



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Affari generali e Polizia provinciale
Presidenza e Atti Amministrativi

Determinazione numero 1743 del 19/11/2021

OGGETTO: PATTI TERRITORIALI PER REALIZZARE PROGETTI PILOTA CON INTERVENTI PUBBLICI E IMPRENDITORIALI. AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI VERIFICA DI AMMISSIBILITA' AL BANDO E DI INDAGINE ESPLORATIVA DI REALTA' PROGETTUALI ALLA SOCIETA' EURIS (EUROPEAN RESEARCHES INVESTMENTS SERVICES) S.R.L. - CIG897736324F.

Il Dirigente GAMBARINI PATRIZIA

La Provincia di Modena all'inizio del 2000, assieme ad un ampio partenariato economico e sociale locale, ha promosso il Patto territoriale dell'Appennino Modenese, approvato e finanziato dal Ministero dell'Economia e delle finanze con decreto dirigenziale n. 2489 del 23 aprile 2001 e il Patto territoriale specializzato nel settore agricolo dell'Appennino Modenese, approvato e finanziato dal Ministero dell'Economia e delle finanze con decreto dirigenziale n. 2485 del 12 aprile 2001 e successiva rimodulazione approvata con DM n. 1394 del 13.03.2015. Infatti, i Patti Territoriali hanno rappresentato uno strumento di politica economica rilevante per lo sviluppo del nostro territorio nella precedente programmazione. Attraverso i due Patti Territoriali dell'Appennino modenese, quello generalista e quello agricolo, gestiti dalla Provincia di Modena con risorse del ministero del Tesoro, sono stati erogati contributi a enti locali e imprese dell'Appennino modenese pari a quasi 21 milioni e 500 mila euro.

Nell'ambito di tali Patti Territoriali la Provincia si è avvalsa della consulenza tecnica della società Euris srl, in quanto Società selezionata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze per l'assistenza tecnica per i soggetti promotori di patti territoriali e contratti d'area.

Successivamente, con Decreto del Ministero dello sviluppo economico (Mise) del 30.11.2020 (GU n.19 del 25-1-2021), sono stati stabiliti i criteri per la ripartizione dei fondi residui dei Patti territoriali di tutto il territorio nazionale, che potranno essere impiegati per finanziare nuovi progetti per lo sviluppo del tessuto imprenditoriale locale; in base al suddetto Decreto tali finanziamenti saranno assegnati con un bando del Ministero dello Sviluppo economico, a cui potranno partecipare i soggetti responsabili di Patti territoriali ancora operativi, come la Provincia di Modena. In base al suddetto Decreto Ministeriale, i progetti pilota verranno selezionati mediante un'apposita graduatoria stilata attraverso l'attribuzione di punteggi, basati sui seguenti criteri:

a) Caratteristiche dei soggetti responsabili di Patti territoriali ancora operativi:

1. esperienza del *soggetto responsabile* maturata in modo continuativo nell'ambito della gestione di iniziative assimilabili a quelle oggetto della proposta;

2. estensione geografica dell'area di competenza del *Patto territoriale* con particolare riferimento all'interregionalità;
3. qualificazione, professionalità e organizzazione della struttura tecnico-operativa del soggetto responsabile del *Patto territoriale*.

b) Caratteristiche dei progetti volti allo sviluppo del tessuto imprenditoriale territoriale:

