

ISTRUTTORIA DEL SERVIZIO PROGRAMMAZIONE URBANISTICA, SCOLASTICA E TRASPORTI

Prot. 41481 DEL 01/12/2022

Classifica 09-04-03

Fascicolo 2018/51

COMUNE DI CASTELFRANCO EMILIA - Procedimento Unico di cui all'art. 53 della Legge Regione Emilia-Romagna 21 dicembre 2017, n. 24, relativo all'intervento di interesse della Provincia di Modena: : "PROGETTO DI COMPLETAMENTO DEL COLLEGAMENTO CICLOPEDONALE MODENA – GAGGIO – VILLA SORRA – CASTELFRANCO EMILIA - CUP: G11B18000150003 CIG: Z9B3220794"

Il procedimento è finalizzato all'approvazione del progetto definitivo, alla localizzazione dell'opera in variante alla strumentazione urbanistica e comporta apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e dichiarazione di pubblica utilità

Ai sensi art. 53 L.R. 24/2017: RISERVE ex art. 34 L.R. N. 20/2000, PARERE AMBIENTALE ex articolo 18/19 L.R. 24/2017 e D.lgs. 152/2006.

PREMESSE

Aspetti amministrativi e procedurali

Il Comune di Castelfranco Emilia è dotato di Piano Strutturale Comunale approvato in data 8 aprile 2009 con atto di Consiglio comunale n.76 e di Piano Operativo Comunale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.216 del 15 ottobre 2010. Successivamente sono state elaborate diverse Varianti al P.O.C..

Il RUE è stato approvato con Delibera C.C. n. 75 del 08/04/2009 e successivamente modificato più volte, integrato e variato sino all'ultima variante approvata con Delibera C.C. n.99 del 23/11/2017.

Il progetto in esame è relativo al progetto definitivo per il collegamento ciclopeditonale Modena – Gaggio - Villa Sorra Castelfranco Emilia.

La Provincia di Modena in qualità di autorità procedente, stante l'interesse sovracomunale dell'opera in oggetto e la competenza in merito alla programmazione del sistema dei percorsi ciclabili di interesse provinciale (PTCP, art. 95), ha promosso il "Procedimento unico" ai sensi dell'art. 53, L.R. n. 24/2017 per l'approvazione del progetto definitivo di localizzazione dell'opera pubblica comportante variazione alla vigente strumentazione urbanistica (POC) del Comune di Castelfranco Emilia.

Con comunicazione prot. 28140 del 08/08/2022 la Provincia di Modena ha provveduto a convocare in qualità di autorità procedente e competente per la valutazione ambientale, la conferenza dei Servizi di cui agli artt.14 e 14ter della L. 241/1990 in forma simultanea ed in modalità sincrona per la valutazione del progetto definitivo del collegamento ciclopeditonale Modena – Gaggio – Villa Sorra – Castelfranco Emilia, ai sensi dell'articolo 53 della L.R. 24/2017; con la stessa comunicazione informava inoltre i partecipanti alla conferenza di servizi dell'avvenuto deposito del progetto definitivo e di pubblicazione dell'avviso deposito sul BURERT n.236 del 03.08.2022. La prima seduta di conferenza di servizi si è tenuta il 23/08/2022.

Osservazioni e pareri

Si dà atto che durante il periodo di deposito non sono pervenute osservazioni alla Provincia e neppure al Comune di Castelfranco Emilia.

Nei termini della conferenza di servizi sono pervenuti i seguenti pareri:

