



Provincia di Modena

Area Tecnica
Amministrativo Lavori Pubblici

Determinazione numero 610 del 23/04/2024

OGGETTO: CONCESSIONE PER IL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA PER LA VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI O VERSAMENTI DI MATERIALI SULLA SEDE STRADALE E RELATIVE PERTINENZE SULLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI MODENA CIG 9628467E50. AFFIDAMENTO DIRETTO CONTRATTO- PONTE..

Il Dirigente ROSSI LUCA

Premesse.

Con determinazione a contrarre n.186 del 9/2/2023 sono state approvate le modalità di scelta del contraente per l'affidamento del contratto di concessione in oggetto, ovvero mediante effettuazione di gara informale ad invito preceduta da Avviso pubblico di indizione della selezione e di raccolta delle manifestazioni di interesse (avviso pubblicato sul sito web della Provincia di Modena in data 15/2/2023 con termine di presentazione per il giorno 4/03/2023), trattandosi di appalto con valore sotto soglia comunitaria. A termine scaduto, sono pervenute, nei termini previsti dall'Avviso, n.7 manifestazioni di interesse. In seguito alla verifica delle candidature, non sono stati invitati a presentare offerta n. 2 operatori economici la cui manifestazione di interesse è risultata irregolare ed irricevibile. Tutte le operazioni relative alla selezione degli operatori economici che hanno presentato la manifestazione di interesse sono contenute nel verbale assunto agli atti con prot.n. 8763 del 10/3/2023 ed approvato con determinazione n.447 del 21/3/2023. Successivamente, mediante la piattaforma Intercent- ER SATER sono stati invitati a presentare offerta i seguenti n.5 operatori:

- 1) MPM SRL Via T. Edison 4/6 Osimo(AN) C.F./P.IVA 08377420966
- 2) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./P.IVA 01543211203
- 3) CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./P.IVA 02292360696
- 4) PISSTA GROUP SRL via Foscolo 64 Castellalto (TE) C.F./P.IVA 01846520672
- 5) SICUREZZA E AMBIENTE SRL Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./P.IVA 09164201007

Con la sopra citata determinazione n. 447/2023, sono stati approvati la lettera invito e la modulistica della gara informale tutti assunti agli atti dell'ente con Prot. n. 9859 del 20/3/2023.

La lettera invito (Prot.10259 del 22/3/2023) è stata pubblicata sulla piattaforma di negoziazione del mercato elettronico della regione Emilia Romagna Intercent ER-SATER, al numero di sistema PI 048567-23 in data 22/3/2023, con termine di presentazione delle offerte previsto per il giorno 5/4/2023 alle ore 13.00. Entro il predetto termine, sono pervenute le seguenti tre offerte da parte delle ditte:

- 1) SICUREZZA E AMBIENTE SPA Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007
- 2) RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./PIVA 02292360696 (mandatario) con PRONTO STRADE SRL via Stanislao Cannizzaro 83/a Roma C.F. /PIVA 13579821003 (mandante)
- 3) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./PIVA 01543211203

A termine scaduto, con determinazione n. 567 del 6/4/2023, è stato designato il seggio di gara e la Commissione giudicatrice.

In data 13/4/2023, si è svolta la prima seduta pubblica della gara informale in oggetto dedicata alla verifica della documentazione amministrativa, gestita in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto per gli operatori concorrenti, al cui esito, riportato nel verbale n. 13312 del 13/4/2023, tutte le imprese concorrenti sono state ammesse alla fase successiva della procedura, dedicata alla valutazione dell'offerta tecnica.

L'offerta tecnica delle imprese concorrenti è stata oggetto della valutazione da parte della Commissione giudicatrice nelle 5 sedute riservate svoltesi in data 7/6/2023, 13/6/2023, 15/6/2023, 20/6/2023, 22/6/2023 (Verbale prot. n. 28195/2023). Successivamente, in data 30/6/2023, si è svolta la seconda seduta pubblica in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto nel corso della quale sono stati inseriti in piattaforma i punteggi tecnici conseguiti dai singoli concorrenti e si è proceduto all'apertura delle buste economiche al fine di constatare la presentazione del P.E.F. (piano economico finanziario) e della Relazione di accompagnamento giustificativa, essendo il valore del criterio economico già stato definito dalla stazione appaltante come da citata determinazione a contrarre n. 186/2023, riscontrando, all'esito, la regolarità e completezza della documentazione richiesta per tutte le concorrenti ai quali è stata data specifica comunicazione (Verbale prot. n. 28278/2023).

Quindi, mediante la piattaforma Intercent Sater, è stata inviata ai concorrenti comunicazione dell'esito provvisorio che è stato pubblicato, in data 27/7/2023, anche sul profilo committente della Provincia, sezione Amministrazione trasparente e la graduatoria della gara, come di seguito riportato:

Graduatoria provvisoria dopo valutazione tecnica:

Operatore economico	Punteggio tecnico	Punteggio riparametrato
1.SICUREZZA E AMBIENTE SPA	95,19	100
2.ZINI ELIO S.R.L.	89,79	94,33
3.RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE - CISA - PRONTO STRADE SRL	76,05	79,89

Il R.U.P., coadiuvato dalla Commissione giudicatrice, in seduta riservata, in data 1 Agosto 2023 (Verbale Prot.n.28196/2023), ha proceduto alla verifica del P.E.F. del primo concorrente in graduatoria, al fine di valutare che la

gestione del servizio in concessione sia in equilibrio economico e, quindi, la fattibilità e sostenibilità del progetto stesso alla luce del citato Piano che rappresenta un elemento significativo della proposta contrattuale (cifr. tra gli altri C.d.S. n.4636/2020, n.3845/2020, n.6168/2020). La verifica ha dato esito regolare.

Con determinazione n. 1368 del 07/08/2023, esecutiva ai sensi di legge dal 11/08/2023, si approvavano i verbali pubblici e riservati e la graduatoria finale e si affidava il servizio all'operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007.

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n.50/2016 da parte dell'U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di A.N.A.C sono terminati in data 10/08/2023 con esito regolare ed è stata dichiarata dal RUP l'efficacia con nota prot. n. 29649 del 17/08/2023. Il servizio è stato avviato in via d'urgenza in data 18/09/2023, come da relativo verbale.

Sono attualmente in corso le procedure per la firma del contratto.

A seguito di ricorso presentato al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna da parte del secondo operatore economico classificato, ovvero ZINI ELIO SRL è stata emessa la sentenza n. 00249/2024 del 12/04/2024 che ha accolto il ricorso dell'impresa ZINI ELIO SRL sul punto riguardante la verifica di congruità dell'offerta, ha disposto l'annullamento del provvedimento di aggiudicazione e, ai sensi dell'art. 34 comma 1 lett. e) CPA, all'Amministrazione è stato assegnato un termine di 45 gg per riattivare il procedimento e per rinnovare e concludere la verifica di anomalia dell'offerta dell'aggiudicatario Sicurezza & Ambiente S.p.A. in conformità ai rilievi contenuti nella pronuncia stessa.

In conseguenza della sentenza del TAR, il servizio è stato immediatamente sospeso con nota prot. 12732 del 16/04/2024.

Premesso quanto sopra, si considera e si ritiene quanto segue.

La Provincia di Modena non dispone delle risorse tecniche, economiche ed umane per effettuare integralmente il servizio in amministrazione diretta su tutti i numerosi tratti di strade provinciali nelle zone di montagna, di pianura e collinari nelle quali si estende la Provincia a causa di carenza di personale e inadeguatezza di mezzi ed attrezzature.

Al fine di non provocare soluzioni di continuità nel servizio di ripristino e di pronto intervento sulle strade della Provincia che tutela - tra gli altri beni pubblici patrimoniali e non - la pubblica incolumità e sicurezza, si rende pertanto necessario - nelle more dell'ottemperanza al dispositivo della citata sentenza ovvero della verifica di congruità le cui conclusioni non si possono al momento prevedere - procedere ad affidamento diretto di un contratto-ponte al medesimo operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 alle stesse condizioni previste nell'affidamento originario per la durata di almeno 6 mesi decorrenti dall'avvio del servizio e fino alla conclusione della nuova procedura richiesta dal TAR (che potrebbe ipoteticamente comportare, nel caso in cui l'offerta del primo classificato dovesse risultare non congrua, anche lo scorrimento della graduatoria con una ulteriore verifica di congruità da condurre sugli altri concorrenti). L'operatore economico si è reso disponibile a tale nuovo affidamento alle medesime condizioni di offerta presentate in precedenza mediante formale dichiarazione in tal senso e sottoscrizione del Capitolato del contratto-ponte, comunicazione pervenuta via p.e.c. ed assunta agli atti dell'ente con prot.n.13357 del 19/4/2024. Conseguentemente, con il presente atto, si approva il nuovo capitolato di contenuto identico a quello della precedente concessione,

ma opportunamente aggiornato con gli articoli del D.Lgs.31 Marzo 2023 n.36 e si conferma il contenuto degli atti ed elaborati tecnici già in precedenza approvati e che non sono oggetto di modifiche ad eccezione della nuova Carta stradale della Provincia aggiornata al 2024, allegata alla presente determinazione congiuntamente al Capitolato aggiornato.

Il CIG relativo al servizio è: 9628467E50 e sarà utilizzato dal concessionario in quanto, come previsto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione a proposito di appalti in concessione di servizi o lavori: "*non di meno è necessario applicare la tracciabilità ai pagamenti diretti agli operatori economici facenti parte della filiera rilevante (ossia il complesso di attività necessarie, secondo i criteri sopra evidenziati, per lo svolgimento della prestazione)*", (delibera A.N.AC n.4/2011 come integrata dalla delibera n.556/2017, punto 2.4). Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il R.U.P. è il Dirigente del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica Dott. Luca Rossi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

Per tutto quanto precede,

D E T E R M I N A

1. richiamate le premesse al presente atto che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, di prendere atto della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna n. 00249/2024 del 12/04/2024 che ha accolto il ricorso del secondo operatore in graduatoria ZINI ELIO SRL ed ha annullato il provvedimento di aggiudicazione n. 1368 del 07/08/2023 a favore di SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007;
2. di procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023 di un contratto-ponte della durata di sei mesi (con possibilità di proroga ed opzioni come da Capitolato tecnico prestazionale allegato al presente atto congiuntamente alla Carta stradale

- della Provincia 2024 e che si approvano contestualmente) al medesimo operatore SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 in via d'urgenza stante la necessità di non provocare soluzioni di continuità nel servizio di pronto intervento e di tutelare la sicurezza degli utenti, la viabilità delle strade provinciali, nelle more della conclusione del procedimento di verifica di congruità dell'offerta come illustrato nella premessa;
3. di dare atto che il valore complessivo presunto del contratto-ponte in oggetto, compresa ogni opzione e rinnovo è di € 22.000,00;
 4. di approvare il Capitolato tecnico prestazionale del contratto-ponte del servizio in concessione avente il medesimo contenuto del precedente, ma aggiornato secondo gli articoli del nuovo Codice e che si allega al presente atto compresa la Carta stradale della Provincia di Modena aggiornata ad Aprile 2024;
 5. di dare atto che il codice CIG è 9628467E50;
 6. di dare atto che l'operatore economico ha presentato un modello MA) di autodichiarazione sul possesso dei requisiti di ordine tecnico economico e dell' assenza di cause di esclusione per l'affidamento di appalti, ai sensi dell'art.52 del D.Lgs.n.36/2023 assunto agli atti con Prot.n.13198 del 18/4/2024 cl.11-15-01f.824/23 e si è reso disponibile ad effettuare il servizio con dichiarazione in tal Sensio ed accettazione del CSA (pec. Prot.n.13357/2024);
 7. di dare atto che le polizze sottoelencate presentate per il precedente affidamento e conservate agli atti della Provincia dovranno essere aggiornate con specifica appendice di validità con i riferimenti al presente provvedimento:
 - garanzia definitiva: polizza n. 116316359 emessa da Allianz spa - Agenzia Roma Val Canuta 5469 in data 01/09/2023 somma garantita euro 5.750,00;
 - polizza RCT : Appendice alla polizza n. 1/39522/65/747167165/44 emessa da UnipolSai Agenzia di Roma che rende operante le garanzie della polizza anche per le attività di cui alla "procedura d'appalto indetta dalla Provincia di Modena per la concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza per la viabilità e di reintegro delle matrici ambientali eventualmente compromesse a seguito di incidenti stradali CIG 9628467E50";
 8. di stabilire che il RUP è il Dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Viabilità Area Tecnica della Provincia di Modena, il direttore dell'esecuzione del contratto per l'Area Nord è l'Ing. Massimo Grimaldi funzionario tecnico con P.O. e, per l'Area Sud, è il geometra Marco Asciano istruttore tecnico, entrambi appartenenti all'U.O. Manutenzione Strade;
 9. di dare atto che la stipulazione del contratto-ponte avverrà con firma digitale mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi delle disposizioni del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena, stante il valore del contratto ai sensi dell'art.28 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena;
 10. di dare atto che il servizio di cui trattasi non comporta alcun onere economico a carico della Provincia di Modena e che i costi dell'operato del concessionario saranno sostenuti dalla Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati/coinvolti dai sinistri;
 11. di autorizzare il Direttore dell'esecuzione a dar corso al procedimento di avvio anticipato del servizio in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17 comma 8 del D.Lgs. n.36/2023 stante l'esito regolare dei controlli eseguiti nel precedente affidamento e in considerazione dell'importo del nuovo affidamento come prevede l'art. 52 comma 1 del citato Decreto;
 12. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Atti e documenti e collegamenti riferiti ad ogni singola procedura come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e dalla Delibera A.N.AC n.601/2023

13. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna, Strada maggiore n.53 Bologna entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)