

## **ISTRUTTORIA SERVIZIO PROGRAMMAZIONE URBANISTICA SCOLASTICA E TRASPORTI**

**prot. n. 16599 del 20/05/2022 class. 07-04-05 fasc.2756**

**COMUNE di FORMIGINE. Variante n. 2 al Piano Strutturale Comunale (PSC) e contestuale Variante cartografica al Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Modena (PTCP) e al Piano Territoriale Paesistico Regionale (PTPR) adottata con delibera di Consiglio Comunale n. 126 del 16-12-2021 ai sensi dell'art. 4, comma 4 della l.r. 24/2017 e degli artt. 22 e 32 della l.r. 20/2000.**

**Riserve ai sensi dell'art. 32, l.r. 20/2000, Parere ambientale ai sensi degli artt. 18 e 19 l.r. 24/2017, art. 5 l.r. 20/2000 .**

### **Premesse – Aspetti amministrativi e procedurali**

---

Il Piano Strutturale del Comune di Formigine (d'ora in poi PSC) è stato adottato dal Consiglio Comunale con delibera n. 101 del 25-11-2010, è stato controdedotto con delibera del Consiglio Comunale n. 74 del 20-12-2012 e approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 8 del 07-03-2013; lo strumento è in vigore dal 24-04-2013, data di pubblicazione dell'avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna (BURERT) n. 111 del 24-04-2013 – Parte seconda.

Successivamente all'approvazione del PSC è stata adottata la prima Variante con delibera n. 37 del 19-04-2018, successivamente approvata con delibera del Consiglio Comunale n. 68 del 26-07-2018 (in vigore dal 22-08-2018).

Ai sensi degli artt. 14, 22 e 32 della l.r. 20/2000 con delibera della Giunta Comunale n. 76 del 03-06-2021, il Comune di Formigine ha approvato il documento preliminare relativo alla proposta di Variante n. 2 al PSC con proposta di variante cartografica alla componente paesaggistica del PT-CP2009 della Provincia di Modena e conseguente modifica delle delimitazioni cartografiche di tutela disciplinate dal PTPR1993.

Con comunicazione prot. 16513 del 09-06-2021, acquisita con prot. 18355 del 10-06-2021, è stata indetta dal Sindaco di Formigine la Conferenza di pianificazione con le finalità disposte dalla l.r. 20/2000.

La Conferenza di pianificazione è stata aperta il 24-06-2021 e in quella sede sono state illustrate le proposte di modifica al vigente PSC, e si è convenuto, unitamente agli Enti presenti, il calendario e programma dei lavori.

Successivamente sono state svolte due sedute di Conferenza di pianificazione, in data 15 novembre 2021 (prot. 32943 del 04-11-2021) e quella conclusiva in data 6 dicembre 2021 (prot. 35498 del 29-11-2021).

La Provincia di Modena ha espresso il proprio contributo conoscitivo e valutativo sui documenti di pianificazione proposti con la Variante n. 2 al PSC con prot. 40294 del 10-12-2021.

Come risultante dal verbale della seduta conclusiva, assunto agli atti con prot. 40564 del 14-12-2021, gli Enti partecipanti hanno condiviso una comune valutazione positiva delle proposte messe in campo dall'Amministrazione comunale.

Con delibera del Consiglio Comunale n. 125 del 16-12-2021 e con delibera del Consiglio Provinciale n. 18 del 21-02-2022 è stato approvato l'Accordo di pianificazione, ai sensi dell'art. 14, comma 7 della l.r. 20/2000, per la formazione della Variante n. 2 al PSC.

L'Accordo di pianificazione è stato sottoscritto in forma elettronica in data 04-03-2022.

La Variante al PSC è stata adottata con atto del Consiglio Comunale n. 126 del 16-12-2021.