1. coerenza e qualità del *progetto pilota* rispetto agli obiettivi attesi;
2. capacità del *progetto pilota* di attivare le potenzialità di sviluppo economico dell'area valutando i risultati attesi con particolare riguardo alle ricadute occupazionali, alla crescita delle imprese nell'area territoriale di riferimento, alla nascita di nuove attività imprenditoriali, alla costituzione di reti di imprese, allo sviluppo infrastrutturale e alla complementarietà con progetti di sviluppo già avviati sul territorio;
3. qualità delle metodologie e degli strumenti adottati per l'elaborazione e la realizzazione del *progetto pilota*;
4. coerenza del *progetto pilota* con le vocazioni di crescita dell'area territoriale di riferimento previste da piani di sviluppo comunitari, nazionali, regionali e/o locali;
5. novità/innovatività del *progetto pilota* anche con riferimento all'utilizzo di tecnologie, processi, modalità e prodotti innovativi; sviluppo di servizi innovativi per l'area territoriale di riferimento;
6. replicabilità e trasferibilità dell'iniziativa progettuale in altri contesti e/o realtà produttive diverse;
7. congruità dei tempi e del costo previsto rispetto ai contenuti dei servizi offerti dal *progetto pilota*;
8. coinvolgimento di partnership qualificate, pubbliche e private, e/o di soggetti internazionali, nello sviluppo e/o nella realizzazione del *progetto pilota*;
9. numero e varietà dei soggetti beneficiari previsti dal *progetto pilota* anche con riferimento alla natura pubblica e privata e alla rappresentatività di una vasta area;
10. compartecipazione dei soggetti pubblici e privati al finanziamento degli interventi;
11. capacità del *progetto pilota* di attivare ulteriori risorse pubbliche e/o private per la concessione ai soggetti beneficiari di finanziamenti a tasso agevolato per la realizzazione degli interventi.

Come si evince dall'articolo 3 del decreto, ogni soggetto responsabile potrà presentare un solo progetto pilota costituito da singoli interventi pubblici e/o interventi imprenditoriali tra loro coerenti sulla base di tematiche predefinite. Tale progetto pilota deve essere accompagnato da uno studio di fattibilità tecnico-economica finalizzato ad illustrare i contenuti tecnici della proposta, l'analisi costi-benefici sulla fattibilità economico-finanziaria e corredato da previsioni economico-finanziarie fino al termine delle attività.

La Provincia di Modena ha proceduto ad approvare un Disciplinare prestazionale/Capitolato speciale contenente le prestazioni che il soggetto affidatario dovrà eseguire, le tempistiche e le modalità di esecuzione, il cronoprogramma di svolgimento e i relativi pagamenti. Tale disciplinare è stato assunto agli atti con prot. n. 36007 del 10/11/2021 per un importo posto a base di gara di € 105.000,00 oltre ad I.V.A. al 22% e quindi complessivamente per € 128.100,00.

Richiamato l'art. 31 del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs.n.50/2016) secondo cui, in caso di specificità di servizio, che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche, il Responsabile unico del procedimento può conferire appositi incarichi a supporto dell'intera procedura o di parte di essa.

Si dà atto che all'interno della struttura organizzativa della Provincia di Modena non è presente alcun soggetto in possesso della specifica professionalità tecnica ed amministrativa richiesta e necessaria per lo svolgimento del compito di verifica di competenza del R.u.p. di cui al presente affidamento per cui si rende necessario procedere all'affidamento del servizio ad un soggetto esterno dotato delle competenze richieste.

Ritenuto che il soggetto con maggior competenza per la realizzazione del servizio richiesto e dotato di specifica professionalità in particolare nell'ambito territoriale interessato dal finanziamento dei Patti territoriali della Provincia di Modena sia la Società EURIS srl, Vicolo dei Carraresi, 8 Cittadella 35013 (PD) Partita I.V.A. 2327510281, si è proceduto ad attivare - mediante il mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero la piattaforma di negoziazione MEPA di Consip S.P.A. una specifica richiesta di offerta con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del citato D.Lgs.n.50/2016 all'operatore economico sopra citato, con invio di Rdo (Numero 2903290) in data 15.11.2021 e termine di scadenza in data 18.11.2021. Infatti la società EURIS vanta una riconosciuta e consolidata esperienza nello sviluppo di progetti in collaborazione con la Pubblica Amministrazione Locale e Centrale, seguendo l'evoluzione normativa legata ai programmi e alle azioni per lo sviluppo attraverso l'attivazione di partenariati pubblico/privati per l'avvio di procedure negoziali con le istituzioni regionali e/o nazionali. La società EURIS dal 1999, in qualità di società di assistenza tecnica per i soggetti promotori di patti territoriali e contratti d'area, nelle diverse Regioni italiane, selezionata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, ha prestato consulenza tecnica all'attivazione di 14 Patti territoriali che hanno finanziato 700 programmi di investimento imprenditoriali, 75 opere infrastrutturali, per circa 1 miliardo di euro di investimenti e un contributo CIPE di oltre 250 milioni di euro. Ha inoltre promosso, coordinato e gestito lo sviluppo di 17 Intese programmatiche d'area e 2 Progetti integrati di area - rurale (PIA. R.).

A termine scaduto, l'offerta inserita nel portale ME.PA dalla Società EURIS in data 17/11/2021 è stata ritenuta economicamente vantaggiosa, utile e proficua per l'Amministrazione, come risulta dal verbale del Seggio di gara/Commissione giudicatrice del 19.11.2021 e si ritiene di aggiudicare il servizio all'operatore economico sopra citato che ha offerto un ribasso dello 0,1% (€ 105,00) sull'importo posto a base di gara e di dare avvio alle attività preparatorie (Fase esplorativa) per la presentazione di un progetto pilota nell'area del Patto territoriale di cui la Provincia di Modena è soggetto responsabile, ai sensi del Decreto interministeriale 30 novembre 2020 (GU n.19 del 25-1-2021), sulla base dei criteri di selezione previsti dallo stesso Decreto e dal bando di selezione delle proposte progettuali indetto dal Ministero dello sviluppo economico (MISE).

Il progetto della Società EURIS srl per effettuare e completare una indagine esplorativa a supporto del RUP prevede le seguenti attività:

- verifica dei requisiti di ammissibilità al bando, in particolare del Soggetto responsabile, alla luce del criterio di selezione di cui all'art. 4, comma 1, lettera a) del decreto interministeriale 30 novembre 2020, e, soprattutto, delle responsabilità assegnate ai Soggetti responsabili dell'allegato A al citato decreto, compresa la definizione del modello di organizzazione più idoneo alla gestione del progetto pilota;
- presentazione ai Partner istituzionali ed economici e sociali presenti nei Tavoli di concertazione dei Patti territoriali i contenuti del bando e le opportunità di investimento e di finanziamento, anche nel contesto del nuovo quadro programmatico 2021-2027 dell'Unione europea e del Programma nazionale di ripresa e resilienza;
- verifica, con il Soggetto responsabile e in sede di Tavoli di concertazione dei Patti, dell'effettiva disponibilità di progettualità coerenti con le tematiche che saranno definite dal bando, al fine di pre-valutarne il livello di competitività rispetto ai criteri di valutazione del bando nazionale, lo stato della progettazione e le disponibilità al cofinanziamento.

L'espletamento di queste attività consentirà la successiva valutazione da parte del Soggetto Responsabile delle condizioni minime di partecipazione al bando e, quindi, di dare avvio alla seconda fase (Fase attuativa), consistente nella individuazione della strategia di area, nella selezione e nella preparazione delle iniziative, pubbliche e private, da candidare al finanziamento del MISE.

Il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale, Dott.ssa Gambarini Patrizia.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di " Titolare " del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) richiamate le premesse al presente atto quali parti sostanziali integranti dello stesso, di approvare il Disciplinare Tecnico per l'affidamento diretto del servizio di assistenza tecnica per la presentazione di un progetto pilota volto allo sviluppo del tessuto imprenditoriale territoriale dell'appennino modenese, della procedura per l'affidamento diretto con l'offerta economicamente più vantaggiosa del servizio predetto, del verbale prot. 37506 fasc.47 riportante gli esiti della RDO effettuata utilizzando la piattaforma di negoziazione del mercato elettronico della P.A., denominata MEPA di Consip SPA;
- 2) di aggiudicare, pertanto, - ai sensi dell'art.1 comma 2 lett. a) del D.L. 16 Luglio 2020 n.76 convertito con modificazioni dalla legge 11 Settembre 2020 n. 120 - alla Società EURIS srl, Vicolo dei Carraresi, 8 Cittadella 35013 (PD) Partita I.V.A. 2327510281, il servizio specialistico di supporto al R.u.p. per effettuare un'indagine esplorativa, come da disciplinare tecnico, per la presentazione di un progetto pilota nell'area del Patto territoriale di cui la Provincia di Modena è soggetto responsabile, ai sensi del Decreto interministeriale 30 novembre 2020 (GU n.19 del 25-1-2021);
- 3) di ritenere che l'offerta presentata da parte di EURIS srl (European Researches Investments Services) sia adeguata, congrua ed economicamente vantaggiosa per l'Amministrazione sia per qualità sia per il prezzo offerto in relazione alle caratteristiche specialistiche del servizio richiesto;
- 4) di dare atto che l'operatore economico ha presentato un ribasso dello 0,1% (€ 105,00) sull'importo posto a base di gara e, pertanto, l'importo di aggiudicazione è di € 104.895,00 oltre ad I.V.A. al 22% e , quindi complessivamente € 127.971,90;
- 5) di dare atto che il termine finale per l'esecuzione del contratto è fissato al 15 Febbraio 2022, salvo proroghe di consegna derivanti da disposizioni di legge regionali e nazionali;

- 6) di dare atto che la società EURIS SRL ha presentato il Modello di autodichiarazione MA) relativamente al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale posseduti e che le relative verifiche sono in corso da parte dell'Ufficio Contratti dell'Ente;
- 7) di dare atto che l'efficacia della presente è subordinata all'esito positivo dei controlli sul possesso dei requisiti di ordine generale dichiarati nelle dichiarazioni sostitutive prodotte in sede di gara, ai sensi dell'art. 71 del DPR 445/00 con le modalità di cui all'art. 43 del medesimo decreto;
- 8) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di importo inferiore a € 150.000,00;
- 9) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- 10) di dare atto che l'operatore economico affidatario ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- 11) di dare atto che la posizione previdenziale e contributiva della società EURIS SRL è regolare come attestato dal DURC richiesto in data 18/11/2021 (prot. 37285/2021) e valido sino al 10/03/2022;
- 12) di dare atto che il CIG è 897736324F (N.ro gara 8347667.);
- 13) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e che l'avvio del servizio potrà avvenire in via d'urgenza e sotto riserva nelle more dell'effettuazione dei controlli ed anche prima della formale stipulazione del contratto ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs.n.50/2016 ;
- 14) di dare atto che, vista la peculiarità dei servizi affidati, non è ammesso il subappalto;
- 15) di dare atto che, ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge 120/2020 non sono richieste le garanzie a corredo dell'offerta, mentre sarà dovuta la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs.n.50/2016;
- 16) di dare atto che trattandosi di servizio di natura intellettuale non è richiesta la redazione del DUVRI né si richiede il costo della manodopera;
- 17) di impegnare la somma di € 85.271,90 al Cap. 4307 del Peg 2021;
- 18) di impegnare la somma di € 42.700,00 al Cap.4790 del Peg 2021;
- 19) di impegnare la somma di € 30,00 al Cap. 4307 del Peg 2021 a titolo di contributo all'Autorità Nazionale Anti corruzione e di provvedere al pagamento della suddetta somma attenendosi alle nuove istruzioni operative pubblicate sul Portale dei pagamenti dell'Autorità al seguente indirizzo: <https://www.anticorruzione.it/per-le-impese>;

- 20) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 “ e ss.mm.ii.;
- 21) di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna entro 30 giorni dalla notifica dello stesso agli interessati.

Il Dirigente
GAMBARINI PATRIZIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)