

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 16 novembre 2020 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 12 membri su 13, assenti n. 1.
In particolare risultano:

TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
COSTI MARIA	Presente in videoconferenza
BRAGLIA FABIO	Presente in videoconferenza
LUGLI STEFANO	Presente in videoconferenza
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente in videoconferenza
MAGNANI SIMONA	Assente
NANNETTI FEDERICA	Presente in videoconferenza
PARADISI MASSIMO	Presente in videoconferenza
PLATIS ANTONIO	Presente in videoconferenza
REBECCHI MAURIZIA	Presente in videoconferenza
RUBBIANI MARCO	Presente in videoconferenza
SOLOMITA ROBERTO	Presente in videoconferenza
ZANIBONI MONJA	Presente in videoconferenza

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 69

PIANO TRIENNALE DI EDILIZIA SCOLASTICA 2018/20 DELLA PROVINCIA DI MODENA AI SENSI DELL'ART.1 COMMA 160 DELLA L.107/2015 E DEL DECRETO INTERMINISTERIALE ATTUATIVO DEL 03/01/2018. AGGIORNAMENTO ANNUALITA' 2020

Oggetto:

PIANO TRIENNALE DI EDILIZIA SCOLASTICA 2018/20 DELLA PROVINCIA DI MODENA AI SENSI DELL'ART.1 COMMA 160 DELLA L.107/2015 E DEL DECRETO INTERMINISTERIALE ATTUATIVO DEL 03/01/2018. AGGIORNAMENTO ANNUALITA' 2020.

La Legge 11 gennaio 1996, n. 23 stabilisce “Norme per l’edilizia scolastica” ed in particolare gli articoli 4 e 7 contengono norme rispettivamente in materia di programmazione, attuazione e finanziamento degli interventi nonché di anagrafe dell’edilizia scolastica.

La Legge 13 luglio 2015, n. 107, all’art. 1, comma 160, prevede, fra l’altro, che la programmazione nazionale rappresenta il piano del fabbisogno nazionale in materia di edilizia scolastica ed è utile per l’assegnazione di tutte le risorse destinate nel triennio di riferimento all’edilizia scolastica. Stabilisce inoltre che la programmazione nazionale sia soggetta ad aggiornamento annuale.

Il D.Lgs 13/04/2017, n. 65 dispone l’istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni .

L’art. 1, commi 85 e ss., della Legge 7 aprile 2014, n. 56 e ss.mm.ii., “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” individua le Province quali enti con funzioni di area vasta che esercitano, tra le altre funzioni fondamentali, quelle di “gestione dell’edilizia scolastica” e di “programmazione provinciale della rete scolastica, nel rispetto della programmazione regionale”.

La Legge regionale 30 luglio 2015, n. 13, in particolare l’art. 51, attribuisce alle Province ed alla Città metropolitana di Bologna le funzioni di “programmazione dell’edilizia scolastica, sulla base degli indirizzi della Regione”.

Il Decreto Interministeriale attuativo del 3 gennaio 2018, n. 47, predisposto ai sensi dell’art. 10 del D.L. 104/2013 convertito con modificazioni nella legge 2013, n. 128 e ss.mm.ii, definisce le modalità, le tempistiche ed i criteri per l’elaborazione dei Piani regionali triennali - 2018/2020 - di edilizia scolastica, articolati in piani annuali e rimanda a successivi decreti per l’autorizzazione alla stipula dei mutui e per la ripartizione delle risorse fra le diverse Regioni, sentita la Conferenza Unificata il 23/11/2017.

Il suindicato Decreto Interministeriale del 3/01/2018, n.47, relativo alla programmazione triennale 2018 - 2020, prevede che i piani di edilizia scolastica siano soggetti a conferma annuale circa l’attualità degli interventi ivi inseriti per gli anni 2019 e 2020. Stabilisce inoltre di dare priorità agli interventi di edilizia scolastica nell’ordine di seguito indicato:

- 1) interventi di adeguamento sismico o di nuova costruzione per sostituzione degli edifici esistenti nel caso in cui l’adeguamento sismico non sia conveniente ovvero di miglioramento sismico nel caso in cui l’edificio non sia adeguabile in ragione di un vincolo di interesse culturale;
- 2) interventi finalizzati all’ottenimento del certificato di agibilità delle strutture;
- 3) interventi finalizzati all’adeguamento dell’edificio scolastico alla normativa antincendio previa verifica statica e dinamica dell’edificio;
- 4) ampliamenti e/o nuove costruzioni per soddisfare specifiche esigenze scolastiche;
- 5) ogni altro intervento diverso da quelli di cui alle precedenti lettere purché l’ente certifichi che la struttura sia adeguata alle normative vigenti e che i relativi dati siano stati inseriti nell’anagrafe dell’edilizia scolastica.