Si dà atto che il Comune di Formigine, nella sua qualità di Autorità procedente, con comunicazione prot. 0000832/2022 del 10-01-2022, acquisita con prot. 800 del 12-01-2022, ha trasmesso alla Provincia di Modena, quale Autorità competente, copia della Variante adottata, completa dei documenti per la Valutazione Ambientale Strategica.

Ai sensi dell'art. 32, comma 7 della l.r. 20/2000, la Provincia può sollevare riserve di conformità al PSC rispetto agli strumenti della pianificazione provinciale e regionale, qualora essi abbiano rilevanza rispetto al territorio comunale e limitatamente agli ambiti delle materie di pertinenza dei Piani stessi e delle loro successive modificazioni e integrazioni. Sempre ai sensi dell'art. 32, comma 7 della l.r. 20/2000, la Provincia può sollevare riserve al PSC in merito alle determinazioni assunte in sede di Accordo di pianificazione.

### **Contenuti della Variante**

---

La Variante al PSC si compone di tre punti come di seguito elencati:

- **punto A di Variante: modifiche cartografiche alle “Zone ed elementi di interesse storico-archeologico” a Casinalbo**

Il punto A di Variante riguarda l'area di interesse archeologico della necropoli di Casinalbo, individuata nella *Tavola PSC.2.1a – Tutele e vincoli di natura storico-culturale, ambientale e paesaggistica* come appartenente alla categoria “**a – complesso archeologico**”, normata dall'art. 2.10 delle Norme di PSC.

L'area è attualmente classificata dal PSC vigente come parte interna al perimetro del Territorio urbanizzato, e la proposta di Variante prevede:

- di riclassificare tale porzione di vincolo di tutela, riferita quindi ad aree già compromesse dall'edificato preesistente demolito per permettere l'approfondimento delle indagini, come categoria *b2 “aree di concentrazione di materiali archeologici o di segnalazione di rinvenimenti”*;
- l'eliminazione della tutela archeologica in alcune aree marginali già indagate;

- l'apposizione della categoria di tutela di tipo “*a-complesso archeologico*” in altre porzioni marginali già indagate ma parte del perimetro più ampio della tutela.

Tale proposta appare coerente con gli esiti delle indagini archeologiche condotte e dei pareri espressi dalla Soprintendenza, garantendo il mantenimento della categoria di tutela minima *b2* sulle aree già indagate, dove è stata appurata l'assenza di stratificazione archeologica e un più organico sviluppo dell'area che potrà essere oggetto di valorizzazione tramite la realizzazione di un parco archeologico.

A tal fine, la Variante propone specifiche disposizioni normative volte a disciplinare il sistema degli elementi che possono concorrere alla valorizzazione del patrimonio archeologico e paesistico (rete paleoidrografica, aree archeologiche e assetto geomorfologico), l'adeguamento del vincolo di tutela alle risultanze delle campagne di scavo e alle esigenze di tutela paesaggistica e il coordinamento degli interventi urbanistici, integrando l'art.2.10 delle Norme di PSC.

Con la presente Variante n. 2 al PSC e contestuale Variante al PTCP2009 e al PTPR si propone pertanto la modifica cartografica e normativa dei seguenti elaborati:

- *PSC Comune di Formigine*
  - Norme di PSC;
  - *Tavola PSC.2.1a – Tutele e vincoli di natura storico-culturale, ambientale e paesaggistica* (scala 1:10.000);
  - *Tavola VAL.3a – Carta della valutazione ambientale e territoriale: aspetti antropici* (scala 1:10.000);
- *PTCP2009 Provincia di Modena*
  - *Tavola 1.1. – Tutela delle risorse paesistiche e storico-culturali* (scala 1:25.000).

