



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Appalti e Contratti
Grandi Appalti

Determinazione numero 1236 del 14/07/2023

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE PER CONTO DI UCMAN PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2023/2024, 2024/2025 E 2025/2026 (CIG 9949652891). DETERMINAZIONE DI INDIZIONE DI GARA ED AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI PUBBLICAZIONE BANDO ED ESITO DI GARA.

Il Dirigente BELLENTANI BARBARA

Atteso che:

-con Delibera Consiliare n. 84 del 16/12/2019 la Provincia di Modena ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni e delle ASP aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture e, per disciplinare i rapporti fra i predetti enti, con deliberazione consiliare n. 111 del 29/11/2021, è stato approvato un nuovo schema di convenzione, adeguato al nuovo contesto normativo in materia di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture;

- con la deliberazione UCMAN n. 50 del 31/05/2022 è stato approvato lo schema di convenzione per l'attività di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Modena a favore dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi con attribuzione di tutte le relative funzioni e competenze, assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 18017 del 28/11/2022.

Considerato che:

-con la Deliberazione della Giunta n. 56 del 30/05/2023, "Indirizzi per la gestione del servizio di trasporto scolastico con decorrenza dall'anno scolastico 2023/2024", è stata approvata l'esternalizzazione del servizio di cui alla presente procedura di gara per i tutti i Comuni all'interno dell'UCMAN;

-con la Deliberazione del Consiglio n. 25 del 30/05/2023, si è preso atto del servizio da esternalizzare e sono stati previsti i relativi stanziamenti di bilancio;

-con comunicazione del 14/07/2023, è stata trasmessa la determinazione a contrarre n. 327 del 14/07/2023, con la quale si è deciso di procedere, tramite la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena, all'attivazione della procedura di gara per l'affidamento del SERVIZIO DI

TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2023/2024, 2024/2025 E 2025/2026, da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs.n. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 del Decreto sopra citato con la riduzione dei termini come previsto dall'art.71 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, fino a giorni 15;

-con la medesima determinazione sono stati definiti i criteri di aggiudicazione e sono stati approvati i seguenti elaborati:

- Allegato A, Relazione tecnico-illustrativa e prospetto economico e Allegato A1), Requisiti per la partecipazione e ammissione alla gara;
- Allegato B, Capitolato speciale prestazionale del servizio di trasporto scolastico, aa.ss. 2023/2024, 2024/2025 e 2025/2026 e Allegato B1) Descrizione dei percorsi del trasporto scolastico;

- l'importo a base d'asta del presente appalto ammonta ad € 2.107.536,00 IVA ESCLUSA, di cui € 1.053.768,00 valore a base di gara per tre anni scolastici, comprensivi di rinnovo del servizio per ulteriori tre anni ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023, comprensivo dei costi di manodopera;

-gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a € 0,00 in quanto, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, non sussistono rischi di interferenza tra il personale del committente e quello dell'aggiudicatario;

- unitamente alla determinazione a contrattare, l'ente aderente ha messo a disposizione la documentazione di progetto e le indicazioni di gara utili all'espletamento della procedura;

-con la medesima determinazione veniva designata Responsabile Unico del Progetto, la Dott.ssa Marina Caffagni, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e il Direttore di esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 114 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023.

Ritenuto, pertanto, di svolgere il ruolo di Stazione Unica Appaltante per conto dell'UCMAN, tenuto conto che la procedura verrà svolta attraverso la piattaforma regionale SATER, precisando che la Provincia di Modena curerà la procedura di gara fino all'aggiudicazione definitiva ed effettuerà i controlli di legge, trasmettendo gli atti all'UCMAN, una volta che i controlli stessi siano stati espletati.

Considerato che, al fine di avviare la procedura, la Stazione Unica Appaltante:

- ha predisposto quali atti di gara, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati;
- ha richiesto all' A.N.A.C. il codice di gara CIG 9949652891 (n. gara 9206546);
- deve provvedere alla pubblicazione dei bandi e relativi esiti delle procedure aperte sopra soglia europea relative all'affidamento di servizi su G.U.U.E. (Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea), G.U.R.I. (Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana), n. 2 quotidiani nazionali e n. 2 quotidiani locali in attuazione dell'articolo 225 comma 1 del D.Lgs.n.36/2023, fino al 31 dicembre 2023, si applicano le disposizioni di cui agli articoli 70, 72, 73, 127, comma 2, e 129, comma 4, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 2 dicembre 2016. sulla base di quanto disposto dagli artt. 36, 60, 71, 72, 73 e 98 del D.Lgs. n.50/2016 e del D.MIT 2.12.2016;
- per l'avviso del bando e dell'esito di gara da pubblicare su GURI, sui quotidiani locali e su un quotidiano nazionale, si avvarrà di agenzia pubblicitaria specializzata nel servizio di pubblicazione bandi ed esiti di gara;
- che la pubblicità on line del bando e dell'esito di gara sulla Gazzetta UE non comporta alcun onere;

