



## Provincia di Modena

Area Tecnica  
Amministrativo Lavori Pubblici

**Determinazione numero 1368 del 07/08/2023**

**OGGETTO: CONCESSIONE PER IL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA PER LA VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI O VERSAMENTI DI MATERIALI SULLA SEDE STRADALE E RELATIVE PERTINENZE SULLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI MODENA PER IL TRIENNIO 2023-2026 MEDIANTE R.D.O. NEL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. SATER-INTERCENT-E.R., PREVIA INDAGINE DI MERCATO, IN ESECUZIONE E AD INTEGRAZIONE DELLA DETERMINAZIONE N.186/2023 ESECUTIVA AI SENSI DI LEGGE. APPROVAZIONE PROCEDURA DI GARA, VERBALI SEDUTE PUBBLICHE E RISERVATE ED AGGIUDICAZIONE - CIG 9628467E504**

Il Dirigente GAUDIO DANIELE

Si richiama la determinazione a contrarre n.186 del 9/2/2023 con la quale sono state approvate le modalità di scelta del contraente per l'affidamento del contratto di concessione in oggetto, ovvero mediante effettuazione di gara informale ad invito preceduta da Avviso pubblico di indizione della selezione e di raccolta delle manifestazioni di interesse (avviso pubblicato sul sito web della Provincia di Modena in data 15/2/2023 con termine di presentazione per il giorno 4/03/2023) trattandosi di appalto sotto soglia comunitaria.

A termine scaduto, sono pervenute nei termini previsti dall'Avviso n.7 manifestazioni di interesse. Il predetto avviso pubblico non ha costituito un invito a partecipare alla gara, ma unicamente a manifestare interesse ad essere invitati; pertanto, le manifestazioni di interesse non vincolano in alcun modo l'amministrazione, né comportano per i richiedenti alcun diritto in ordine all'eventuale aggiudicazione (cifr. tra gli altri TAR Veneto sentenza n.628/2017, TAR Calabria-Catanzaro Sezione I, sentenza n.1457/2019).

In seguito alla verifica delle candidature secondo i criteri stabiliti nella determina a contrarre citata e nel predetto Avviso pubblico, non sono stati invitati a presentare offerta n.2 operatori economici la cui manifestazione di interesse è risultata irregolare ed irricevibile. Tutte le operazioni relative alla selezione degli operatori economici che hanno presentato la manifestazione di interesse sono contenute nel verbale assunto agli atti con prot.n. 8763 del 10/3/2023 ed approvato con determinazione n.447 del 21/3/2023.

Successivamente, mediante la piattaforma Intercent- ER SATER sono stati invitati a presentare offerta i seguenti n.5 operatori:

- 1) MPM SRL Via T. Edison 4/6 Osimo(AN) C.F./P.IVA 08377420966
- 2) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./P.IVA 01543211203
- 3) CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./P.IVA 02292360696
- 4) PISSTA GROUP SRL via Foscolo 64 Castellalto (TE) C.F./P.IVA 01846520672
- 5) SICUREZZA E AMBIENTE SRL Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007

Trattandosi di importo superiore ad € 40.000,00 ma inferiore al valore di soglia europea, come previsto dall'art. 36 comma 2 lett.b) nonché dell'art.164 e ss. del D.Lgs.n.50/2016, dell'art. art. 1 comma 2 del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 convertito con modificazioni con Legge 11 settembre 2020 n.120, richiamato, altresì, quanto previsto nella citata precedente determinazione n. 186/2023 per quanto attiene alla decisione sulla procedura per la scelta del contraente, si ritiene che la pubblicità della selezione effettuata sia stata adeguata sufficiente e che l'attuale mercato di riferimento degli operatori in grado di effettuare il servizio in oggetto secondo le specifiche tecniche e nei termini richiesti dal capitolato speciale d'appalto (documento pubblicato congiuntamente al predetto Avviso pubblico) non sia in grado di esprimere ulteriori candidati. Con la sopra citata determinazione n.447/2023 sono stati approvati la lettera invito e la modulistica della gara informale tutti assunti agli atti dell'ente con Prot.n. 9859 del 20/3/2023.

La lettera invito (Prot.10259 del 22/3/2023) è stata pubblicata sulla piattaforma di negoziazione del mercato elettronico della p.a. Intercent ER-SATER al numero di sistema PI 048567-23 in data 22/3/2023 con termine di presentazione delle offerte previsto per il giorno 5/4/2023 alle ore 13.00.

