



Provincia di Modena

Area Tecnica
Edilizia
Manutenzione edilizia 1

Determinazione numero 1182 del 06/08/2021

OGGETTO: SERVIZIO ENERGIA PER GLI EDIFICI DELLA PROVINCIA DI MODENA - AFFIDAMENTO DIRETTO SERVIZIO DI SUPPORTO AL RUP ALL'AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE. IMPEGNO DI SPESA.

Il Dirigente VITA ANNALISA

La Provincia di Modena ha appaltato, con Determinazioni Dirigenziali n. 1402 del 21/10/2020 e n.1588 del 19/11/2020 il “Servizio energia” per i propri edifici, scolastici e sedi istituzionali, che comprende, tra l’altro, la realizzazione di interventi di efficientamento energetico. Il progetto del servizio energia è stato redatto dai tecnici della Provincia, avvalendosi della consulenza dell’Agenzia per l’energia e lo sviluppo sostenibile, come da determinazione n.405 del 20/12/2019.

In particolare, tra i vari progetti previsti, l’appalto del servizio energia comprende la realizzazione di un impianto innovativo presso la palestra dell’istituto Meucci di Carpi, con installazione di una caldaia ad idrogeno. Rilevato che la tecnologia prevista non è ancora stata realizzata in alcun edificio nell’ambito dell’intero territorio nazionale, e visto l’elevato grado di innovazione e sperimentazione che l’intervento determina, si ritiene procedere all’affidamento del servizio di supporto al Rup all’Agenzia per l’energia e lo sviluppo sostenibile, già affidataria, in fase di predisposizione del progetto del servizio energia, del progetto preliminare studio di fattibilità tecnico economica dell’intervento all’istituto Meucci, al fine di affiancare i progettisti, individuati all’interno dell’RTI che si è aggiudicato l’appalto del Servizio energia, e l’amministrazione provinciale durante le fasi progettuali e nel primo anno di funzionamento dell’impianto stesso.

Nello specifico, il servizio richiesto consiste in:

- a) Supervisione progetto dell’impianto a “idrogeno” sulla palestra della Scuola Meucci di Carpi. L’Agenzia dovrà provvedere supervisione dell’iter progettuale dell’intervento, affiancando i progettisti e l’Amministrazione nelle scelte tecniche da individuare, nonché dovrà sovrintendere la fase di realizzazione ed avvio dell’impianto stesso, verificando che le performance del primo anno di funzionamento siano in linea con le attese.
- b) Calcolo dell’aggiornamento dei prezzi energetici per l’intero servizio energia. L’Agenzia dovrà affiancare l’amministrazione nel primo anno contrattuale, in relazione alle attività di contabilizzazione e revisione dei prezzi energetici con particolare riferimento al gas metano (P gas), al teleriscaldamento (P tele) e alla biomassa (P bio).

Per gli aspetti di dettaglio si rimanda al capitolato prestazionale del servizio prot. n. 24497 del 02/08/2021 (class. 06-11-07, fasc. 59/2020). L’importo stimato del servizio ammonta ad € 10.000,00 oltre iva 22%.

Occorre precisare che la provincia di Modena è associata All'Agenzia per l'Energia e lo sviluppo sostenibile (di seguito abbreviata in AESS) di Modena. Tale Agenzia opera da un ventennio nel campo delle energie, comprese quelle rinnovabili e sostenibili ed ha collaborato alla progettazione di vari interventi in tale campo specialistico (tra i quali quelli relativi all'installazione dei campi fotovoltaici della Provincia), di appalti complessi per l'affidamento di contratti misti di lavori, servizi e forniture, di appalti integrati di progettazione ed esecuzione - prevalentemente nell'ambito dei servizi energetici e delle fonti di energie rinnovabili - per molte amministrazioni pubbliche e diversi enti in varie regioni d'Italia. Il Comune di Modena, in data 17/01/2019, operando anche per conto della Provincia di Modena sulla base di apposita delega prot. 29537 cl. 02-10 F.145/2012 del 03/08/2018, ha richiesto l'iscrizione dell'Agenzia AESS (protocollo iscrizione ANAC n. 3970) nell'Elenco degli enti partecipati di cui all'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii "Codice dei contratti pubblici", per il riconoscimento di organismo "in house" e che tale autorizzazione è stata concessa il 10/12/2019 e pertanto tali organismi potranno essere oggetto di affidamento diretto ai sensi dell'art. 192 citato. L'Agenzia, quindi, dal 10/12/2019 è iscritta presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (A.N.AC.) nell'elenco dei soggetti "in house". Pertanto, l'Agenzia riveste per la provincia la qualifica di organismo in house, come da suddetta iscrizione ed è abilitata all'affidamento di contratti da parte di questo ente.

