

## **ISTRUTTORIA SERVIZIO PROGRAMMAZIONE URBANISTICA, SCOLASTICA E TRASPORTI**

**Prot. n. 5712 del 24/02/2022**

**Classifica 07.04.05**

**Fascicolo 2769**

### **COMUNE di FIORANO MODENESE**

**Variante 2021 al PSC ed al RUE per l'inserimento di un'area per la realizzazione della scuola elementare di Spezzano, adottata con DCC n.71 del 04/11/2021**

**Ai sensi dell'art.4 LR24/2017: RISERVE ai sensi dell'art. 32L.R. 20/2000 – Parere tecnico ai sensi dell'art. 5 L.R. 19/2008 – Parere Ambientale ai sensi dell'art. 5 LR 20/2000, artt.18 e 19 LR24/2017 e art.12 D.Lgs.152/2006.**

---

## **PREMESSE**

### **Aspetti amministrativi e procedurali**

Il Piano Strutturale Comunale (PSC) è stato approvato con DCC. n. 32 del 09/06/2005, successivamente oggetto di variante.

Il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) è stato approvato con DCC. n. 19 del 14/04/2005, modificato con successive numerose varianti.

Il Piano operativo Comunale (POC) è stato originariamente approvato con DCC n.9/2006 ed oggetto di numerose varianti.

Il Comune di Fiorano Modenese ha elaborato il Documento Preliminare e la Valutazione di Sostenibilità (Valsat) della Variante Specifica 2021 al PSC e RUE vigenti, ai sensi dell'art. 32 della L.R. 20/2000 e ss. mm. e ii.; la stessa è stata approvata con delibera G.C. n. 84 del 12.07.2021.

A seguito di indizione della Conferenza di Pianificazione da parte del Sindaco del Comune di Fiorano Modenese (nota prot. 15644 del 13/07/2021 acquisita agli atti provinciali con nota prot. 22346 del 14/07/2021, le sedute si sono tenute in data 28/07/2021 e 16/09/2021.

In sede di Conferenza di Pianificazione è pervenuto il parere ARPAE (favorevole con prescrizioni) con nota prot. 135344 del 01/09/2021 ed acquisito agli atti provinciali con nota prot. 27159 del 02/09/2021.

La Provincia di Modena ha trasmesso il proprio contributo istruttorio con nota prot. 23722 del 23/07/2022.

Al termine della chiusura della Conferenza di Pianificazione, la Provincia di Modena ed il Comune di Fiorano Modenese hanno convenuto di sottoscrivere l'Accordo di Pianificazione di cui all'art.14 della LR 20/2000.

L'accordo è stato approvato dal Comune di Fiorano Modenese con D.C.C. n.70 del 04/11/2021 e dalla Provincia di Modena con D.C.P n.16 del 21/02/2022 ed è stato firmato dal Sindaco del Comune e dal Presidente della Provincia in data 23/02/2022.

In data 18/11/2021 con nota prot. del 25599, acquisita con nota prot. 37504 del 19/11/2021, è stata trasmessa la presente Variante al PSC ed al RUE 2021.

La variante è corredata del necessario Documento di Valsat ai sensi del D.Lgs.152/2006 e dell'articolo 18 LR 24/2017.

### **Pareri e Osservazioni**

---

In merito alla presente variante sono pervenuti:

- il parere in merito alla riduzione del rischio sismico di cui all'art.5 LR19/2008, prot. 5183 del 21/02/2022, allegato alla presente istruttoria quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1).

- parere ATERSIR favorevole con prescrizioni, pervenuto con nota prot. 11768 del 28/12/2021 ed acquisito agli atti provinciali con nota prot. 42804 del 29/12/2021.

- il parere di ARPAE favorevole, pervenuto con nota prot. 25995 del 18/02/2022 ed acquisito agli atti provinciali con nota prot. 5066 del 18/02/2022.

- il parere AUSL, pervenuto con nota prot. 3910 del 23/02/2022 ed acquisito agli atti provinciali con nota prot. 5711 del 24/02/2022.

