oggetto, il quale aveva subito il cedimento e l'abbassamento dell'intera carreggiata stradale per un fronte di circa 40 ml.

Per mettere in sicurezza e ripristinare tale tratto, oltre ai lavori già previsti nel precedente progetto, si è reso necessario intervenire con ulteriori opere di consolidamento del terreno della scarpata di valle.

Tale intervento ha reso necessarie maggiori lavorazioni computate nell’intervento iniziale.

Attualmente il tratto stradale interessato è stato ripristinato e rimesso in quota, lasciando però il manto stradale privo di conglomerato bituminoso (strada bianca).

Per far fronte a tale situazioni che, considerato l'avvicinarsi della stagione invernale, potrebbero causare disagi alla circolazione stradale, nonché comprometterne la sicurezza degli utenti stradali, codesta Amministrazione ha ritenuto opportuno impegnare ulteriori fondi per la realizzazione del manto stradale.

Per l'esecuzione del servizio sopra riportato, il Servizio Manutenzione OO.PP. - U.O. Manutenzione Strade ritiene opportuno e necessario procedere con appalto esterno, in quanto non dispone né delle risorse umane e neppure delle attrezzature adeguate. Conseguentemente, occorre effettuare l'affidamento del servizio a ditte specializzate nel settore, operanti in zona, che provvedano all'esecuzione degli interventi richiesti con la massima rapidità ed efficacia.

Tenuto conto della situazione di emergenza epidemiologica nazionale da virus Covid-19 che ha visto un susseguirsi di provvedimenti normativi volti ad imporre importanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione del rischio di contagio, tra le quali la limitazione alle possibilità di spostamento delle persone fisiche all'interno del territorio nazionale e la sospensione di numerose attività commerciali e di servizi.

Dato atto che in tale contesto le disposizioni normative hanno sempre garantito, seppur con nuove forme di lavoro, l'attività delle Pubbliche Amministrazioni (codice Ateco 84) ed includendo dunque le funzioni dell'Amministrazione Provinciale di Modena (codice Ateco 84.11.10).

Con successivo DPCM del 10 aprile 2020 è stata consentita la riapertura di alcune attività tra cui la Cura e manutenzione del paesaggio (con esclusione delle attività di realizzazione), pertanto coerenti con la natura dei lavori del presente affidamento.

Richiamata altresì la Circolare dell'Ente "INDICAZIONI ORGANIZZATIVE IN MERITO ALLA GESTIONE DELLE PROCEDURE DI GARA IN PERIODO EMERGENZIALE AI SENSI DELL'ART. 103 DL. CURA ITALIA." Prot.n.11003 del 17/04/2020 a firma del Direttore Area LLPP ing.Manni, nella quale: "Le lettere invito, le manifestazioni di interesse e le procedure aperte aventi ad oggetto interventi sulle strade provinciali sono essere ricondotte nell'ambito di procedure urgenti e indeffetibili", pertanto non si applica la sospensione dei termini prevista dalle norme di legge come previsto dalle disposizioni ivi contenute.

In considerazione di quanto sopra esposto, si rende necessario dar corso a lavori di pronto intervento delle strade provinciali dell'Area Sud-Ovest.

Per le premesse sopracitate è stato, pertanto, redatto un progetto esecutivo per "SP 24 DI MONCHIO KM 11+300 – LAVORI DI RIFACIMENTO E SISTEMAZIONE DEL MANTO STRADALE IN LOCALITA' LAMA DI MONCHIO IN COMUNE DI PALAGANO – ANNO 2020" che presenta il seguente quadro economico:

Importo lavori:	Euro	Euro
a base d'asta	12.536,00	
oneri per la sicurezza	250,00	
Sommano per lavori		12.786,00
Somme a disposizione:		
Accantonamento spese tecniche di cui all'Art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 Euro		
Contributo Autorità di Vigilanza Euro		
I.V.A. 22%	2.812,92	
Arrotondamenti	1,08	
		2.814,00
		-----
<b>Importo complessivo</b>		<b>15.600,00</b>

La spesa trova copertura finanziaria al capitolo 2707 "Interventi di manutenzione speciale" del PEG 2020 (fondi propri).

In rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dei lavori da progettare, si ritiene di modificare i livelli progettuali previsti dall'art. 23 del D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50, procedendo

solamente alla redazione del progetto esecutivo, dando atto che tale stesura contiene tutti gli elementi previsto per i livelli di progettazione omessi.

Visto il D. Lgs. n. 50/2016, art. 36, comma 2 secondo cui: «le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a €. 40.000,00, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato» e che l'affidamento può avvenire con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del citato Decreto.

Ritenuto che la determinazione a contrattare, a differenza delle procedure negoziate di cui al D. Lgs. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. da b) a c), possa essere unica e che quindi possa contestualmente sia riepilogare l'iter motivazionale seguito per la scelta del contraente rispetto alle evidenziate necessità dell'Amministrazione, sia recare l'efficace definitiva aggiudicazione, tutto ciò anche nella ratio di semplificazione e nel collegato principio di libertà delle forme che connotano l'«affidamento diretto».

RITENUTO che:

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso e che tale interesse può realizzarsi attraverso lo strumento giuridico dell'indagine di mercato, nel senso “classico” del termine, cioè come mera attività istruttoria volta ad acclarare motivatamente quali siano le migliori condizioni economiche “spuntabili” sul mercato;

- non sussiste pertanto l'obbligo di procedere tramite gara informale.

CONSIDERATO che:

- si intendono per «procedure negoziate», le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni dell'appalto» (D. Lgs. 50/2016, art. 3, comma 1, lett. uuu));

- che l'«affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 1), la scelta del contraente avvenga mediante affidamento diretto come previsto dalla lett. a) del comma 2 del medesimo art. 36 del D.Lgs. 50/2016.

RICHIAMATE le Linee guida ANAC n. 4 (Del. n. 1097 del 26 Ottobre 2016 (aggiornate al D.Lgs. 56/17 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018) “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici “con la quale, al paragrafo 5.1.4 si sancisce che “La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità da valutare sulla base di parametri non solo economici”.

Dato atto che l'affidamento avverrà sulla base del progetto esecutivo e che l'importo è compreso nel valore di cui all'art. 36 comma 2 lett. a), si ritiene sia possibile ed opportuno procedere - ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 - con il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso percentuale sull'importo sull'elenco prezzi a base di gara ai sensi dell'art. 95 comma 2 del citato decreto legislativo n. 50/2016.

Si ritiene, pertanto, trattandosi di appalto inferiore a €. 40.000 di procedere, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 come modificato dal D.L. 32/19 convertito in L. 55/2019, all'affidamento diretto a ditta di fiducia di codesta Amministrazione in possesso dei necessari requisiti.

A seguito di quanto sopra descritto, i lavori indicati in oggetto vengono affidati alla ditta R.R. s.r.l. Via Panoramica n. 142/E – 41046 Monchio di Palagano (MO); - C.F. e P. IVA 02081260362 la quale si è resa disponibile ad eseguire i lavori applicando un ribasso del 5,50% da applicare sull'intero elenco prezzi unitari (eccetto gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) come da offerta prot. n. 32098 del 22/10/2020, pertanto, per un importo lavori pari ad €. 12.096,52 (di cui €.

11.846,92 per lavori ed €. 250,00 per oneri della sicurezza) oltre ad €. 2.661,23 per IVA al 22% per un importo finale lordo pari a €. 14.757,75;

L'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 26/10/2020 assunto agli atti con prot. 32992 del 28/10/2020 e valido fino al 23/02/2021.

SI DA' ATTO che, ai sensi del Dlgs 50/2016, art. 36, comma 5: «la verifica dei requisiti avviene sull'aggiudicatario. La stazione appaltante può, comunque, estendere le verifiche agli altri partecipanti. Le stazioni appaltanti devono verificare il possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali se richiesti nella lettera di invito»;

ATTESO che trattandosi di «affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro», è applicabile – del caso - la stipulazione semplificata «mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere» (Dlgs 50/2016, art. 32, comma 14);

EVIDENZIATO pertanto che questa Amministrazione ha garantito «in aderenza:

a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;

b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;

c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento ;

e) al principio di libera concorrenza, l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;

h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;

i) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti , il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.2);

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il Responsabile del Procedimento e' il dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area LL.PP..

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD-Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.lgs 10 Agosto 2018 n°101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell' Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente: [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it).

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all'indirizzo di posta elettronica [responsabileprotezionedati@provincia.modena.it](mailto:responsabileprotezionedati@provincia.modena.it) o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

**D E T E R M I N A**

- 1) di richiamare le premesse al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, di approvare i lavori in oggetto indicati;
- 2) di approvare gli elaborati progettuali relativi ai lavori sopra descritti (consistenti nel computo metrico estimativo, nell'elenco prezzi unitari, nel capitolato speciale d'appalto nel quadro economico dei lavori ecc.) dell'importo complessivo di €. 15.600,00;
- 3) di dare atto che gli elaborati progettuali sono acquisito agli atti con prot. n. 32769 del 28/10/2020 regolarmente firmati e con contestuale apposizione del timbro dell'Ente;
- 4) di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, i lavori: "SP 24 DI MONCHIO KM 11+300 – LAVORI DI RIFACIMENTO E SISTEMAZIONE DEL MANTO STRADALE IN LOCALITA' LAMA DI MONCHIO IN COMUNE DI PALAGANO – ANNO 2020" alla ditta R.R. s.r.l. Via Panoramica n. 142/E – 41046 Monchio di Palagano (MO); - C.F. e P. IVA 02081260362, che ha dichiarato di eseguirli con un ribasso del 5,50% come da offerta prot. n. 32098 del 22/10/2020 e quindi per un importo contrattuale di €. 12.096,52 (di cui €. 11.846,52 per lavori ed €. 250,00 per oneri della sicurezza) oltre a €. 2.661,23 per IVA, al 22%, per un totale di €. 14.757,75;
- 5) di dare atto che il nuovo quadro economico post affidamento dell'importo complessivo di €. 14.757,75 risulta così suddiviso:

A) Lavori:			
Importo dei lavori soggetti a ribasso d'asta	€uro	12.536,00	
A dedurre ribasso contrattuale del -5,50%	€uro	689,48	
		-----	
Importo dei lavori al netto degli oneri di sicurezza	€uro	11.846,52	
A sommare oneri per la sicurezza	€uro	250,00	
		-----	
Importo contrattuale	€uro		12.096,52
B) Somme a disposizione			
I.V.A. al 22% su lavori e oneri	€uro	2.661,23	
		-----	
IMPORTO COMPLESSIVO DELL'OPERA			14.757,75

- 6) di impegnare la somma di €. 14.757,75 per lavori a favore della ditta aggiudicataria, al capitolo 2707 "Interventi di manutenzione speciale" del PEG 2020 (fondi propri);
- 7) di dare atto che il cronoprogramma della spesa e' il seguente:

Anno 2020	14.757,75
Anno 2021	

- 8) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di importo inferiore a €. 150.000,00;
- 9) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 lett. b) e comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016;
- 10) di dare atto che il codice C.I.G. è Z6D2EEBB87;
- 11) di dare atto che l'operatore economico risulta in posizione di regolarità a seguito di DURC regolare rilasciato in data 26/10/2020 (prot. 32992 del 28/10/2020) e valido fino al 23/02/2021;
- 12) di dare atto che non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. di Modena del 26/10/2020 assunta agli atti con prot. n. 32478 del 26/10/2020 e che in pari data e' stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico.;

- 13) di dare atto che stesso operatore economico ha fatto pervenire il modello di autodichiarazione (M.A. - Prot. n. 36620 del 27/10/2020) attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto;
- 14) di dare atto che l'Appaltatore è tenuto, fino a fine emergenza Covid-19, al rispetto del "Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19" nei cantieri ed ambienti di lavoro, sottoscritto dalle organizzazioni sindacali, datoriali, parti sociali e Ministeri;
- 15) di affidare la responsabilità del procedimento al dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Lavori Speciali e Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici;
- 16) di dare atto che i progettisti risultano essere il Geom. Franco Sarto e il Geom. Simone Battaglia;
- 17) di istituire l'Ufficio Direzione Lavori così composto:
  - Direttore dei Lavori: Geom. Simone Battaglia
  - Direttore Operativo: Geom. Franco Sarto
  - Ispettori di Cantiere: Sig. Daniele Pasini;
- 18) di autorizzare il Direttore dei Lavori a dar corso al procedimento di consegna dei lavori ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs 50/2016 in quanto ricorre l'ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili e, per ovviare a situazioni di pericolo, nei casi in cui la mancata o ritardata esecuzione delle lavorazioni determinerebbe pericoli e disagi sulla viabilità, compromettendo la sicurezza su persone e mezzi, sugli utenti e sui servizi di natura essenziale;
- 19) di dare atto che ai sensi dell'art. 90 e seguenti del D. Lgs n. 81/2008 non si provvede nella presente fase alla redazione del piano della sicurezza (PSC) e di conseguenza non si provvede alla nomina del coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione (CSP) in quanto non ne ricorrono i presupposti; successivamente, nel caso in cui durante la fase esecutiva si verificassero le condizioni previste nel decreto di cui sopra, si procederà alla nomina del coordinatore in fase di esecuzione (CSE);
- 20) di dare atto che è posto a carico dell'Impresa esecutrice l'obbligo di predisporre, prima dell'inizio delle forniture e dei lavori, il PSS (Piano Sostitutivo di Sicurezza) e del POS (Piano Operativo delle misure per la Sicurezza fisica dei lavoratori);
- 21) di dare atto che il tempo utile per ultimare tutti i lavori compresi nell'appalto è fissato al 01 Dicembre 2020;
- 22) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D. Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co. 32 della L. n. 190/2012 " e ss.mm.ii.;
- 23) di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia - nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 24) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione straordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente  
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)