AESS nel proprio Statuto contiene specifiche disposizioni volte ad assicurare gli obiettivi sopra citati. All'art. 2 dello Statuto, in riferimento agli scopi perseguiti dall'Associazione si afferma che essa non persegue interessi contrari a quelli degli Enti associati partecipanti. A tal fine la coerenza degli interessi della Associazione con quella dei soci pubblici partecipanti è salvaguardata dal Comitato di indirizzo e di controllo che definisce le linee di sviluppo dell'Associazione e la loro coerenza con le norme pubblicistiche del controllo analogo. Ogni socio esercita nei confronti dell'Associazione un'influenza determinante attraverso il Comitato di indirizzo e controllo. AESS eroga alle amministrazioni pubbliche socie servizi per oltre l'80% delle proprie attività.

Si è verificato che il ricorso al mercato per le prestazioni oggetto del presente affidamento sarebbe meno conveniente per l'amministrazione per i seguenti motivi: l'attività di AESS è statutariamente tesa a realizzare azioni per promuovere lo sviluppo sostenibile e la qualificazione ambientale del territorio in particolare razionalizzando e migliorando l'efficienza nell'uso delle riserve energetiche e del risparmio energetico, del ricorso a fonti energetiche rinnovabili e fornendo una assistenza tecnica agli Enti Associati tra cui la Provincia di Modena. In particolare, da anni AESS per la Provincia di Modena, verifica annualmente i prezzi delle convenzioni disponibili sul mercato per la fornitura di energia, fornendo un'assistenza tecnica amministrativa sugli aspetti direttamente collegati al contratto di fornitura.

L'affidamento di analogo servizio ad un operatore economico operante sul mercato risulterebbe meno conveniente per l'amministrazione, in quanto vi sarebbe un dispendio di risorse e di conoscenze acquisite negli anni da AESS, rispetto alle esigenze energetiche dell'amministrazione avendo gestito e implementato negli anni un database con i dati relativi ai consumi di energia dell'Ente ed in ogni caso l'importo oggetto del presente incarico risulta inferiore rispetto al limite previsto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett.a) del D.L.n.76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 come modificato dall'art.51 del D.L. 31 Maggio 2021 n.77.

Richiamati:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art.1 comma 3 del D.L. n.76/2020 che prevede di applicare per gli affidamenti diretti la procedura semplificata e che, conseguentemente la determinazione a contrattare possa essere unica, ai sensi dell'art.32 co.2 del D.Lgs.n.50/2016 che prevede che nella procedura dell'art.36 comma 2 lett.a) e b) – applicabile nel presente caso – la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga in modo semplificato l'oggetto

dell'affidamento, l'importo e il fornitore le ragioni della scelta del fornitore il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché i requisiti tecnico – professionali ove richiesti;

- l'art. 37 comma 1 del D. Lgs 50/2016 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 € e di lavori di importo inferiore a 150.000 €, senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. Lgs citato, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

- l'art. 31 comma 8 del D.Lgs. n.50/2016 il quale stabilisce che gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al suddetto codice e, in caso di importo pari o inferiore alla soglia di 40.000 €, possono essere affidati in via diretta ai sensi dell'art. 36 c.2 lett. a);

- l'art. 95 comma 3 lett.b) del D.Lgs.n.50/2016 che prevede che possa essere applicato il criterio del minor prezzo trattandosi di importo inferiore a € 40.000,00;

- la Linea guida di A.N.AC. n. 7 del 15.02.2017 riguardanti l'iscrizione delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house.

Dato atto che le caratteristiche possedute dalla società in house giustificano e legittimano l'affidamento diretto senza previa gara per cui un'amministrazione aggiudicatrice è dispensata dall'avviare una procedura ad evidenza pubblica per affidare un appalto o una concessione (Consiglio di Stato sentenza n.883/2019);

Si è pertanto a richiedere un preventivo per le prestazioni in oggetto.

Con preventivo prot 24930 del 05/08/2021, l'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile, ha formalizzato l'offerta economica per il servizio richiesto offrendo uno sconto pari al 1% e pertanto per un prezzo di aggiudicazione di € 9.900,00 oltre a € 2.178,00 per Iva al 22% per un totale di € 12.078,00: tale importo viene ritenuto congruo ed adeguato alle prestazioni specialistiche richieste anche in relazione al tempo impiegato ed alle tariffe esistenti sul mercato in materia altamente specialistica come quella di cui è oggetto il presente atto.