- per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sul secondo quotidiano nazionale, la Provincia di Modena provvederà senza esborso, su "Gazzetta aste e Appalti Pubblici" per la quale ha, infatti, in essere abbonamento annuale;

Preso atto:

- che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- che si è, pertanto, convenuto di ricorrere, per il suddetto servizio di pubblicazione del bando e dell'esito di gara, all'affidamento diretto, inviando richiesta di preventivo a mezzo pec (prot. n. 24482 del 04/07/2023), da far pervenire entro le ore 11,00 del giorno 07/07/2023, alle seguenti agenzie pubblicitarie:

- EUREMA Srl, con sede in Via Vaccarini 13 – 95030 S-A- Li Battiati (CT) – CF e P.ta IVA 05623520870;
- STC MANAGING SRL, con sede in Via S. Antonio 73 – 76121 Barletta – CF e P.ta IVA 07841320729;
- VIVENDA Srl, con sede legale in Corso Vittorio Emanuele II° 269 – 00186 Roma – CF e P.ta IVA 08959351001;
- SIFIC Srl con sede legale in Via Valle Miano 13/H – 60125 Ancona – CF e P.ta IVA 00205740426;
- PGM PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL con sede legale in Via Antonio Del Re, 14 00019 Tivoli (RM) – CF/P.IVA 12328591008;
- LEXMEDIA Srl, con sede legale in Via F. Zambonini 26 – 00158 Roma – CF e P.ta IVA 09147251004;
- INFO Srl, con sede legale in Via S. Antonio 28 – 70051 Barletta – CF e P.ta IVA 04656100726;
- GRUPPO EDITORIALE EFFEMMETI Srl, con sede in Via Gramsci 73/A – 71122 Foggia – CF e P.ta IVA 03563130719;
- EDIZIONI SAVARESE Srl, con sede in Via Camillo de Nardis 11 – 80127 Napoli – CF e P.ta IVA 06374241211;

- che, alla scadenza, sono pervenuti i seguenti preventivi:

- PGM PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL: preventivo n. AE1 18810 del 05/07/2023, assunto agli atti dell'Ente con prot. n. 24781 del 06/07/2023, per un importo complessivo, IVA inclusa, pari ad € 2.844,33;
- STC MANAGING SRL: preventivo n. 2023/2694 del 05/07/2023, assunto agli atti dell'Ente con prot. n. 24749 del 06/07/2023, per un importo complessivo, IVA inclusa, pari ad € 2.548,27;

- che, a seguito della valutazione comparativa dei preventivi pervenuti, al fine di scegliere la soluzione più economica, si è convenuto di affidare il servizio di pubblicazione del bando e dell'esito di gara all'agenzia pubblicitaria **STC MANAGING SRL**, con sede in Via S. Antonio 73 – 76121 Barletta - CF e P.ta IVA 07841320729, che ha presentato il preventivo al prezzo più basso così composto: € 381,26 per pubblicazione bando su GURI, € 381,26 per pubblicazione esito su GURI, e 600,00 per pubblicazione estratto bando sui quotidiani, € 600,00 per pubblicazione estratto esito sui quotidiani, € 32,00 per bolli ed € 453,75 per IVA al 22%, per un totale complessivo di **€ 2.548,27**.

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti.

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000, per cui questo Comune può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006.

Di dare atto che:

- occorre provvedere al pagamento del contributo di gara, nella misura di € 660,00, da corrispondere all'Autorità Nazionale Anticorruzione, a seguito dell'acquisizione del CIG, sopra riportato, identificante la procedura in argomento;
- si procederà con separato atto all'assunzione dell'impegno di spesa legato alla contribuzione ANAC e la medesima verrà rimborsata dall'UCMAN (da accertare al capitolo di entrata n. 2558 del PEG 2023);
- gli oneri relativi alla pubblicità ammontano a € 2.548,27 tenuto conto che la pubblicità sulla Gazzetta UE e sul quotidiano nazionale Aste e Appalti pubblici non comportano alcun onere, e il relativo SMART-CIG è Z813BDA6D2;
- si procederà con separato atto all'assunzione dell'impegno di spesa legato alla pubblicità legale e la medesima somma è da accertare al capitolo di entrata n. 2558 del PEG 2023 tenuto conto che il predetto onere verrà rimborsato dall'UCMAN, la quale, limitatamente alle spese di pubblicità, dovrà rivalersi, a sua volta, sull'operatore economico che risulterà aggiudicatario del servizio a carico delle quali gravano tali costi, in applicazione dell' art. 216 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.M. 2 dicembre 2016 (GU 25.1.2017 n. 20);
- per la gestione della procedura della gara in oggetto, l'UCMAN sarà tenuto al pagamento, come previsto dall'art. 8 comma 2 della Convenzione stipulata, della quota per l'attività di committenza della SUA corrispondente all' 0,2% dell'importo a base di gara pari ad € 4.215,07, da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2023;
- il presente atto sarà trasmesso all'UCMAN per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
- l' Unione Comuni Modenesi Area Nord, visto l'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" del D.Lgs. n. 36/2023 e il conseguente "Regolamento per la disciplina e la costituzione degli incentivi per le funzioni tecniche", approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 99 del 30.10.2018, ed in particolare l'art. 2 "Definizione delle prestazioni e graduazione del fondo", ha previsto per l'espletamento delle attività della provincia di Modena quale Stazione Unica Appaltante, a favore della stessa una quota dello 0,16 % (20% del 0,80%) dell'importo a base d'appalto (comprensivo di oneri per la sicurezza, al netto di IVA);
- che pertanto, per i motivi sopra riportati, si intende accertare al capitolo di entrata n. 2559 del PEG 2023 la somma di € 1.686,03;
- che il presente provvedimento è pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti" con contestuale avviso al concorrente aggiudicatario, nonché sulla

Piattaforma telematica di negoziazione “*Sistema per gli acquisti telematici dell’Emilia Romagna (SATER)*”;

Si richiamano:

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011;
- il Vigente Regolamento dei Contratti e di Contabilità, nonché gli accordi convenzionali intercorsi tra l’Unione Comuni Modenesi Area Nord e la Provincia di Modena in ordine allo svolgimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante.

Il Responsabile Unico del Progetto per la fase di affidamento è l’Avv. Barbara Bellentani Dirigente del Servizio Appalti e Contratti della Provincia di Modena.

Ai sensi dell’art. 6 bis della legge 241/1990 e dall’art 1 c 9 lett. e della legge 190/2012, si dà atto dell’insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile Unico del Progetto per la fase di affidamento.

Ai sensi dell’art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l’Ente Provincia di Modena, in qualità di “Titolare” del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all’utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell’Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l’Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L’Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L’Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d’Area in cui si articola l’organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede, la responsabile del Procedimento di gara

DETERMINA

- 1) di indire la gara a procedura telematica per l’affidamento per l’affidamento del **SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2023/2024, 2024/2025 E 2025/2026**, da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.lgs.n. 36/2023, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 108 comma 2 del Decreto sopra citato, con la riduzione dei termini come previsto dall’art.71 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, fino a giorni 15;
- 2) di dare atto che l’importo a base d’asta della procedura indicata ammonta ad € 2.107.536,00 IVA ESCLUSA, di cui € 1.053.768,00 valore a base di gara per tre anni scolastici,

- comprensivi di rinnovo del servizio per ulteriori tre anni ai sensi dell'art. 120 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 36/2023, comprensivo dei costi di manodopera;
- 3) di dare atto che gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a € 0,00 in quanto, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, non sussistono rischi di interferenza tra il personale del committente e quello dell'aggiudicatario;
 - 4) di approvare il Disciplinare di gara ed i relativi allegati, quale parte integrante e sostanziale, al quale, qualora si renda necessario, potranno essere apportate precisazioni e modifiche, fermo restando il contenuto sostanziale, senza necessità di adozione di atto formale;
 - 5) di dare atto che si procederà con separato atto all'impegno della somma di € 660,00 quale contributo a favore dell'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1 comma 65 e 67 della L. 266/09 – al capitolo 4785 del PEG 2023;
 - 6) di accertare la suddetta somma al capitolo di entrata 2558 del PEG 2023, in quanto verrà rimborsato dall'UCMAN, come da apposita Convenzione in premessa indicata;
 - 7) di dare atto che il CIG è il n. 9949652891 (n. gara 9206546) e che l'UCMAN, dovrà, una volta terminata la fase di aggiudicazione, prenderne in carico la gestione su SIMOG-ANAC per le successive fasi di assunzione dell'impegno, stipula del contratto e atti di liquidazione e rendicontazione della spesa;
 - 8) di dare atto che per la gestione della procedura di gara in oggetto, fino alla fase di aggiudicazione da parte della Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, l'UCMAN corrisponderà € 4.215,07 (=0,2% dell'importo a base di gara);
 - 9) di accertare, pertanto la suddetta somma al capitolo di entrata n. 2559 del PEG 2023;
 - 10) di accertare la somma di € 1.686,03 al capitolo di entrata n. 2559 del PEG 2023, quale quota dello 0,16 % (20% del 0,80%) dell'importo a base d'appalto quali incentivi alle funzioni tecniche di cui all'45 del d.lgs. 36/2023 in virtù del "*Regolamento per la disciplina e la costituzione degli incentivi per le funzioni tecniche*" in quanto l'Ente si avvale della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena per l'espletamento di procedure d'appalto;
 - 11) di affidare, per le motivazioni esposte in premessa e qui integralmente richiamate, il servizio di pubblicazione del bando ed esito di gara della procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico su *G.U.R.I.* ("*Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*) e quotidiani locali e nazionale, all'agenzia pubblicitaria **STC MANAGING SRL**, con sede in Via S. Antonio 73 – 76121 Barletta - CF e P.ta IVA 07841320729, che ha presentato il preventivo al prezzo più basso così composto: € 381,26 per pubblicazione bando su GURI, € 381,26 per pubblicazione esito su GURI, e 600,00 per pubblicazione estratto bando sui quotidiani, € 600,00 per pubblicazione estratto esito sui quotidiani, € 32,00 per bolli ed € 453,75 per IVA al 22%, per un totale complessivo di **€ 2.548,27**.
 - 12) di dare atto che si provvederà con separato atto all'impegno della suddetta somma, al capitolo 4785 del PEG 2023 e si rinvia la liquidazione della stessa ad avvenuta presentazione dei documenti contabili da parte del soggetto creditore come sopra individuato;
 - 13) di accertare tale somma al capitolo di entrata 2558 del PEG 2023, in quanto verrà rimborsata dall'UCMAN, la quale, limitatamente alle spese di pubblicità, dovrà rivalersi, a sua volta, sull'operatore economico che risulterà aggiudicatario del servizio a carico delle quali gravano tali costi, in applicazione dell' art. 216 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.M. 2 dicembre 2016 (GU 25.1.2017 n. 20);
 - 14) di dare atto che, ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'Agenzia STC MANAGING SRL saranno effettuati mediante bonifico bancario o

- postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni;
- 15) di dare atto che l'Agenzia STC MANAGING SRL a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010, consentendo alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento;
 - 16) di dare atto che il codice SMART-CIG per il servizio di pubblicazione è il n. Z813BDA6D2;
 - 17) di dare atto che il codice univoco è il UFGA3C;
 - 18) di dare atto che l'Agenzia STC MANAGING SRL ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dal D.Lgs. n. 36/2023, come risulta dal modello di autocertificazione MA assunto agli atti dell'Ente con prot. n. 25663 del 12/07/2023;
 - 19) di dare atto che l'Agenzia STC MANAGING SRL risulta in posizione di regolarità contributiva, a seguito di DURC emesso da INAIL il 06/04/2023 prot. 37888766 valido fino al 04/08/2023;
 - 20) di dare atto che non risultano essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale, come da visura camerale C.C.I.A.A. di Bari del 04/05/2023;
 - 21) di dare atto che la ditta ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
 - 22) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento, trattandosi di importo inferiore a € 150.000,00;
 - 23) di dare atto che ai sensi dell'art. 2 comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta, previsti dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
 - 24) di dare atto che la Responsabile Unica del Progetto per la fase di affidamento è la Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena, Avv. Barbara Bellentani;
 - 25) di dare atto che la Provincia di Modena è incaricata esclusivamente dello svolgimento della procedura di gara come da Convenzione sopra richiamata;
 - 26) di dare atto che il presente atto sarà trasmesso all'Unione Comuni Modenesi Area Nord per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
 - 27) di dare atto che il presente provvedimento è pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti" con contestuale avviso al concorrente aggiudicatario, nonché sulla Piattaforma telematica di negoziazione "Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia Romagna (SATER)";
 - 28) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il competente Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna entro 30 (trenta) giorni dalle comunicazioni di legge.

Il Dirigente
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)