Nella definizione dei piani, occorre adottare i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità.

La Regione Emilia Romagna, con Delibera della propria Giunta n. 385 del 19/03/2018 avente ad oggetto “Criteri per la programmazione di edilizia scolastica triennio 2018-2020 ai sensi dell’art. 1, comma 160, della L. 107/2015 e del D.I. attuativo”, ha affidato alle singole Province ed alla Città Metropolitana di Bologna il compito di raccogliere le richieste di finanziamento e di stilare, in base ai criteri indicati nel Decreto Interministeriale citato e declinati in pesi differenziati come definito in sede di Conferenza Provinciale di Coordinamento, le tre graduatorie annuali provinciali, rispettivamente per il 2018, il 2019 ed il 2020.

Con Delibera di Consiglio Provinciale n. 48 del 25/06/2018 sono stati approvati i criteri per valutare gli interventi di edilizia scolastica riferiti al territorio provinciale per il triennio 2018/20 e riguardanti i progetti presentati sia dai Comuni che dalla Provincia.

Relativamente alle risorse assegnate alla provincia di Modena, è stato definito di assegnare il 70% delle medesime agli interventi rivolti ai poli per l’infanzia e alla scuola di base statale di competenza dei Comuni e il restante 30% agli interventi rivolti alle scuole superiori statali. E’ stato previsto un cofinanziamento a carico dei Comuni nel seguente modo: nella misura del 20% dell’importo complessivo dell’intervento per i Comuni con popolazione residente fino a 10.000,00 abitanti; nella misura del 30% dell’importo complessivo dell’intervento per i Comuni con popolazione residente superiore a 10.001 abitanti. Infine con il medesimo atto è stato approvato il piano triennale degli interventi di edilizia scolastica e i relativi piani annuali di attuazione rivolti alle strutture del secondo ciclo di istruzione statale.

Con Atto del Presidente della Provincia n. 94 del 6/07/2018 sono stati approvati gli elenchi di priorità del piano triennale, articolato in annualità, degli interventi richiesti dai Comuni per le scuole d’infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali e si è proceduto a una riformulazione del piano triennale 2018/20 articolato in annualità con gli elenchi complessivi di priorità degli interventi rivolti agli edifici scolastici delle scuole statali di ogni ordine e grado della provincia di Modena (sia di competenza dei Comuni che della Provincia).

Con Delibera di Giunta Regionale n. 1184 del 23/07/2018 è stato approvato il piano triennale 2018-2020 di edilizia scolastica della Regione Emilia-Romagna accogliendo le indicazioni programmatiche e di priorità elaborate dalle Province e dalla Città Metropolitana di Bologna.

Con Decreto n.615 del 12/09/2018 il Ministero dell’Istruzione, dell’università e della Ricerca ha predisposto la programmazione unica nazionale 2018-2020 in materia di edilizia scolastica redatta sulla base dei piani regionali pervenuti al Ministero dell’Istruzione, dell’università e della Ricerca.

Con D.I. n.87 del 1/02/2019 sono state autorizzate le Regioni alla stipula del Mutuo Bei 2018 e pertanto sono stati individuati gli interventi da finanziarsi. Per la provincia di Modena sono risultati finanziati quindici interventi in graduatoria di cui tre rivolti agli edifici ospitanti le scuole superiori statali e dodici interventi riferiti ai poli per l’infanzia e alle scuole statali del primo ciclo di competenza dei Comuni. L’importo totale dei contributi statali ammonta complessivamente a euro 16.754.858,80 a fronte di interventi per complessivi euro 21.611.313,25.