In particolare, nella Relazione illustrativa sono riportati gli stralci cartografici vigenti e di variante relativi alla *Tavola 1.1.*

Si riscontra il complessivo recepimento delle indicazioni espresse sul *punto A* di Variante in sede di Conferenza di pianificazione e oggetto dell'Accordo di pianificazione tra Provincia e Comune;

#### – **punto B di Variante: correzione di errori materiali cartografici**

Il *punto B* di Variante propone la modifica, su istanza di parte, di tre schede di censimento degli edifici di interesse storico, architettonico, culturale e testimoniale del Quadro Conoscitivo per rettificare la tipologia edilizia originaria attribuita in sede di rilievo ad alcuni immobili ubicati in territorio rurale, sulla base della documentazione fotografica più esaustiva fornita dai proprietari e della documentazione di primo accatastamento, anche ai fini della determinazione della destinazione d'uso, in riferimento agli artt. 10bis e 28 della l.r. 15/2013;

– **punto C di Variante: coordinamento atti**

La Variante n. 2 al PSC coordina la cartografia della ValSAT del PSC alla modifica apportata al vincolo cimiteriale a Casinalbo, recepita nella seconda Variante al RUE approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 92 dell'11-12-2014.

**Pareri e osservazioni**

Ai fini della valutazione del Piano, a seguito della richiesta trasmessa dal Comune con prot. 832 dell'11-01-2022, sono pervenuti i seguenti pareri favorevoli:

- SNAM Rete Gas S.p.a., prot. 1423 del 17-01-2022;
- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO per la Città metropolitana di Bologna e le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, prot. 2344 del 26-01-2022;
- GRUPPO HERA S.p.a. – INRETE DISTRIBUZIONE ENERGIA, prot. 4451 del 12-02-2022;
- ARPAE – Sezione di Modena, prot. 8154 del 17-03-2022;
- AUSL – Distretto di Sassuolo, prot. 10783 del 05-04-2022.

È stato inoltre trasmesso con prot. 13611 del 03-05-2022 il parere dell'AGENZIA PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE, che non ravvisando profili di competenza né elementi che comportino specifiche valutazioni da parte dell'Agenzia non rileva motivi ostativi al prosieguo dell'iter di approvazione della Variante n. 2 al PSC.

Infine, rispetto alla fase di deposito e pubblicazione della Variante, avvenuta per 60 giorni interi e consecutivi dal 05-01-2022 al 07-03-2022, è stata assunta agli atti della Provincia la comunicazione di cui al prot. 12527 del 22-04-2022, nella quale il Comune informa che non sono pervenute osservazioni.

Tutto ciò premesso

**SI FORMULANO I SEGUENTI PARERI**

***RISERVE ai sensi dell'art. 32 della l.r. 20/2000***

Non si ritiene necessario sollevare riserve, avendo riscontrato che:

- i documenti adottati hanno recepito le indicazioni espresse sul *punto A* di Variante in sede di Conferenza di pianificazione e oggetto dell'Accordo di pianificazione tra Provincia e Comune;
- gli Enti competenti in materia ambientale hanno espresso parere favorevole sulla Variante adottata;
- non sono pervenute osservazioni.

**PARERE ambientale ai sensi degli artt. 18 e 19 della l.r. 24/2017 e dell'art. 5 della l.r. 20/2000**

In merito al documento ValSAT, si evidenzia che:

– **punto 1**

**L'art. 18 della l.r. 24/2017 prevede al comma 4 che** “Per favorire la più ampia partecipazione del pubblico e la trasparenza delle scelte operate dal piano, il documento di Valsat deve contenere un elaborato illustrativo, denominato ‘sintesi non tecnica’, nel quale è descritto sinteticamente, in linguaggio non tecnico, il processo di valutazione svolto e gli esiti dello stesso, dando indicazione delle parti del documento di Valsat in cui gli elementi sintetizzati sono più analiticamente sviluppati”.