In relazione alla procedura di selezione del contraente non è richiesto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture, il Codice di Identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG), in quanto in data 10/12/2019 si è formalizzata l'istanza e tale Agenzia che è stata riconosciuta come ente "in house".

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Premesso che il possesso definitivo dei requisiti di qualificazione dell'operatore economico, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 5: "Ai fini dell'aggiudicazione, nei casi di cui al comma 2, lettere a) e b), le stazioni appaltanti verificano esclusivamente i requisiti di carattere generale mediante consultazione della Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81", si dà atto che il professionista individuato ha, altresì, dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dal D.Lgs. n 50/2016 come risulta dal modello di auto-dichiarazioni MA) pervenuto in data del 05/08/2021 ed assunto al protocollo dell'ente al numero

24972 e che ha presentato la polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali di cui all'art. 31 comma 11 del D.Lgs.n.50/2016;

Il DURC online prot. n. 23690 del 27.7.2021 avente scadenza validità al 13.10.2021 è risultato regolare;

Ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio.

Il responsabile del procedimento è l'Ing. Annalisa Vita, Direttore Area Tecnica.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepidita.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

D E T E R M I N A

- 1) richiamate le premesse al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, di approvare il servizio di supporto al Responsabile Unico del Procedimento durante la progettazione, realizzazione ed avvio per il primo anno di funzionamento dell'impianto di riscaldamento con caldaia ad idrogeno a servizio della Palestra dell'Istituto Meucci di carpi;
- 2) di affidare lo stesso alle condizioni tutte del disciplinare allegato, di cui al prot. n. 24497 del 02/08/2021, all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile di Modena con sede in via Caruso n. 3 cf/piva 02574910366 - per un importo di € 9.900,00 oltre I.V.A € 2.1780,00, in qualità di soggetto in house della Provincia di Modena;
- 3) di individuare nell'ing. Piergabriele Andreoli il referente dell'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile di Modena;
- 4) di impegnare la somma complessiva di € 12.078,00 Iva inclusa così suddivisa:
- 5) - € 5.000,00 oltre ad I.V.A. al 22% per un totale di € 6.100,00,00 al Capitolo 573 "Servizio ed incarichi del Servizio Edilizia per Istituti Scolastici" del PEG 2021 all'approvazione del progetto esecutivo dei lavori di realizzazione dell'impianto presso la palestra dell'istituto Meucci;
- 6) - € 4.900,00 oltre ad I.V.A. al 22% per un totale di € 5.978,00,00 al Capitolo 573 "Servizio ed incarichi del Servizio Edilizia per Istituti Scolastici" del PEG 2022 alla scadenza del primo anno contrattuale del servizio energia;
- 7) di dare atto che la spesa sarà esigibile per € 6.100,00 nell'anno in corso, e per ulteriori 5.978,00€ nell'anno 2022;
- 8) di dare atto che i pagamenti dei premi verranno effettuati alla Società predetta secondo le modalità previste dall'art. 5 del Disciplinare di incarico e che l'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile di Modena assume tutti gli obblighi di tracciabilità attenuata previsti dalla L. n.136/2010;
- 9) di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento non sarà necessario in quanto ente "in house" dal 10/12/2019;
- 10) di dare atto che, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, la stipula del contratto avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;

- 11) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di importo inferiore a 150.000,00 €;
- 12) di dare atto che Il DURC online prot. n. 23690 del 27.7.2021 avente scadenza validità al 13.10.2021 è risultato regolare;
- 13) di dare atto che la Ditta risulta in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente, come autocertificato dalla stessa con documento assunto MA agli atti con prot. N 24972 del 05/08/2021, allo stesso numero di protocollo è stata acquisita anche la polizza relativa all'assicurazione professionale n. 173531570 rilasciata dalla compagnia UNIPOL SAI Assicurazioni Ag. Modena, è in corso di validità ritenuta sufficiente a ed adeguata all'incarico in esame;
- 14) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 "e ss.mm.ii.;
- 15) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 16) di dare atto che l'Agenzia ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 17) di dare atto che il responsabile del procedimento è Dott. Ing. Annalisa Vita;
- 18) di dare atto che il tempo di esecuzione del contratto decorre dalla data di esecutività del presente atto e si conclude dopo un anno dall'avvio dell'impianto di riscaldamento presso la palestra dell'istituto Meucci di Carpi.
- 19) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente
VITA ANNALISA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)