Con Decreto n.119 del 21/02/2019 il Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca ha stabilito che l’aggiornamento del piano annuale 2019 doveva essere trasmesso al Ministero entro il 30/06/2019. La Regione Emilia-Romagna ha chiesto alle Province e alla Città Metropolitana di Bologna di procedere all’aggiornamento delle graduatorie relative a due annualità,

2019 e 2020, del piano triennale di edilizia scolastica. Con delibera di Consiglio Provinciale n. 32 del 13/05/2019 si è proceduto all'aggiornamento della graduatoria prevista per gli anni 2019 e 2020 del piano triennale di interventi di edilizia scolastica rivolti alle scuole superiori.

Con Atto del Presidente della Provincia n. 85 del 31/05/2019 è stato approvato l'elenco di priorità degli interventi della Provincia di Modena e dei Comuni del territorio modenese ed è stato inoltrato alla Regione. Con Delibera di Giunta Regionale n. 996 del 10/06/2019 sono state aggiornate le annualità 2019 e 2020 del piano triennale 2018-2020 di edilizia scolastica della Regione Emilia – Romagna attraverso la programmazione svolta dalle Province e dalla Città Metropolitana di Bologna.

Con decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n.681 del 30/07/2019 è stato approvato l'aggiornamento della programmazione triennale nazionale 2018-2020 con riferimento all'annualità 2019; con nota prot. n. 36713 del 17/12/2019 il Ministero dell'Istruzione ha comunicato la prima quota di risorse disponibili per finanziare gli interventi di edilizia scolastica.

Con Atto del Presidente della Provincia n. 7 del 17/01/2020 è stato individuato un primo elenco degli interventi finanziabili, elenco recepito dalla delibera di Giunta Regionale n. 69 del 21/01/2020. Con decreto del Ministro dell'Istruzione n. 175 del 10/03/2020 sono state assegnate le risorse per effettuare gli interventi degli enti locali in graduatoria; per la Provincia di Modena sono risultati finanziati sei interventi in graduatoria di cui due rivolti agli edifici ospitanti le scuole superiori statali e quattro interventi riferiti ai poli per l'infanzia e alle scuole statali del primo ciclo di competenza dei Comuni. L'importo totale dei contributi statali ammonta complessivamente a euro 5.484.759,51 a fronte di interventi per complessivi euro 6.700.223,36.

Con nota prot. n. 5460 del 22/04/2020 il Ministero dell'Istruzione ha comunicato la seconda quota di risorse disponibili per finanziare gli interventi di edilizia scolastica. Con Atto del Presidente della Provincia n. 54 del 13/05/2020 è stato individuato un secondo elenco degli interventi finanziabili, elenco recepito dalla delibera di Giunta Regionale n. 564 del 15/05/2020. Pertanto, con decreto del Ministro dell'Istruzione n. 71 del 25/07/2020 sono state assegnate le risorse per effettuare gli interventi degli enti locali in graduatoria; per la Provincia di Modena sono risultati finanziati sei interventi in graduatoria rivolti agli edifici ospitanti le scuole statali del primo ciclo di competenza dei Comuni. L'importo totale dei contributi statali ammonta complessivamente a euro 3.453.638,93 a fronte di interventi per complessivi euro 4.715.618,50.

Con decreto n.144 del 20/10/2020 il Ministro dell'Istruzione ha stabilito che l'aggiornamento del piano annuale 2020 deve essere trasmesso al Ministero entro il 15/12/2020.

La Regione Emilia-Romagna ha invitato le Province e la Città Metropolitana di Bologna a procedere alla revisione delle graduatorie della Programmazione Mutui Bei per l'annualità 2020 e il termine per la trasmissione dei piani provinciali e della Città Metropolitana di Bologna è stato fissato per la data del 3/12/2020, al fine di andare a comporre la programmazione regionale per il successivo inoltro al Ministero.

L'importo del contributo nazionale attribuito alla Regione Emilia Romagna, a valere sulla programmazione oggetto del presente atto, sarà reso noto solo con successivo decreto del MIUR e la percentuale di riparto di tale budget prevista per il territorio della provincia di Modena è pari al 16,94%.

La Provincia di Modena ha provveduto a convocare un incontro con tutti i Comuni, in data 14/10/2020 (al quale è seguita la circolare prot. n. 31349 del 15/10/2020) per condividere criteri di

selezione, quote di cofinanziamento, tempistica e procedure prevedendo la conferma degli interventi a suo tempo previsti o la sostituzione dei medesimi con altri interventi a parità di collocazione in graduatoria e di risorse utilizzate.

