

## CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 29 settembre 2021 alle ore 9:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Vice Segretario Generale GAMBARINI PATRIZIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 9 membri su 13, assenti n. 4.  
In particolare risultano:

|                       |                             |
|-----------------------|-----------------------------|
| TOMEI GIAN DOMENICO   | Presente in videoconferenza |
| BRAGLIA FABIO         | Assente                     |
| COSTI MARIA           | Presente in videoconferenza |
| LUGLI STEFANO         | Assente                     |
| MUZZARELLI GIAN CARLO | Presente in videoconferenza |
| MAGNANI SIMONA        | Assente                     |
| NANNETTI FEDERICA     | Presente in videoconferenza |
| PARADISI MASSIMO      | Presente in videoconferenza |
| PLATIS ANTONIO        | Presente in videoconferenza |
| REBECCHI MAURIZIA     | Presente in videoconferenza |
| RUBBIANI MARCO        | Presente in videoconferenza |
| SOLOMITA ROBERTO      | Assente                     |
| ZANIBONI MONJA        | Presente in videoconferenza |

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 89

BILANCIO CONSOLIDATO 2020 DEL GRUPPO PROVINCIA DI MODENA. ESAME ED APPROVAZIONE.

Oggetto:

BILANCIO CONSOLIDATO 2020 DEL GRUPPO PROVINCIA DI MODENA. ESAME ED APPROVAZIONE.

Il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. ha dettato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.

L'art. 11 *bis* del D. Lgs. 118/2011 prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al D. Lgs. n. 118/2011.

Il punto 1 del principio contabile di cui all'allegato n. 4/4 prevede che gli enti di cui all'art.1, comma 1, del D. Lgs. n. 118/2011 redigano un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.

Il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è composto – come previsto dall'articolo 11 bis del D. Lgs. n. 118/2011 – dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa, e relazione del collegio dei revisori dei conti). Esso è riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio ed è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio a cui si riferisce. Ai sensi dell'art. 151, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, il bilancio consolidato è approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento.

Attività preliminare alla predisposizione dell'area di consolidamento è l'individuazione degli enti, organismi strumentali e società controllate e partecipate che rientrano nel Gruppo amministrazione pubblica Provincia di Modena. A tal fine, il paragrafo 3 del principio contabile prevede che l'Ente predisponga due distinti elenchi:

- 1) Elenco degli enti componenti il “Gruppo amministrazione pubblica”;
- 2) Elenco degli enti componenti il “Gruppo amministrazione pubblica” oggetto di consolidamento, ovvero inclusi nel bilancio consolidato.

I due elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta.

La Legge 7 aprile 2014 n. 56 “Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di comuni” ha modificato l'assetto istituzionale delle Province eliminando, tra l'altro, la Giunta Provinciale. Inoltre, la Legge 56/2014 modifica le competenze degli organi delle Province.

In ottemperanza della Legge 56/2014 sopra citata e delle disposizioni delle disposizioni dello Statuto della Provincia approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 6 del 30/09/2015, il Presidente – delle competenze che furono della Giunta – assume la competenza generale residuale.

Inoltre, la stessa delibera n. 6/2015 stabilisce che “il Consiglio Provinciale, quale organo di indirizzo e di controllo, svolge, le competenze storicamente date ed elencate nell'art.42 del D. Lgs. 267/2000, così come integrate dall'art.1, comma 55, della Legge 56/2014, e assume gli atti inerenti: la programmazione finanziaria dell'ente e, dunque, accanto al bilancio e alle sue modifiche, il programma degli investimenti e lo schema di rendiconto, le aliquote delle imposte, tasse e canoni.

L'art. 147 *quater*, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, predisposto secondo la competenza economica e le modalità previste dal D. Lgs. 118/2011.

Lo schema di bilancio consolidato 2020 del gruppo Provincia di Modena viene approvato:

- in conformità a quanto previsto dall'art. 151, comma 1, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;
- in base alle disposizioni del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei Sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi*" con il quale è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali e in particolare, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4, nonché agli schemi di bilancio consolidato di cui all'allegato 11;
- in conformità al rendiconto economico-patrimoniale armonizzato per l'esercizio 2020 approvato con deliberazione del consiglio n. 47 del 30/04/2021;
- in conformità agli artt. 42, 43 e 44 del Regolamento di Contabilità.

Con Atto del Presidente n. 19 del 29/01/2021, l'ente ha delineato il proprio Gruppo di amministrazione Pubblica e relativo perimetro di consolidamento ai sensi dell'art. 11 *bis* del D. Lgs. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 4/4 allegato allo stesso D. Lgs. 118/2011, con riferimento alla situazione al 31/12/2020.

Con deliberazione del Consiglio n. 47 del 30/04/2021 la Provincia di Modena ha approvato il rendiconto economico-patrimoniale armonizzato per l'esercizio 2020.

Il Presidente con atto n. 126 del 27/08/2021 ha adottato la proposta di schema di bilancio consolidato 2020.

Acquisito il parere del Collegio dei revisori in merito alla proposta di schema di bilancio consolidato del Gruppo Provincia di Modena 2020, di cui al suddetto Atto del Presidente n. 126 del 27/08/2021, come risulta dalla Relazione dell'Organo di revisione stesso di cui all'art. 239, co.1, lett. *d-bis*, del D. Lgs. 267/2000, che si allega alla presente, quale parte integrante e sostanziale, come allegato D.

Si ritiene necessario procedere all'approvazione del bilancio consolidato allegato al presente atto.