In data 08/02/2022 con nota prot. 2765 acquisita agli atti provinciali con nota prot. 4076 del 08/02/2022, il Responsabile del Settore ha provveduto a dichiarare che durante il periodo di deposito sono pervenute n.3 osservazioni, di cui una redatta a cura dell'Ufficio Tecnico ed a trasmetterle corredate dalle controdeduzioni, approvate in Giunta Comunale con Atto n.9 del 07/02/2022.

### **Sintesi della Variante specifica al PSC 2021**

La Variante è finalizzata alla realizzazione della nuova scuola elementare di Spezzano in un'area attualmente classificata ARP - Ambiti agricoli di rilievo paesaggistico ed in seguito all'approvazione COLL.U (parcheggi) e COLL.L (aree scolastiche).

Considerato che le aree non sono tutte nella disponibilità dell'Amministrazione Comunale, al fine di permettere l'edificazione della potenzialità edificatoria riconosciuta a titolo compensativo, in luogo dell'indennità di esproprio, si prevede la estensione dell'attuale perimetro del territorio urbanizzato, andando a ricomprendere all'interno delle zone AC - Ambiti urbani consolidati, un lotto posto lungo la via Ghiarella.

La variante propone altresì la riduzione di un crinale minore del vigente PTCP e PSC.

Infine, si recepisce e riporta in cartografia il vincolo indiretto apposto finalizzato a tutelare gli immobili "Rocca Coccapani detta Casello di Spezzano, Casina all'ingresso, Casa Leonardi e pertinenze, Villa Menotti-Moreali" e delle loro condizioni di prospettiva, luce, visibilità, cornice ambientale e decoro.

### **RISERVE ai sensi dell'art. 32 L.R. 20/2000**

Non si sollevano riserve di natura urbanistica.

Si richiama quanto formulato nel Contributo Istruttorio trasmesso in sede di Conferenza di Pianificazione ed in premessa richiamato, nonché le cautele espresse e recepite nel verbale della seduta conclusiva della suddetta Conferenza.

### **Parere tecnico ai sensi dell'art. 5 L.R. 19/2008**

Si richiamano unicamente le conclusioni del parere in merito alla riduzione del rischio sismico di cui all'art.5 LR 19/2008, espresso con nota prot. 5183 del 21/02/2022 ed allegato alla presente istruttoria quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1), cui si rimanda per una lettura integrale.

Le analisi e le considerazioni contenute nella relazione, la cui data risulta successiva all'entrata in vigore della Deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 630 del 29.04.2019 e s.m.i., alle NTC 2018 ed alla redazione degli Studi di Microzonazione sismica comunale, documentano adeguatamente le caratteristiche geologiche e sismiche del sottosuolo del sito di intervento ed ottemperano a quanto previsto dalla normativa. Di conseguenza la documentazione geologica e sismica allegata alla Variante specifica 2021 al PSC del Comune di Fiorano Modenese (MO), è assentibile.

**Parere ambientale ai sensi dell'art. 5 L.R. 20/2000, artt. 18 e 19 della LR24/2017 e art. 12 D.Lgs.152/2006**

Si richiama quanto nel merito espresso in sede di Conferenza di Pianificazione:

- l'area oggetto di variante è ricompresa dal vigente PTCP all'interno del limite delle aree soggette a criticità idraulica di cui all'art. 11 e alla tavola 2.3. Si prescrive il rispetto delle disposizioni contenute nell'articolo sopra richiamato con particolare riferimento alla prevenzione del rischio idraulico (principio di invarianza idraulica);
- la zona di intervento è altresì classificata dal vigente PTCP come settore di ricarica della falda di tipo B ai sensi dell'articolo 12A e della tavola 3.2. Si rammenta che trovano applicazione sia le disposizioni di cui all'articolo richiamato, sia quelle dell'Allegato alle NTA 1.4, con particolare riferimento alla messa in sicurezza e prevenzione dei centri di pericolo, nonché alle misure per il risparmio idrico;
- si richiama altresì il rispetto del parere di ARPAE.

### **CONCLUSIONI**

Visti i contenuti della variante al PSC;

Visto il Rapporto Ambientale redatto ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;

Visto il contributo espresso da ARPAE;

Valutato il tenore delle osservazioni pervenute e delle controdeduzioni;

**Si ritiene che la presente variante al PSC e RUE del Comune di Fiorano Modenese, adottata con Deliberazione di Consiglio Comunale n.71 del 04/11/2021 NON debba comportare successivi approfondimenti ai sensi dell'art. 5 LR 20/2000 e del D.Lgs.152/2006 e s.m.i., e pertanto possa essere esclusa dalla successiva fase di Valutazione Ambientale Strategica fermo restando l'osservanza di quanto sopra espresso.**

\* \* \*

Per tutto quanto precede e vista la documentazione complessivamente acquisita, in merito alla variante al PSC e RUE del Comune di Fiorano Modenese, adottata con Deliberazione di Consiglio Comunale n.71 del 04/11/2021 si propone che il Presidente della Provincia faccia propri i suddetti pareri tecnici:

- **non sollevando riserve di natura urbanistica di cui all'art.32 L.R. 20/2000.**
- **facendo proprio il parere ai sensi dell'art. 5 L.R. 19/2008.**
- **facendo proprie le conclusioni ambientali, ai sensi dell'art. 5 LR 20/2000 ed artt. 18 e 19 LR24/2017.**

**Il Dirigente**  
**Ing. Daniele Gaudio**



## Area Tecnica

Programmazione urbanistica, Scolastica e Trasporti

Pianificazione territoriale e difesa del suolo

Telefono 059 209354 Fax 059 209284

Viale martiri della Libertà 34 , 41121 MODENA - C.F. e P.I. 01375710363

Centralino 059 209 111 - [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it) - [provinciadimodena@cert.provincia.modena.it](mailto:provinciadimodena@cert.provincia.modena.it)

Classifica 07-04-05 fasc. 2769/2021

Modena, 21/02/2022

### **Oggetto: COMUNE DI FIORANO MODENESE (MO) – VARIANTE SPECIFICA 2021 AL PSC - PARERE IN MERITO ALLA RIDUZIONE DEL RISCHIO GEOLOGICO E SISMICO**

L'analisi della documentazione geologica e sismica è stata sviluppata in riferimento al quadro bibliografico/legislativo di seguito esposto:

- Circ. RER n.1288 del 11/03/1983 *“Indicazioni metodologiche sulle indagini geologiche da produrre per i piani urbanistici”*;
- Piano Stralcio per l'assetto idrogeologico (P.A.I.) – Autorità di Bacino Po, approvato con D.P.C.M. 24/05/2001;
- D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 - *“Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”* e ss. mm. e ii.;
- O.P.C.M. n. 3274 del 20/03/2003 e ss. mm. e ii.;
- L.R. 30 ottobre 2008, n. 19 *“Norme per la riduzione del rischio sismico”* e ss. mm. e ii. (Testo Coordinato LR 6/7/2009 n. 6 *“Governare e riqualificazione solidale del territorio”*);
- Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale approvato con Deliberazione del Consiglio della Provincia di Modena n. 46 del 18 marzo 2009 che ha assunto tra le altre anche determinazioni in merito al rischio sismico con la *“Carta delle aree suscettibili di effetti locali”*;
- Deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1661 del 02.11.2009 recante *“Approvazione elenco categorie di edifici di interesse strategico e opere infrastrutturali la cui funzionalità durante gli eventi sismici assume rilievo fondamentale per le finalità di protezione civile ed elenco categorie di edifici e opere infrastrutturali che possono assumere rilevanza in relazione alle conseguenze di un eventuale collasso”*;
- Deliberazione del Consiglio Provinciale di Modena n. 82 del 18/04/2012 che ha per oggetto: aggiornamento e integrazione della direttiva di cui alla deliberazione di Consiglio Provinciale n. 124 del 11/10/2006, che assume la seguente denominazione *“Direttiva contenente indirizzi e criteri per la ridefinizione delle zone ed elementi caratterizzati da fenomeni di dissesto e instabilità e delle zone ed elementi caratterizzati da potenziale instabilità e per le verifiche di compatibilità idraulica ed idrogeologica ai sensi dell'art. 15 e 16 delle norme di attuazione del PTCP”*;
- Deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 112/2017 del 02.05.2017 successivamente aggiornata con Deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 2193 del 21.12.2015 – oggetto *“Art. 16 della LR 20/2000 Approvazione aggiornamento dell'atto di coordinamento tecnico denominato "Indirizzi per gli studi di microzonazione sismica in Emilia-Romagna per la pianificazione territoriale e urbanistica", di cui alla Deliberazione dell'Assemblea Legislativa 2 maggio 2007, n. 112.”*;
- D.M. (infrastrutture e trasporti) 17 gennaio 2018 recante *“Aggiornamento delle Norme tecniche per le costruzioni”* (G.U. n. 42 del 20 febbraio 2018) in vigore dal 20 marzo 2018;
- Delibera di Giunta regionale n. 1164 del 23/07/2018 - *“Aggiornamento della classificazione sismica regionale di prima applicazione dei Comuni dell'Emilia-Romagna”*;