Nel Piano annuale 2020 potranno essere inseriti gli interventi non finanziati nell'annualità 2019 e gli interventi già previsti per l'annualità 2020.

Come già previsto dalla Delibera di consiglio provinciale n. 48 del 25/06/2018, si dovrà procedere a formulare nuovamente la graduatoria per l'annualità 2020 sulla base dell'ordine di priorità degli interventi indicato dall'art. 3 comma 1 del decreto interministeriale del 3/01/2018, n. 47 quindi dando la priorità ai progetti di interventi di adeguamento sismico o di nuova costruzione in sostituzione degli edifici esistenti, nel caso in cui l'adeguamento sismico non sia conveniente ovvero di miglioramento sismico qualora l'edificio non sia adeguabile in ragione dell'insistenza di un vincolo di interesse culturale essendo questo l'ambito di intervento più cogente della programmazione triennale.

Per quanto concerne gli interventi rivolti alle scuole superiori di competenza della Provincia, si ripropongono gli interventi già presenti per le annualità 2019 e 2020 rivedendo l'ordine di priorità in relazione alla necessità di salvaguardare i cofinanziamenti esterni.

Il responsabile del procedimento è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici ing. Alessandro Manni.

Il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico degli Enti Locali.

Il Presidente concede la parola alla Dr.ssa Tiziana Zanni, Funzionario dell'Ente, che illustra il presente atto.

Il Presidente informa il Consiglio che gli interventi assommano a 25 milioni di euro e che la Provincia è pronta anche per gli anni successivi.

Il Consigliere Stefano Lugli fa presente l'esigenza del polo scolastico di Finale Emilia.

Il Presidente informa che va considerato anche che la limitrofa città di Ferrara ha spazi scolastici.

Il Consigliere Gian Carlo Muzzarelli chiede un incontro operativo specifico sul tema per il Comune di Modena.

Il Consigliere Antonio Platis chiede di conoscere le ricadute della pandemia sugli interventi di edilizia scolastica e l'Ing. Alessandro Manni, Direttore dell'Area Lavori Pubblici, risponde che non vi sono rallentamenti significativi sulle progettazioni e accantieramenti delle opere.

La Consigliera Maria Costi ringrazia la struttura che ha lavorato su questo tema e il Presidente si associa ai ringraziamenti.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata come segue:

PRESENTI	n.	12
FAVOREVOLI	n.	10 (Presidente Tomei; Consiglieri Muzzarelli, Braglia, Costi, Nannetti, Paradisi, Rebecchi, Solomita, Zaniboni e Lugli)
ASTENUTI	n.	2 (Consiglieri Platis e Rubbiani)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare l'aggiornamento dell'annualità 2020 del piano triennale di edilizia scolastica 2018/2020 degli interventi rivolti alle scuole superiori, piano allegato al presente atto sotto la lettera A, quale sua parte integrante in senso formale e sostanziale;
- 2) di dare atto che il Presidente della Provincia approverà con proprio atto un elenco complessivo relativo all'annualità 2020 del piano triennale 2018 - 2020 degli interventi rivolti ai poli per l'infanzia, alle strutture della scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione di competenza dei Comuni in base ai criteri in premessa dettagliati;
- 3) di dare atto che il Presidente della Provincia approverà con proprio atto una riformulazione del piano triennale 2018/20 - annualità 2020 con gli elenchi complessivi di priorità degli interventi rivolti agli edifici scolastici delle scuole statali di ogni ordine e grado della provincia di Modena (sia di competenza dei Comuni che della Provincia);
- 4) di dare atto che, dopo l'adozione del programma triennale regionale da parte del Ministero dell'Istruzione, la Provincia di Modena provvederà a effettuare le opportune modifiche al programma triennale dei Lavori Pubblici e a adottare le misure conseguenti;
- 5) di dare atto che, in funzione delle risorse effettivamente attribuite alla provincia di Modena, si autorizza sin d'ora il Presidente della Provincia, al fine di un pieno utilizzo delle risorse assegnate, di riproporzionare qualora necessario gli interventi proposti per le strutture del secondo ciclo di istruzione;
- 6) di dare mandato all'Area Lavori Pubblici di provvedere all'inoltro dei suddetti elenchi di priorità al competente Assessorato Regionale entro il 3/12/2020 per i provvedimenti di competenza.

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA