



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Appalti e Contratti
Grandi Appalti

Determinazione numero 1829 del 20/10/2023

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE PER CONTO DI U.C.M.A.N. PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - MISSIONE 5 (INCLUSIONE E COESIONE) - COMPONENTE 2 (INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITA' E TERZO SETTORE) - SOTTOCOMPONENTE 1 (SERVIZI SOCIALI, DISABILITA' E MARGINALITA' SOCIALE) SUB-INVESTIMENTO 1.1.4 "RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI E PREVENZIONE DEL FENOMENO DEL BURN OUT TRA GLI OPERATORI". AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPERVISIONE DEL PERSONALE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA DELL'UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD - COMUNE DI MIRANDOLA E SETTORE SERVIZI SOCIALI DELL'UNIONE TERRE D'ARGINE. CUP H93J22000110006 - CIG A012EA942A, DETERMINAZIONE DI INDIZIONE GARA.. CUP H93J22000110006

Il Dirigente BELLENTANI BARBARA

Premesso:

- che con Delibera Consiliare n. 84 del 16/12/2019 la Provincia di Modena ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni e delle ASP aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture e, per disciplinare i rapporti fra i predetti enti, con deliberazione consiliare n. 111 del 29/11/2021, è stato approvato un nuovo schema di convenzione, adeguato al nuovo contesto normativo in materia di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture;
- che con la Delibera del Consiglio dell'U.C.M.A.N. - Unione Comuni Modenesi Area Nord - n. 50 del 31/05/2022, è stato approvato lo schema di convenzione per l'attività di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Modena a favore dell'UCMAN per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi con attribuzione di tutte le relative funzioni e competenze (assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 18017 del 28/11/2022).

Richiamati:

- il Decreto n. 450/2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS), con il quale è stato adottato il Piano Operativo per la presentazione di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 – Investimenti 1.1, 1.2, e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevedono progettualità per l'implementazione

di: a) Investimento 1.1 – Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 – Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 – Housing temporaneo e stazioni di posta.

- Il Decreto n. 5/2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS), con il quale è stato adottato l'Avviso Pubblico 1/2022 per la presentazione di proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”, Investimento 1.1 – Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; Investimento 1.2 – Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 – Housing temporaneo e stazioni di posta, finanziato dall'Unione Europea – Next generation EU.

- Il Decreto Direttoriale n. 98 del 9 maggio 2022 che decreta l'approvazione dei progetti degli Ambiti territoriali ammessi al finanziamento;

Richiamate:

- la deliberazione di GU n. 23 del 23/03/2022 ad oggetto: Presentazione proposte di adesione alle progettualità del PNRR-Missione 5 "Inclusione e Coesione" - definizione priorità e rapporti con altri distretti per candidature congiunte.

- la deliberazione GU n. 88 del 26/07/2022 ad oggetto: PNRR - LINEE DI INDIRIZZO PER LA PRESENTAZIONE DEI PROGETTI RELATIVI ALLE DIMISSIONI PROTETTE ED ALLA SUPERVISIONE DEGLI OPERATORI SOCIALI - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI ACCORDO TRA ATS UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD E UNIONE TERRE D'ARGINE EX ART. 15 DELLA LEGGE N. 241/1990.

Vista la convenzione predisposta dal Ministero e sottoscritta dall'Ambito Territoriale Sociale (ATS) in data 27/11/2022 ad oggetto: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) Missione 5 Componente 2 Sottocomponente 1, Investimento 1.1 ACCORDO AI SENSI DELL'ART. 5, COMMA 6 DEL D. LGS. 50/2016 PER LA REALIZZAZIONE della Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale” del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevede progettualità per l'implementazione di:

a) Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti;

Sub - investimento 1.1.4 - Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali.

Precisato che per accedere all'ammissione del suddetto finanziamento è stata presentata candidatura congiunta tra ATS Distretto di Mirandola e ATS Carpi e che per le attività previste nella scheda progettuale allegata all'Accordo costituendone parte integrante è assegnato al ATS Distr. Mirandola rappresentato come Soggetto attuatore dall'UCMAN in quanto capofila nella progettazione congiunta un finanziamento onnicomprensivo pari a Euro 203.859,07.