- MINISTERO DELL'INTERNO – AOO - PREFETTURA - UTG – MODENA, comunicazione acquisita con prot. 29077 del 19/08/2022. Il comunicato indica la Soprintendenza quale rappresentante abilitato ad esprimere definitivamente in modo univoco e vincolante la posizione di tutte le amministrazioni statali periferiche coinvolte;
- AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE: UO:SERVIZIO SICUREZZA TERRITORIALE E PROTEZIONE CIVILE MODENA, acquisito con prot. 29660 del 25/08/2022.
Il parere contiene richieste di chiarimenti e integrazioni attinenti:
 - le interferenze con le aree demaniali e le relative reti idrografiche;
 - i rapporti del progetto con il Piano di Gestione Rischio Alluvioni dell'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po;
- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO PER LA CITTÀ METROPOLITANA DI BOLOGNA E LE PROVINCE DI MODENA, REGGIO EMILIA E FERRARA, acquisito con prot. 32277 del 21/09/2022, esprime parere favorevole al progetto;
- COMUNE DI CASTELFRANCO EMILIA, acquisito con prot. 34869 del 12/10/2022. Con il parere il Comune ha rilasciato l'autorizzazione paesaggistica semplificata ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs. 42/2004 e art. 11 del D.P.R. 31/2017;
- HERA S.p.A., acquisito con prot. 37179 del 27/10/2022 (parere favorevole);
- SNAM RETE GAS PROGETTO CENTRO NORD, acquisito con prot. 29364 del 23/08/2022 (parere favorevole);
- AERONAUTICA MILITARE COMANDO LOGISTICO 1[^] DIVISIONE, acquisito con prot. 34763 del 12/10/2022 (parere favorevole);
- AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI (ATERSIR) , acquisito con prot. 39859 de8/11/2022 (parere favorevole).

Oltre i termini della conferenza di servizi sono pervenuti i seguenti pareri:

- COMUNE DI CASTELFRANCO EMILIA, acquisito con prot. 40746 del 25/11/2022, esprime parere favorevole sul progetto e sulla variante al POC;
- AIPO - AGENZIA INTERREG. PER FIUME PO, acquisito con prot. 41271 del 30/11/2022, esprime parere favorevole con raccomandazioni;
- AGENZIA REGIONALE PER LA PREVENZIONE, L'AMBIENTE E L'ENERGIA DELL'EMILIA ROMAGNA – UO: AREA PREVENZIONE AMBIENTALE CENTRO, acquisito con prot. 41411 del 30/11/2022, esprime parere favorevole con valutazioni ambientali che devono essere recepite nel progetto esecutivo.

Valutati i pareri pervenuti si evidenzia che non sono emersi elementi tali da richiedere modifiche sostanziali al progetto definitivo depositato.

Contenuti della variante

Il progetto in esame si pone come obiettivo il completamento del collegamento ciclopedonale tra Modena e Castelfranco Emilia, rendendo possibile sia la modalità di spostamento su bici o a piedi

per i percorsi brevi ovvero Modena-Villa Sorra (5,5 km) e Castelfranco-Villa Sorra (5,2 km), che medi, ovvero Modena- Castelfranco (10,7 km).

La ciclabile si inserisce nel Sistema Nazionale di Ciclovie Turistiche, essendo un tratto integrativo del collegamento Modena-Bologna dell'Eurovelo 7 (tronco 06 della Ciclovie del Sole).

Il tracciato della ciclabile in progetto inizia sul ponte ciclabile del Panaro, al confine tra i Comuni di Modena e Castelfranco Emilia e termina in via Sebenico, in corrispondenza della ciclabile che da via Sebenico porta a Panzano e da lì al capoluogo comunale.

Gli interventi previsti mirano alla ricucitura di tratti di ciclabili già in parte realizzati introducendo elementi migliorativi della qualità del percorso e della sicurezza per gli utenti. Il percorso ciclopedonale si sviluppa principalmente su un tracciato già esistente e gli interventi riguardano il miglioramento o la realizzazione del fondo pavimentato, l'acquisizione in proprietà pubblica di aree oggi private, il completamento della segnaletica orizzontale e verticale, lo studio delle intersezioni e degli attraversamenti.

La lunghezza complessiva del tracciato ciclopedonale è di 6.689 m, di cui 5.356 m di tratti esistenti e 1.333 m di tratti di nuova realizzazione.

Il progetto definitivo relativo al "Completamento del collegamento ciclopedonale Modena – Gaggio – Villa Sorra – Castelfranco Emilia" è stato acquisito agli atti della Provincia con il protocollo n. 26962 del 29.07.2022, comporta la necessità di localizzare l'opera pubblica negli strumenti urbanistici comunali e l'apposizione di vincoli preordinati all'esproprio.

L'intervento è soggetto alle norme di cui al Codice dei Beni culturali e del paesaggio, approvato con d.lgs. 42/2004 in quanto:

- Area sottoposta a tutela paesaggistica ai sensi dell'art. 142 c. 1 let. c) del D.Lgs. 42/2004 e s.m.i. "Codice dei beni culturali e del paesaggio";
- interferente con il compendio di Villa Sorra, sottoposto a tutela ai sensi del combinato disposto degli art. 10 c. 1 e 12 c. 1 del D. Lgs. 42/2004 e s.m.i. e con declaratoria del 18/12/1989 di iscrizione agli elenchi di cui all'art. 4 della legge 1089/1939.