Sotto questo profilo i contenuti del paragrafo 2 della ValSAT, denominato *Sintesi delle previsioni della Variante n. 2 al PSC e contestuale variante cartografica al PTCP2009 e al PT-PR1993*, appaiono carenti rispetto ai contenuti stabiliti dalla norma richiamata e dovranno pertanto essere integrati;

– **punto 2**

Considerato che nel corso delle passate stagioni pianificatorie, sia di natura urbanistica che territoriale, la necropoli di Casinalbo è stata già oggetto di riflessione volta a contemperare l'importanza scientifica che il sito archeologico andava assumendo con previsioni di natura insediativa, si condividono le disposizioni normative introdotte con la presente Variante. In particolare, si valuta positivamente l'ipotesi di parco archeologico e l'inserimento del sito entro un sistema di elementi che traguarda un contesto territoriale più ampio, in grado di contribuire alla valorizzazione del patrimonio archeologico e paesistico (rete paleoidrografica, aree archeologiche e assetto geomorfologico).

Si rileva inoltre come il processo di formazione della Variante, a partire dalla fase di Conferenza di pianificazione, è stato caratterizzato da un contesto di massima collaborazione istituzionale, come auspicato nell'ambito della ValSAT del PTCP2009. Infatti, rispetto ai temi della qualificazione del paesaggio e dei beni culturali, la ValSAT del PTCP2009 riconosce nella collaborazione tra Enti lo strumento per conseguire “*condivisione e chiarezza sulle metodologie e sui contenuti per l'individuazione dei beni culturali e paesaggistici*”, premessa per ottenere un attento controllo delle trasformazioni sul territorio finalizzato a conservare e migliorare la qualità delle risorse storiche e culturali. Rispetto agli indicatori di monitoraggio delle politiche e delle azioni del PTCP2009, si ritiene che la proposta di Variante adottata contribuisca alla definizione della *Carta dei valori e delle identità paesaggistiche e culturali e programmi locali di valorizzazione* (PTCP2009, ValSAT, capitolo 9, indicatore n. 32).

Considerata quindi l'importanza del monitoraggio nella prospettiva indicata dalla l.r. 24/2017, è necessario che la ValSAT relativa alla Variante misuri i propri effetti mediante specifici indicatori, ai sensi di quanto disposto dalla delibera del Consiglio Regionale n. 173 del 04-04-2001 al paragrafo 3.2. *I contenuti essenziali della VALSAT: “In particolare, la VALSAT nel corso delle diverse fasi del processo di formazione dei piani: [...] definisce gli indicatori, necessari al fine di predisporre un sistema di monitoraggio degli effetti del piano, con riferimento agli obiettivi ivi definiti ed ai risultati prestazionali attesi (monitoraggio degli effetti).”*

Si chiede pertanto che l'elaborato di ValSAT sia integrato da indicatori utili a monitorare gli effetti delle previsioni introdotte con la Variante.

—\*—

Ritenuto che gli impatti ambientali derivanti nel loro insieme dalla realizzazione della presente Variante n. 2 al PSC del Comune di Formigine non comportino impatti significativi sulle componenti ambientali indagate nella Valutazione di Sostenibilità (ValSAT/VAS); tenuto conto dei pareri espressi dalle autorità ambientali nell'ambito del procedimento, richiamati i rilievi di cui al *punto 1* e al *punto 2*, si ritiene di

#### **ESPRIMERE PARERE MOTIVATO FAVOREVOLE**

sulla Variante n. 2 al PSC del Comune di Formigine relativamente alla Valutazione Ambientale di cui agli artt. 18 e 19, l.r. 24/2017, e dell'art. 5, l.r. 20/2000, con le raccomandazioni espresse al ***punto 1*** e al ***punto 2*** della presente istruttoria.

#### **CONCLUSIONI**

Si propone pertanto che il Presidente della Provincia, relativamente alla Variante al PSC del Comune di Formigine, adottata con delibera di Consiglio Comunale n. 126 del 16 dicembre 2021, approvi la presente istruttoria **non sollevando RISERVE di carattere urbanistico e facendo proprio quanto previsto ai punti 1 e 2 del Parere ambientale.**

#### **Il Tecnico**

Arch. Gualtiero Agazzani

#### **Il Dirigente**

Ing. Daniele Gaudio