- Circolare 21 gennaio 2019 n.7 “Istruzioni per l’applicazione dell’«Aggiornamento delle “Norme tecniche per le costruzioni”» di cui al decreto ministeriale 17 gennaio 2018”;
- L.R. N. 24/2017 “Disciplina regionale sulla tutela e uso del territorio”;
- Deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 630 del 29.04.2019 – oggetto “Atto di coordinamento tecnico sugli studi di microzonazione sismica per la pianificazione territoriale e urbanistica (artt. 22 e 49, L.R. n. 24/2017)” e successivi aggiornamenti (DGR 476/2021 e 564/2021)

CONSIDERATO CHE il Comune di Fiorano Modenese ha realizzato gli studi di Microzonazione sismica di I e II Livello (contributo OPCM 3907/2010) recepito nello strumento urbanistico comunale con D.C.C. n. 21 del 27/03/2014 e di III Livello (contributo OCDPC 532/2018).

DATO ATTO infine che il territorio del Comune di Fiorano Modenese, in riferimento all’Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri del 20 marzo 2003, n. 3274 pubblicata sul Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale n° 105 del 08/05/2003 (Primi elementi in materia di criteri generali per la classificazione sismica del territorio nazionale e di normative tecniche per le costruzioni in zona sismica), e alla Delibera di Giunta regionale n. 1164 del 23/07/2018, è attualmente classificato in zona sismica 2 con ag rif. 0,164.

### SI ESPRIME IL SEGUENTE PARERE

La documentazione, allegata alla Variante specifica 2021 al PSC del Comune di Fiorano Modenese (MO) e assunta agli atti con Protocollo Generale n° ~~3704~~ del 19/11/2021 (Fasc. 2769) è costituita, tra le altre, da una “*Relazione e geologica*” a supporto dell’iter di approvazione dello schema di accordo preliminare per la realizzazione della scuola primaria, a firma del Dott. Geol. Valeriano Franchi e datata luglio 2021, e da una “*Relazione geologica, sismica e sulla vulnerabilità idraulica*” relativa all’edificabilità di un’area in Via Ghiarella a Spezzano, a firma del Dott. Geol. Ildo Facchini e datata giugno 2021.

Le analisi geognostiche e geofisiche documentano le caratteristiche geologico-tecniche e geofisiche delle due aree oggetto di variante:

- per quel che concerne l’inserimento negli strumenti urbanistici dell’area per la realizzazione di un’attrezzatura scolastica, il tecnico si è avvalso di di n°4 prove penetrometriche statiche a punta meccanica CPT proseguite dove necessario all’interno dei livelli ghiaiosi individuati con prove penetrometriche dinamiche DPSH, spinte sino alla profondità massima di 9,4 m, oltre a un’indagine sismica MASW dalla quale è stato ricostruito il profilo delle onde s in profondità e calcolato il valore di VS<sub>30</sub>, risultato pari a 311 m/s e da un’indagine sismica passiva HVSR, dalla quale è stato possibile calcolare la frequenza di vibrazione fondamentale dell’area che risulta essere pari a 10,5 Hz. La falda non è stata rilevata nei fori penetrometrici. Tali indagini hanno permesso inoltre di ricostruire da un punto di vista litologico e geotecnico i terreni del sottosuolo individuando la presenza di una copertura limo sabbiosa che precede un orizzonte ghiaioso. Utilizzando i risultati delle indagini suddette, il tecnico ha poi calcolato l’Indice di Potenziale Liquefazione che è risultato nullo, escludendo pertanto fenomeni di liquefazione in occasione di eventi sismici. Le analisi complessivamente svolte dal tecnico hanno permesso allo stesso di esprimere un giudizio positivo alla fattibilità del progetto di realizzazione della nuova scuola elementare all’interno del polo scolastico di Spezzano oggetto di variante.
- per quel che concerne l’inserimento negli strumenti urbanistici dell’edificabilità di un’area in Via Ghiarella, il tecnico si è avvalso di di n°3 prove penetrometriche dinamiche DPH, spinte sino alla profondità massima di 4,4 m oltre a un’indagine sismica passiva HVSR dalla quale è stato ricostruito il profilo delle onde s in profondità e calcolato il valore di VS<sub>30</sub>, risultato pari a 430 m/s, e calcolato la frequenza di vibrazione fondamentale dell’area che risulta essere pari a 13.2 Hz. La falda non è stata rilevata nei fori penetrometrici. Tali indagini hanno permesso al tecnico di ricostruire da un punto di vista litologico e geotecnico i terreni del sottosuolo individuando la presenza di una copertura limo sabbiosa che precede un orizzonte ghiaioso. Il tecnico dichiara inoltre che non sono prevedibili livelli caratterizzati da fenomeni di densificazione e liquefazione, mancando livelli sabbiosi saturi o sotto falda su profondità significative, ed esprime un giudizio positivo alla fattibilità dell’intervento in esame.

L’area in esame è ricompresa nel PTCP 2009 vigente, all’interno di “*Settori di ricarica di tipo B – Area di ricarica indiretta della falda*”, mentre da un punto di vista di vulnerabilità dell’acquifero principale l’area risulta essere compresa all’interno del limite collinare.

L’area di studio è inserita principalmente all’interno di “*area potenzialmente soggetta ad amplificazione per caratteristiche litologiche*” nelle carte delle aree suscettibili di effetti locali del PTCP 2009 relative al I livello di approfondimento di Microzonazione sismica di area vasta e, ai sensi dell’Art.14, comma 3, punto 6 delle N.T.A., sono necessari approfondimenti di II livello che valutino il coefficiente di amplificazione litologico.

Il I livello di approfondimento di Microzonazione sismica realizzato del Comune di Fiorano Modenese inserisce l’area in esame in “*Zone stabili suscettibili di amplificazione locale*” nella tavola delle MOPS (Zona 3) con presenza di depositi prevalentemente argillosi con il primo strato limoso.

Il II livello di approfondimento di Microzonazione sismica realizzato del Comune di Fiorano Modenese, ha calcolato per l'area in esame i coefficienti di amplificazione litologici in termini di FAPGA, FASI 0,1- 0,5 s e FASI 0,5-1,0 s risultati rispettivamente pari a 1,4, 1,5 e 1,4.

I tecnici, a partire dal modello geologico e geofisico individuato hanno confermato la stabilità dell'area calcolando l'azione sismica e i Fattori di Amplificazione utilizzando le tabelle di cui alla DGR 630/2019 e s.m.i. relative al II livello di approfondimento.

Le analisi e le considerazioni contenute nella relazione, la cui data risulta successiva all'entrata in vigore della Deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 630 del 29.04.2019 e s.m.i., alle NTC 2018 ed alla redazione degli Studi di Microzonazione sismica comunale, **documentano adeguatamente** le caratteristiche geologiche e sismiche del sottosuolo del sito di intervento ed **ottemperano** a quanto previsto dalla normativa. Di conseguenza la documentazione geologica e sismica allegata alla Variante specifica 2021 al PSC del Comune di Fiorano Modenese (MO), **è assentibile**.

Il funzionario delegato  
ROBERTO SALONI