Per gli aspetti urbanistici il PSC vigente del Comune di Castelfranco Emilia contempla già nella Tav. 2.2 il collegamento ciclabile in esame e lo annovera tra quelli di rilevanza strutturale, in conformità agli obiettivi di sviluppo della mobilità sostenibile e di fruizione lenta e valorizzazione del territorio del PTCP vigente. L'art.36 comma 2 delle NTA del PSC prevede inoltre che *"I percorsi ciclabili di progetto di cui al comma 1 del presente articolo, sono da intendersi come tracciati di massima, da definire in dettaglio negli studi di fattibilità per il territorio consolidato ovvero in sede di POC e di PUA per gli ambiti territoriali di nuovo insediamento e di riqualificazione all'interno dei quali sono previsti. Compete al POC anche l'eventuale apposizione di vincolo preordinato all'esproprio"*.

In coerenza con quanto disposto dal PSC e dall'art. 53 della l.r. 24/2017 nell'ambito del procedimento unico sono stati predisposti gli elaborati di POC funzionali a localizzare l'opera pubblica (scheda POC), apporre i vincoli preordinati all'esproprio (piano particellare), e valutare la sostenibilità ambientale e territoriale della variante (Valsat).

Tutto ciò premesso

PARERE TECNICO in merito all'espressione di RISERVE ai sensi dell'art. 34, L.R. 20/2000

Non si sollevano riserve di natura urbanistica.

Verifica di sostenibilità ai sensi degli artt. 18 e 19 L.R. 24/2017 e D. Lgs 152/2006

Come anticipato la variante al POC è corredata dall'elaborato di VALSAT dal quale emerge che l'opera risulta compatibile e coerente con i piani territoriali di livello sovraordinato (PTCP e PRIT) e con lo strumento urbanistico (PSC) in quanto:

- il tratto di ciclovia in progetto si inserisce nella Rete delle Ciclovie del PRIT 2025 e viene individuata nella "Carta E" come "Ciclovia regionale ER17d1" (Ciclovia del Sole direzione Modena Nord);
- il tratto di ciclovia in progetto si inserisce nella Rete di primo livello (in parte esistente e in parte di progetto) individuata nella Carta 5.3 del PTCP2009 della Provincia di Modena (Rete delle piste, dei percorsi ciclabili e dei percorsi natura di rango provinciale);
- seppur con lievi differenze di tracciato il tratto di ciclovia in progetto è individuata nel PSC del Comune di Castelfranco Emilia, approvato con Delibera del C.C. 76 del 08/04/2009 e successive varianti, come "Mobilità ciclabile e ciclopedonale art. 36", in parte come esistente e in parte come di progetto.

Visto inoltre il parere favorevole di ARPAE (assunto agli atti della Provincia con il prot. 41411 del 30/11/2022 relativamente al quale in sede di progetto esecutivo dovranno essere rispettate tutte le prescrizioni in esso contenute, **si esprime parere motivato positivo** sulla proposta di variante al POC e si ritiene che il progetto per la realizzazione del percorso ciclopedonale Modena – Gaggio – Villa Sorra – Castelfranco Emilia non debba comportare successivi approfondimenti tecnici ai sensi del D.Lgs.152/2006 e s.m.i. e pertanto possa essere escluso dalla successiva fase di Valutazione Ambientale Strategica.

-*-

Per quanto precede, vista la documentazione complessivamente acquisita, in merito alla proposta per la realizzazione del percorso ciclopedonale Modena – Gaggio – Villa Sorra – Castelfranco Emilia, in variante al POC del Comune di Castelfranco Emilia, ai sensi dell'articolo 53 della L.R. 24/2017, si propone che il Presidente della Provincia di Modena non sollevando riserve urbanistiche, approvi la presente istruttoria e faccia propri i precedenti pareri ai sensi: per la Valsat degli artt. 18 e 19 della L.R. 24/2017 e dell'art. 12 del D.Lgs. 152/2006.

Istruttore

Arch. Gualtiero Agazzani

Il Dirigente

Ing. Daniele Gaudio