Il Direttore dell'Area Amministrativa ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto:

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Buongiorno a tutti. Partiamo con il primo punto. Prego Costi e Guizzardi per la parte tecnica.

COSTI MARIA - Consigliere

Buongiorno a tutti. Come sapete, perché lo stiamo facendo anche in tutti i nostri Enti, l'approvazione del bilancio consolidato è un obbligo giuridico che va espletato entro il 30 settembre, pena la mancata possibilità di assumere eventuale personale. Fra l'altro, nel nostro caso, è una situazione che definirei abbastanza tranquilla, quindi vi faccio un'illustrazione breve. Poi, se avete bisogno di integrazioni o anche di informazioni più puntuali, è collegato anche il Dottor

Guizzardi, che ha preparato anche delle slide, però io non vi annoierei e ve le manderei. Se invece lo volete, le possiamo proiettare. Sinteticamente, dopo il rendiconto l'Ente Locale deve rappresentare i risultati complessivi con la gestione dei propri organismi e Società partecipate mediante il bilancio consolidato e, per predisporre il bilancio consolidato, l'Ente Locale predispone due elenchi: uno contenente le Società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica, e poi invece gli Enti e le Aziende che fanno parte dell'area di consolidamento. Nel nostro caso, quelle che compongono il gruppo della Provincia di Modena sono, Enti strumentali partecipati: ACER, AESS, Fondazione Casa natale Enzo Ferrari, Fondazione Villa Emma; Società partecipate: l'Agenzia per Mobilità AMO e Lepida. Nell'area di consolidamento, in ragione dei criteri di rilevanza, ci sono ACER Modena con il 20%, AMO con il 29%, Lepida con lo 0,014%, AESS con il 16,7%. La cosa sostanziale è che tutti gli Enti consolidati, compresa la Provincia, hanno chiuso con un risultato economico positivo, e quindi il consolidato mostra dei valori che sono a integrazione rispetto al bilancio della Provincia, quindi per l'esercizio 2020 sono 17.063.000, con 381.000 euro in più rispetto a quelli della Provincia. Non sto ai elencarvi dato per dato quali sono le integrazioni che però, come vi ho detto, troverete nelle slide che vi vengono spedite. Stesso discorso per lo stato patrimoniale del Gruppo Provincia di Modena, che presenta un risultato positivo pari a 528.000 euro, superiore a quello della Provincia per 14.000 euro. Il tema del consolidato, come sapete, ha qualche limite applicativo, nel senso che ci sono Enti grandi, magari che non consolidano partecipazioni anche rilevanti, ma proprio perché in ragione del loro grande bilancio, così come invece Enti piccoli, penso ai Comuni piccoli, che devono comunque fare la delibera per consolidare magari cifre irrisorie come quelle di Lepida. Però questo è quanto è dovuto per legge e naturalmente la penalità è talmente ampia che conviene comunque fare tutto quello che, come sempre, è previsto dalla legge. Finisco con il parere favorevole naturalmente dei Revisori, che approvano tutto, e anche del Dirigente finanziario, ma in particolare il parere dei Revisori che da un giudizio positivo sulla proposta di deliberazione e sulla correttezza delle procedure seguite. Non so se mi sono dimenticata qualcosa. Guizzardi, se vuole, può integrare, prego.

GUIZZARDI RAFFAELE – Direttore dell'Ente

Maria, sei stata perfetta. Aggiungo solo una piccola cosa che è questa. Noi in realtà, come Provincia di Modena, non abbiamo il cosiddetto controllo sulle Società partecipate, nel senso che abbiamo dei parametri che non ci consentono il controllo, ed è per questo che tutti i dati inseriti nel bilancio consolidato che si tiene, come è noto, attraverso la contabilità economico-patrimoniale, e non la contabilità finanziaria che è propria del bilancio che vi illustriamo sia in sede di variazioni del bilancio, sia in sede di predisposizione del bilancio pluriennale, vengono iscritti in termini proporzionali, secondo la quota di appartenenza che noi deteniamo in queste specifiche Società. Ovviamente le Società escluse dal consolidamento sono quelle per le quali vi è una soglia di rilevanza inferiore al 3% e quelle a partecipazione mista pubblico-privato. Non ho altro da aggiungere.

Non avendo nessun Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata come segue:

|            |    |  |
|------------|----|--|
| PRESENTI   | n. | 9  |
| FAVOREVOLI | n. | 7 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Costi, Nannetti, Paradisi, Rebecchi e Zaniboni) |
| ASTENUTI   | n. | 2 (Consiglieri Platis e Rubbiani)  |



---

Per quanto precede,

**IL CONSIGLIO DELIBERA**

- 1) di approvare il Bilancio consolidato 2020 del Gruppo Provincia di Modena, composto da:
- A. Conto Economico Consolidato
  - B. Stato Patrimoniale Consolidato
  - C. Relazione sulla gestione (*Allegato C1*) corredata da Nota integrativa (*Allegato C2*)
  - D. Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti
- che si allegano al presente atto quali parti integranti e sostanziali.

Entra il Consigliere Solomita: presenti n. 10.

Il Presidente, al fine di provvedere ai conseguenti atti gestionali, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per appello nominale, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata come segue:

|            |    |  |
|------------|----|--|
| PRESENTI   | n. | 10   |
| FAVOREVOLI | n. | 8 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Costi, Nannetti, Paradisi, Rebecchi, Solomita e Zaniboni) |
| ASTENUTI   | n. | 2 (Consiglieri Platis e Rubbiani)  |

---

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente  
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Vice Segretario Generale  
GAMBARINI PATRIZIA