Entro il predetto termine, sono pervenute le seguenti tre offerte da parte delle ditte:

- 1) SICUREZZA E AMBIENTE SPA Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007
- 2) RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./P.IVA 02292360696 (mandatario) con PRONTO STRADE SRL via Stanislao Cannizzaro 83/a Roma C.F. /P.IVA 13579821003 (mandante)
- 3) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./P.IVA 01543211203

A termine scaduto, con determinazione n.567 del 6/4/2023 è stato designato il seggio di gara e la Commissione giudicatrice. Con determinazione n. 587 del 12/4/2023 si è dato atto che, per mero errore materiale, nella determinazione di nomina del seggio e della Commissione giudicatrice è stata indicata come data della prima seduta pubblica il giorno 7/3/2023 anziché il giorno 7/4/2023, inoltre, che sulla piattaforma SATER è stato erroneamente indicato come data della prima seduta pubblica il giorno 7/5/2023 anziché il giorno 7/4/2023 e che, conseguentemente, la prima seduta pubblica non ha potuto svolgersi ed è stata posticipata al giorno 13/4/2023 alle ore 9.00.

In data 13/4/2023 si è svolta la prima seduta pubblica della gara informale in oggetto, gestita in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto per gli operatori concorrenti, al cui esito, riportato nel verbale n.13312

del 13/4/2023, tutte le imprese concorrenti sono state ammesse alla fase successiva dedicata alla valutazione dell'offerta tecnica.

L'offerta tecnica delle imprese concorrenti è stata oggetto della valutazione da parte della Commissione giudicatrice nelle 5 sedute riservate svoltesi in data 7/6/2023, 13/6/2023, 15/6/2023, 20/6/2023, 22/6/2023 (Verbale prot.n.28195/2023). Successivamente in data 30/6/2023 si è svolta la seconda seduta pubblica in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto nel corso della quale sono stati inseriti in piattaforma i punteggi conseguiti dai singoli concorrenti e si è proceduto all'apertura delle buste economiche al fine di constatare la presentazione del P.E.F. (piano economico finanziario) e della Relazione di accompagnamento giustificativa, essendo il valore del criterio economico già stato definito dalla stazione appaltante come da citata determinazione a contrarre n.186/2023, riscontrando, all'esito, la regolarità e completezza della documentazione richiesta per tutte le concorrenti ai quali è stata data specifica comunicazione (Verbale prot.n.28278/2023).

Quindi, si è comunicato sulla piattaforma Intercent Sater - mediante comunicazione inviata ai concorrenti - l'esito provvisorio che è stato pubblicato anche sul profilo committente della Provincia, Amministrazione trasparente e la graduatoria della gara, in data 27/7/2023, come di seguito riportato:

Graduatoria provvisoria dopo valutazione tecnica :

Operatore economico	Punteggio tecnico	Punteggio riparametrato
1.SICUREZZA E AMBIENTE SPA	95,19	100
2.ZINI ELIO S.R.L.	89,79	94,33
3.RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA - PRONTO STRADE SRL	76,05	79,89

Il R.u.p., coadiuvato dalla Commissione giudicatrice, in seduta riservata, in data 1 Agosto 2023 (Verbale Prot.n.28196/2023) ha proceduto alla verifica del P.E.F. del primo concorrente in graduatoria, al fine di valutare che la gestione del servizio in concessione sia in equilibrio economico e quindi la fattibilità e sostenibilità del progetto stesso alla luce del citato Piano che rappresenta un elemento significativo della proposta contrattuale (cifr.tra gli altri C.d.S.n.4636/2020, n.3845/2020, n.6168/2020). La verifica ha dato esito regolare.

Il CIG relativo al servizio è: 9628467E50 e sarà utilizzato dal concessionario in quanto, come previsto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione a proposito di appalti in concessione di servizi o lavori: " *non di meno è necessario applicare la tracciabilità ai pagamenti diretti agli operatori economici facenti parte della filiera rilevante (ossia il complesso di attività necessarie, secondo i criteri sopra evidenziati, per lo svolgimento della prestazione)*", (delibera A.N.AC n.4/2011 come integrata dalla delibera n.556/2017, punto 2.4). Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi

obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n.50/2016 da parte dell'U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di A.N.A.C sono attualmente in corso alla pari della verifica sui requisiti di ordine speciale e, pertanto, la dichiarazione di efficacia sarà emessa una volta terminati con esito regolare.