Considerato che:

- con comunicazione del 16/10/2023, U.C.M.A.N. ha trasmesso la determinazione a contrarre n. 477 del 13/10/2023, con la quale ha stabilito di procedere, tramite la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena, all'attivazione della procedura di gara per l'affidamento del “*SERVIZIO DI SUPERVISIONE DEL PERSONALE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA DELL'UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD – COMUNE DI MIRANDOLA E DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI DELL'UNIONE TERRE D'ARGINE*”, da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art.71 del D.lgs.n. 36/2023, con il criterio del prezzo fisso, ai sensi dell'art. 108 comma 5 del D.Lgs. 36/2023, con la riduzione dei termini come previsto dall'art.71 comma 3 del Decreto sopra citato;

- l'importo del presente appalto è inferiore alle soglie di cui all'art. 14, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., si è comunque ritenuto di dover procedere mediante procedura aperta con riduzione dei tempi ai sensi dell'art. 71 comma 3 del D. Lgs n. 36/2023 al fine di:
 - addivenire all'individuazione dell'aggiudicatario in tempi rapidi;
 - garantire una maggiore apertura al mercato favorendo allo stesso modo la concorrenza;
 - scongiurare la perdita dei fondi europei a causa dei tempi lunghi che avrebbe potuto comportare una procedura diversa
 - con la medesima determinazione sono stati definiti i criteri di aggiudicazione e sono stati approvati i seguenti elaborati:
 - Allegato A, Relazione tecnico-illustrativa;
 - Allegato B, Capitolato d'appalto per l'affidamento del servizio di supervisione del personale dell'Area servizi alla persona dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord, del Comune di Mirandola e del Settore Servizi Sociali dell'Unione Terre d'Argine;
 - l'importo del servizio posto a base di gara ammonta ad € 203.859,07 IVA ESENTE (ai sensi dell'art.14, comma 10, della L.537/1993);
 - l'importo degli oneri di sicurezza derivanti da interferenze con riferimento alle prestazioni oggetto del presente capitolato, è pari a 0 (zero), in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale. Per tale motivazione non è stato predisposto, ai sensi dell'art.26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) in quanto per i servizi di natura intellettuale - anche se effettuati presso la stazione appaltante - non è necessaria la predisposizione preventiva del DUVRI e la conseguente stima dei costi sulla sicurezza secondo quanto previsto dall'art.26 del D.Lgs. n. 81 del 09/04/08 e s.m.i., in virtù di quanto chiarito con determinazione n.3/08 dell'Autorità dei Lavori Pubblici secondo cui "*è possibile escludere preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi sulla sicurezza per i servizi di natura intellettuale anche se effettuati presso la Stazione appaltante*";
 - con la medesima determinazione veniva designata Responsabile Unico del Progetto, la Dott.ssa Veronica Bonatti, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 e Direttore di esecuzione del Contratto, Antonella Codispoti, ai sensi dell'art. 114 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;
 - che il suddetto intervento è finanziato con risorse del PNRR (Missione 5 "*Inclusione e coesione*" - Componente 2 "*Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore*" - Sottocomponente 1 "*Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale*" - Investimento 1.1 - Sub-investimento 1.1.4 "*Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori*");
 - che la realizzazione del servizio in questione, ai sensi dell'art. 17 regolamento UE 2020/852, non arrecherà un danno significativo (DNSH, Do no significant Harm);
- Trattandosi di appalto finanziato con risorse del PNRR:
- ai sensi dell'art. 225 comma 8 del D.lgs. 36/2023, trovano applicazione, anche dopo il 1° Luglio 2023, le disposizioni di cui al D.L. 31 maggio 2021 n. 77 convertito con modificazioni nella legge 29 luglio 2021 n. 108, e del D.L. n. 13 del 24 febbraio 2023, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR;
 - l'art. 14 comma 4 del D.l. 24/02/2023, n. 13 convertito nella L. 21/04/2023 n.41, prevede che, limitatamente agli interventi finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR, si applicano fino al 31 dicembre 2023, le di-

sposizioni di cui agli articoli 1, 2, ad esclusione del comma 4, 5, 6 e 8 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;

- il medesimo art. sopra citato, prevede che fino al 31/12/2023 si applica la norma di cui all'art. 8 del citato D.l. 76/2020, che prevede che *“è sempre autorizzata nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*, trattandosi di un intervento finanziato con risorse del PNRR, che impone il rispetto rigoroso di scadenze e milestones predeterminati, pena la perdita dei finanziamenti che non permette di assumere il rischio di ritardi nell'affidamento dell'appalto, si procederà *“ex lege”* ad aggiudicare l'appalto in oggetto nelle more della verifica delle dichiarazioni rese dall'aggiudicatario in sede di gara.