Considerati i termini di pubblicazione dell'Avviso e di invio della lettera di invito, la procedura si è conclusa nei termini di cui all'art 2 del D.L.n.76/2020 convertito in Legge n.120/2020.

Il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica Dott. Luca Rossi. Il presente atto viene firmato dal Dirigente del Servizio Programmazione urbanistica, scolastica e trasporti Ing. Daniele Gaudio, giusto atto di delega della Direttrice dell'Area Tecnica Prot. n.28106/2023.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail [dpo-team@lepida.it](mailto:dpo-team@lepida.it) oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

Per quanto precede,

#### D E T E R M I N A

1. richiamate le premesse al presente atto che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, di approvare le operazioni della procedura negoziata con gara informale preceduta da Avviso pubblico ed esperita su piattaforma telematica di negoziazione SATER di Intercent al numero di sistema PI 048567-23, in attuazione degli articoli 40 c. 2 , 52 e 58 del D. Lgs. n. 50/2016, al fine dell'aggiudicazione della concessione del servizio in oggetto con spedizione della lettera di invito in data 22/3/2023 e con termine di presentazione delle offerte previsto per il giorno 5/4/2023 alle ore 13.00;
2. di approvare le risultanze contenute nel verbale della seduta pubblica del 13/4/2023 (Prot.n.13312/2023), nei verbali delle 5 sedute riservate svoltesi in data 7/6/2023, 13/6/2023, 15/6/2023, 20/6/2023, 22/6/2023 (Prot.n.28195/2023), del verbale di seduta pubblica del 30/6/2023 (Prot.n.28278/2023);
3. di approvare specificamente le risultanze contenute nel verbale della seduta riservata del 1 Agosto 2023 ( Prot.n.28196/2023) dedicata alla verifica del P.E.F. e alla verifica che la gestione del servizio in concessione sia in equilibrio economico e quindi la fattibilità e sostenibilità del progetto stesso alla luce del citato Piano che rappresenta un elemento significativo della proposta contrattuale (cifr.tra gli altri C.d.S.n.4636/2020, n.3845/2020, n.6168/2020).

4. di aggiudicare, pertanto, il servizio in oggetto all'impresa SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007;
5. di dare atto che la presente aggiudicazione non è efficace in quanto i controlli previsti dagli artt. 80 e 83 del D.Lgs n. 50/2016 per la verifica dei requisiti generali e speciali non sono ancora terminati ;
6. di dare atto che il secondo operatore economico in graduatoria è la Ditta ZINI ELIO SRL con sede in Via Guido reni 2/2 40125 Bologna (BO) C.F./P.IVA 01543211203;
7. di stabilire che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Viabilità Area Tecnica della Provincia di Modena, il direttore dell'esecuzione del contratto è l'Ing. Massimo Grimaldi funzionario tecnico con P.O. dell'U.O. Manutenzione Strade;
8. di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà in forma pubblica amministrativa ed ogni onere e spesa sarà a carico dell'operatore economico concessionario nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle disposizioni del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena;
9. di dare atto che il servizio di cui trattasi non comporta alcun onere economico a carico della Provincia di Modena e che i costi dell'operato del concessionario saranno sostenuti dalla Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati/coINVOLTI dai sinistri;
10. di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità tecnica;
11. di autorizzare il Direttore dell'esecuzione a dar corso al procedimento di avvio anticipato del servizio in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs.n.50/2016 e dell'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L 76/20 convertito in L. 120/20 come prorogato dal D.L 77/21 convertito in L. 108/21 anche nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali di cui agli art.80 ed 83 del D.Lgs n. 50/2016;
12. di dare atto che l'operatore economico ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
13. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.;
14. di dare atto che, considerati i termini di pubblicazione dell'Avviso e di invio della lettera di invito, la procedura si è conclusa nei termini di cui all'art 2 del D.L.n.76/2020 convertito in Legge n.120/2020.
15. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica Dott.Luca Rossi. Il presente atto viene firmato dal Dirigente del Servizio Programmazione urbanistica, scolastica e trasporti Ing. Daniele Gaudio, giusto atto di delega della Direttrice dell'Area Tecnica Prot. n.28106/2023;
16. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna, Strada maggiore n.53 Bologna entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente  
GAUDIO DANIELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)