- esso rientra nell'ambito di applicazione degli artt. 47 e ss della L. 108/2021 e del D.M. 7/12/2021 *“Adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC”*;

Ritenuto, pertanto, di svolgere il ruolo di Stazione Unica Appaltante per conto dell'UCMAN, tenuto conto che la procedura verrà svolta attraverso la piattaforma regionale SATER Intercent-ER, precisando che la Provincia di Modena curerà la procedura di gara fino all'aggiudicazione definitiva ed effettuerà i controlli di legge, trasmettendo gli atti all'UCMAN, una volta che i controlli stessi siano stati espletati.

Considerato che, al fine di avviare la procedura, la Stazione Unica Appaltante:

- ha predisposto quali atti di gara, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati;
- ha richiesto all'A.N.A.C. il codice di gara CIG A012EA942A (n. gara 9333972);

Di dare atto che:

- che occorre provvedere al pagamento del contributo di gara, nella misura di € 250,00, da corrispondere all'Autorità Nazionale Anticorruzione, a seguito dell'acquisizione del CIG, sopra riportato, identificante la procedura in argomento;
- che, con il presente atto, si procede, pertanto, ad impegnare € 250,00 per il contributo ANAC al capitolo di spesa n. 4785 del Peg 2023, precisando che tale importo, a conclusione della procedura di gara, verrà totalmente rimborsato da U.C.M.A.N. (da accertare al capitolo di entrata n. 2558 del Peg 2023);
- che per la gestione della procedura della gara in oggetto, U.C.M.A.N. sarà tenuto al pagamento, come previsto dall'art. 8 comma 2 della Convenzione stipulata, della quota per l'attività di committenza della SUA pari ad € 407,72 corrispondente allo 0,2% dell'importo a base di gara, da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2023;
- che l'Unione Comuni Modenesi Area Nord, visto l'art. 45 *“Incentivi alle funzioni tecniche”* del D.Lgs. n. 36/2023 e il conseguente *“Regolamento per la disciplina e la costituzione degli incentivi per le funzioni tecniche”*, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 99 del 30.10.2018, ed in particolare l'art. 2 *“Definizione delle prestazioni e graduazione del fondo”*, ha previsto per l'espletamento delle attività della provincia di Modena quale Stazione Unica

Appaltante, a favore della stessa una quota dello 0,16 % (20% del 0,80%) dell'importo a base d'appalto;

- che, pertanto, si intende accertare al capitolo di entrata n. 2559 del PEG 2023 la somma di € 326,17;
- il presente atto sarà trasmesso ad U.C.M.A.N. per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
- il provvedimento verrà, inoltre, pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti" con contestuale avviso al concorrente aggiudicatario, nonché sulla Piattaforma telematica di negoziazione "Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia Romagna (SATER)";

Si richiamano:

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011;
- il Vigente Regolamento dei Contratti e di Contabilità, nonché gli accordi convenzionali intercorsi tra l'Unione Comuni Modenesi Area Nord e la Provincia di Modena in ordine allo svolgimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante.

La RUP di gara, è la Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena, Avv. Barbara Bellentani.

Ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e dall'art 1 c 9 lett. e della legge 190/2012, si dà atto dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile Unico del Progetto.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di " Titolare " del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza

Per quanto precede, la responsabile del Procedimento di gara

DETERMINA

- 1) di indire la gara a procedura telematica per l'affidamento del *SERVIZIO DI SUPERVISIONE DEL PERSONALE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA DELL'UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD COMUNE DI MIRANDOLA E DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI DELL'UNIONE TERRE D'ARGINE*, finanziato con risorse del PNRR Missione 5 "Inclusione e coesione" - Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore" – Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" - Sub-investimento 1.1.4 "Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori" per conto dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord, da esperirsi mediante procedura aperta ai

sensi dell'art. 71 del D.lgs.n. 36/2023, secondo il criterio prezzo fisso ai sensi dell'art. 108 comma 5 del Decreto sopra citato, con la riduzione dei termini come previsto dall'art.71 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;

- 2) di dare atto che l'importo a base di gara della procedura indicata ammonta ad € 203.859,07 IVA ESENTE;
- 3) di dare atto che gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a € 0,00 in quanto, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, trattasi di servizi di natura intellettuale;
- 4) di prendere atto che il suddetto intervento è finanziato con risorse del PNRR Missione 5 *"Inclusione e coesione"* - Componente 2 *"Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore"* - Sottocomponente 1 *"Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale"* - Sub-investimento 1.1.4 *"Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori"* e che il presente progetto prevede la realizzazione di attività progettuali che non arrecheranno un danno significativo agli obiettivi ambientali, ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento EU 2020/852, coerentemente con i principi e agli obblighi specifici del PNRR relativamente al principio del *"DNSH, Do no significant Harm"* ;
- 5) di sub-impegnare la spesa di € 250,00 per il contributo a favore dell'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1 comma 65 e 67 della L. 266/09 al capitolo di spesa n. 4785 del Peg 2023;
- 6) di provvedere al pagamento della suddetta somma per la presente selezione – NUMERO GARA 9333972 - attenendosi alle nuove istruzioni operative pubblicate sul sito dell'ANAC al seguente indirizzo: <http://contributi.avcp.it>;
- 7) di accertare la suddetta somma al capitolo di entrata 2558 del PEG 2023, in quanto verrà rimborsato da U.C.M.A.N., come da apposita Convenzione in premessa indicata;
- 8) di dare atto che il CIG è il n. A012EA942A;
- 9) di dare atto che, successivamente, U.C.M.A.N., dovrà, una volta terminata la fase di aggiudicazione, prenderne in carico la gestione su SIMOG-ANAC per le successive fasi di assunzione dell'impegno, stipula del contratto e atti di liquidazione e rendicontazione della spesa;
- 10) di accertare la somma di € 407,72 al capitolo di entrata 2559 del PEG 2023 quale quota di gestione della procedura di gara in oggetto, in quanto ai sensi dall'art. 8 comma 2 della Convenzione stipulata, U.C.M.A.N. sarà tenuto al pagamento dello 0,2% dell'importo a base di gara;
- 11) di accertare al capitolo di entrata n. 2559 del PEG 2023 la somma di € 326,17 corrispondente allo 0,16 % (20% del 0,80%) dell'importo a base d'appalto quali incentivi per le funzioni tecniche in virtù dell'art. 45 *"Incentivi alle funzioni tecniche"* del D.Lgs. n. 36/2023 e il conseguente *"Regolamento per la disciplina e la costituzione degli incentivi per le funzioni tecniche"*, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 99 del 30.10.2018, ed in particolare l'art. 2 *"Definizione delle prestazioni e graduazione del fondo"*, previsto per l'espletamento delle attività della provincia di Modena quale Stazione Unica Appaltante;
- 12) di dare atto che la responsabilità della fase di affidamento è affidata alla Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena, Avv. Barbara Bellentani;
- 13) di dare atto che la Provincia di Modena è incaricata esclusivamente dello svolgimento della procedura di gara come da Convenzione sopra richiamata;
- 14) di dare atto che il presente atto sarà trasmesso ad U.C.M.A.N. per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
- 15) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Contabilità Economica ed organismi partecipati dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;



- 16) di dare atto che il presente provvedimento è pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione “Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti” con contestuale avviso al concorrente aggiudicatario, nonché sulla Piattaforma telematica di negoziazione “Sistema per gli acquisti telematici dell’Emilia Romagna (SATER)”;
- 17) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il competente Tribunale Amministrativo Regionale per l’Emilia Romagna entro 30 (trenta) giorni dalle comunicazioni di legge.

Il Dirigente
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)